

• 管理与改革 •

县级环境监测站标准化建设达标验收预审中应注意的问题

张祥志, 钱江

(江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210029)

摘要: 针对江苏省环境监测站标准化建设达标前期验收工作中发现的问题, 指出严格验收标准, 严把验收质量关, 不仅是环境监测工作向深度和广度发展的需要, 更是环境管理的需要。提出硬件必须到位, 有足够的人员经费, 一定的环境监测能力, 人员素质和专业技术人员的结构比例, 是环境监测标准化建设的核心, 各省辖市环境保护局在对所辖县(市)环境监测站标准化建设达标验收预审时尤应注意。

关键词: 环境监测站; 标准化建设; 达标验收; 县级; 江苏省

中图分类号: X 830 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2000)05-0001-02

Issues in the Pre-examination for Standard-matched Acceptance of Standardization Construction of County's Environmental Monitoring Station

ZHANG Xiang-zhi, QIAN Jiang

(Jiangsu Provincial Environmental Monitoring Center, Nanjing, Jiangsu 210029, China)

Abstract: While focusing on the issues in the pre-examination for standard-matched acceptance of standardization construction of county's environmental monitoring station, it pointed out that to strictly control acceptance standard and quality was not only the need for developing environmental monitoring into deeper and wider degree, but also the need of environmental management. It suggested that the core of standardization construction of environmental monitoring station included the necessary hardware, enough personnel funds, certainly environmental monitoring capability and well personnel quality and the technical personnel's structure. All these must be taken seriously in the pre-examination for standard-matched acceptance of standardization construction of county's environmental monitoring station.

Key words: Environmental monitoring station; Standardization construction; Standard-matched acceptance; County's level; Jiangsu province

《江苏省环境监测站建设标准》(以下简称《建设标准》)自1996年1月由江苏省政府批准颁布实施以来,在该省各级政府及环保行政主管部门的重视与支持下,经环境监测站的积极、艰苦创建,已取得了一定的成效。从对南京等市、县环境监测站标准化建设达标验收及调研情况看,环境监测站监测用房、监测仪器装备、实验室和办公条件显著改善,环境监测人员的素质、环境监测分析能力以及环境监测的地位有了明显提高,影响在不断扩大。但对按照《建设标准》,也不同程度地存在着专业技术人员结构比例不合理、环境监测站正常经费偏紧、环境监测信息综合分析能力较弱等问题,其中县级环境

监测站较为突出。环境监测站标准化建设不仅是环境监测工作向深度和广度发展的需要,更是环境管理的需要,因此对环境监测站标准化建设达标验收必须严格验收标准,严把验收质量关。各省辖市环境环保局在对所辖县(市)环境监测站标准化建设达标验收预审时尤其要注意以下问题。

1 硬件必须到位

环境监测用房、环境监测仪器设备是从事环境

收稿日期:2000-08-21; 修订日期:2000-09-02

第一作者简介:张祥志(1967-),女,安徽巢湖人,工程师,硕士,从事环境监测工作。

监测工作的必备条件,没有这些硬件条件作支撑,根本谈不上环境监测工作的开展,更谈不上环境监测事业的发展。但从实际情况看,经济欠发达地区的部分县级环境监测站却令人担忧。有些县的环境监测站监测用房面积不足,实验室环境条件差,实验台、柜等辅助设备破旧,环境监测仪器的种类和数量缺口较大。因此,省辖市环境保护局在对所辖县(市)环境监测站进行预审时,一定要牢牢把握《建设标准》的要求。环境监测工作用房(包括实验、办公用房以及车库)面积不得低于定编人数的人均 30 m^2 ,环境监测站开展日常环境监测工作所需仪器设备的配置种类必须达到《建设标准》中规定的县级环境监测站的基本配置标准并满足当地环境管理的要求,其数量以够用为原则,以能满足实际工作的需要为标准。此外,实验室环境条件及辅助设备必须满足计量认证要求,坚持不达标不验收。硬件条件具备与否不仅体现政府对环境监测、环境保护工作的重视程度,同时也反映该地区环境保护工作开展的情况。

2 足够的人员经费

足够的人员经费是省辖市环境保护局组织预审时在“财”的把握上必须坚持的又一原则。《建设标准》中明确指出“……环境监测是一项政府行为,是环境保护的基础性工作,是环境管理执法体系的重要组成部分。”无论是环境质量例行监测、污染源监督监测、有毒有害物质监测,还是淮河、太湖流域达标监测,环境监测站的标准化建设,江苏省环境监测与信息自动监控系统的实现,都离不开经费的支撑。没有一定的经费作保证,要提高环境监测站的能力和水平,稳定环境监测队伍是不可能的。

由江苏省财政厅和江苏省环保局联合颁发的《关于全省环保系统人员经费纳入地方财政预算的通知》(苏财预[1998]53号)再次重申了苏编[1995]6号文“各市、县环境监测站事业经费中的正常经费由各地财政预算安排,仪器设备购置费可从环保补助资金中适当补助,不足部分由财政预算安排。”的精神,并明确规定:“自1999年起,按照规定应由财政预算安排的环保部门人员经费必须纳入地方财政预算,不再从收取的排污费中列支。”因此,各省辖市环境保护局在对所辖县(市)环境监测站预审时必须严格审查:①被验收单位的人员经费是否已纳入地方财政预算。②财政拨款和环保补

助资金两者之和,发达地区是否达到人均30000元或30000元以上,经济欠发达地区是否达到人均25000元,且资金总额逐年有所递增;同时财政拨款必须达到人均10000元或10000元以上。③年内年均用于更新和维修大型监测仪器的经费是否不低于该项固定资产值的10%。④其他专项经费是否按时到位,环境监测站能否做到专款专用。

3 一定的环境监测能力

环境管理的科学化强烈要求环境监测的现代化。实现环境监测的现代化,重点是加强环境监测站的能力建设。国家环保总局王心芳副局长在1999年度全国环境监测处、站长会议上讲到环境监测的能力有3个部分组成:捕获各种环境信息的能力;对信息进行科学解析的能力;对信息加工利用的能力。因此,标准化站验收关于环境监测站必须具备的能力应该是这3个方面能力的全部,这一点各省辖市环境保护局在预审时务必注意。审查环境监测站捕获各种环境信息的能力,不仅要看其是否具备常规环境监测能力、有机物和生物监测能力,项目开设率达到多少,而且要检查其开展总量监测、收费监测和突发性污染事故应急监测的能力,所具备的环境监测能力是否满足国家、省尤其是当地环境管理的需要。对信息进行解析和加工的能力,在验收中是以能否主动利用捕获的监测信息不断地为环境管理提供技术支持和技术服务为判断准则。没有形成一定的环境监测能力和综合分析能力的环境监测站坚决不予验收。

4 严把进人关,提高人员素质

由于人为和历史的原因,目前,该省各级环境监测站普遍存在人员结构不合理,中、高级专业技术人员比例达不到《建设标准》的要求。因此,省辖市环境保护局在对所辖县(市)环境监测站预审时,要严审被验收单位3年内新增人员的专业是否对口;中、高级技术人员比例是否占全部技术人员的50%。虽然《江苏省环境监测站标准化建设达标验收办法》中规定的县级环境监测站30项验收内容中,有一项没通过可以验收,但必须指出问题的严重性,并要求被预审单位采取切实有效的措施,把好进人关,制定和落实人才培养计划,积极进行整改,以提高人员素质和中、高级技术人员的比例,加强新技术储备,促进江苏省环境监测事业不断发展。