

• 环境监理 •

环境监理运行模式初探

温永升¹, 胡桂芳²

(1. 启东市环境保护局, 江苏 启东 226200; 2. 宿迁市环境科学研究所, 江苏 宿迁 223800)

摘要: 围绕环境监理的基本职责, 对捆绑式、专一式、切块式3种不同的环境监理运行模式进行了探讨。提出切块式环境监理运行模式比较适合现阶段环境监理工作, 是一种值得推广的环境监理运行模式。

关键词: 环境监理; 职责; 运行模式

中图分类号: X 328 文献标识码: B 文章编号: 1006-2009(2001)02-0008-02

Models of Environmental Supervision

WEN Yong-sheng¹, HU Gui-fang²

(1. Qidong Municipal Environmental Protection Bureau, Qidong, Jiangsu 226200, China;

2. Suqian Municipal Environmental Science Institute, Suqian, Jiangsu 223800, China)

Abstract: In accordance with the elementary duty of environmental supervision, three kinds of operation models of environmental supervision, binding model, concentrated model and section model, were compared. Section model was the most operative model, and need to be expanded.

Key words: Environmental supervision; Duty; Operation model

1 前言

随着全国环境“一控双达标”工作的深入开展, 环境保护工作进入了一个新的历史时期, 环保工作的重点也将逐步转到加强监督检查上来。在新的形势下, 如何围绕环境监理工作的职责, 以怎样的运行模式, 最大限度地力量投入到环境监理第一线, 充分发挥环境监理的作用, 是摆在各级环境保护主管部门面前的一项十分紧迫的任务。

2 环境监理的基本职责

2.1 环境监理的内涵

环境监理是以国家环境保护行政机关的管理职能为内容, 以国家和地方环境法律、法规、政策为依据, 由环境保护行政主管部门委托其依法对辖区的建设单位、排污单位遵守环境法律、法规和政策的情况进行经常性的监督检查, 并对各种环境违法行为进行调查处理, 其核心在于“现场”, 关键在于“经常”, 方式在于“监督执法”, 目的在于“控制污染、改善环境质量”, 这是环境监理的全部内涵所在, 也是环境监理与环境管理区别所在。

2.2 环境监理的职责

原国家环境保护局颁布的《环境监理工作暂行办法》对环境监理职责作了具体的规定, 概括地说就是“三查两调一收费”。“三查”, 是对辖区内的污染治理设施运转状况进行监督检查, 对建设项目“三同时”执行情况进行监督检查, 对限期治理项目完成情况进行监督检查; “两调”, 是负责对海洋和生态破坏事件的调查, 并参与处理, 参与对环境污染事故、纠纷的调查处理; “一收费”, 是负责对污水、废气、固体废弃物、噪声、放射性等超标排污费和排污水费的征收。由此可见, 环境监理的任务十分繁重, 应建立良好的环境监理运行模式, 以适应环境监理工作的需要。

3 环境监理运行模式

环境监理运行模式的好坏是直接关系到环境监理机构能否发挥效能、履行职责的核心问题。当

收稿日期: 2000-11-29

第一作者简介: 温永升(1962-), 男, 江苏启东人, 工程师, 大学, 从事环境监理工作。

前, 环境监理运行模式很多, 综合起来主要有 3 种, 一是捆绑式环境监理运行模式, 二是专一式环境监理运行模式, 三是切块式环境监理运行模式。

3.1 捆绑式环境监理运行模式

捆绑式环境监理运行模式是将监理与管理捆在一起, 监理职责分散在环境保护行政主管部门各职能科室中, 作为各科室一个方面的工作。比如, 排污收费放在计划财务科室, 现场监督检查放在管理科室, 污染事故与纠纷的调查处理放在法制宣传科室, 生态与海洋破坏事件的调查处理放在自然保护科室。启东市 1995 年以前的环境监理就是这种运行模式。在当时的历史条件下, 监理力量相对不足, 该运行模式起到了一定的作用。但是随着环境监理任务的不断加重, 这种运行模式已不能很好地履行环境监理的基本职责, 而且宏观管理与微观监督捆在一起, 明显削弱了环境监理现场监督执法的力度, 也丧失了环境监理的重要特征。

3.2 专一式环境监理运行模式

专一式环境监理运行模式是按环境要素或环境监理职责进行科室设置、人员分工的一种运行模式。比如, 按环境要素分工, 设置水、气、声、渣等监理科室, 按环境监理职责分工, 设置现场监理、排污收费、污染事故与纠纷处理等科室。这一模式的特点是分工专一, 不足之处在于环境监理机构各职能科室之间存在扯皮现象, 环境监理人员不能全面地掌握企业的污染状况, 有时会出现多路人马同时处理同一个污染问题的现象, 增加了被监理单位的负担, 甚至引起反感; 同时, 分工专一之后, 每一个科室都要面对整个辖区, 监理力量分散, 监理频次、监理力度势必受到影响, 环境监理的作用得不到充分发挥。

3.3 切块式环境监理运行模式

切块式环境监理运行模式是根据监理人员的多少, 将辖区切成若干块, 类似公安系统的警务区, 每块设 2 至 3 名监理员, 全权负责块上的一切环境监理业务。启东市 1995 年组建环境监理大队就是采用了这种模式。通过 4 年多的实践证明, 这种模式既方便了管理相对人, 又充分发挥了每个监理人员的主观能动性, 有利于环境监理工作的深入开展。切块包干, 一杆到底, 使现场监理、排污收费、污染事故与纠纷的处理、环境违法案件的查处等各项环境监理工作融为一体, 改善了环境监理与被监理单位的关系, 现场执法更具权威。各块之间分工明确, “互不干涉”, 环境监理人员有权有责, 调动了其积极性, 提高了检查频次, 有利于全面掌握排污单位的动态情况。当然这种监理模式的良好运行尚需加强综合职能。例如在监理大队内设立总工程师室, 排污费的测算、环境监理计划的下达、汇总考核, 均由总工程师室完成, 实行统一扎口, 有利于对环境监理工作自身的监督和考核。同时, 为加强廉政建设, 纠正行业不正之风, 应不定期地对污染治理设施运转状况、排污费的征收情况, 进行块与块之间的稽查监理。块与块之间应实行一年或两年“定期换防”, 这样可防止监理人员长期在一个块上工作可能滋生的腐败现象, 有利于环境监理队伍的自身建设, 更好地开展环境监理工作。

4 结论

综上所述, 捆绑式环境监理运行模式已不适应环境监理本身履行职责的需要; 专一式环境监理运行模式虽有其合理的一面, 但不能最大限度地发挥环境监理的作用; 唯有切块式环境监理运行模式比较适合现阶段的环境监理工作, 是一种值得推广的环境监理运行模式。

• 简讯 •

江苏省环境监测中心试报饮用水源水质状况月报

自 2001 年 3 月起, 江苏省环境监测中心发布全省 13 个省辖市的饮用水源水质状况月报(内部试报)。开展监测的饮用水源供水量占各市自来水总供水量 80% 以上, 选择 pH、总硬度、硝酸盐氮、亚硝酸盐氮、非离子氨、高锰酸盐指数、溶解氧、氟化物、总砷、总汞、总镉、六价铬、总铅、总氰化物、挥发酚和粪大肠菌群等 16 个项目作为评价项目, 其评价标准和评价方法按国家环保总局《关于环境保护重点城市实施集中饮用水源地水质月报内部试报的通知》(环发[2000]255号)执行。

范元中