

• 环境监理 •

浅谈小型餐饮服务业排污申报登记

赵玉萍

(南京市鼓楼区环境监理大队, 江苏 南京 210009)

摘要: 简述了小型餐饮服务业的特点, 指出排污申报登记制度落实难、废水中各污染物排放量核定难及申报登记表设计欠合理是小型餐饮服务业在排污申报登记中存在的主要问题。提出, 应加大宣传力度, 进一步提高餐饮服务业业主及广大公民的环保意识; 制定较合理的排污量核算系数, 修订申报内容; 实行《排污申报登记注册证》制度, 强化执法力度, 以促进小型餐饮服务业全面实施排污申报登记制度。

关键词: 排污申报登记; 问题; 对策; 小型餐饮服务业

中图分类号: X328 **文献标识码:** B **文章编号:** 1006-2009(2002)02-0010-02

Preliminary Study on Discharge Reporting and Registering of Small Restaurant Service Business

ZHAO Yuping

(Gulou Environmental Supervisory Station of Nanjing, Nanjing, Jiangsu 210009, China)

Abstract: For discharge reporting and registering of small restaurant service business, it is difficulty to execute reporting and registering, to determine the total amount of pollutants, and registering forms are less reasonable. It should enhance the environmental propagandism, improve the public environmental awareness. The reasonable pollution coefficient and reporting contents should be determined, and environmental enforcement should be enhanced.

Key words: Discharge reporting and registering; Issues; Countermeasure; Small restaurant service business

排污申报登记是一项法定的环境管理制度, 这项制度规定, 凡是从事生产、经营或其他公共社会活动时, 直接或间接向环境排放废水、废气、废渣或产生噪声振动、放射性电磁波等公害的单位或个人, 必须在规定的时间如实向环境保护行政主管部门申报有关排污及污染防治等方面的情况。排污申报登记制度是政府部门对环境保护工作进行科学决策的基础, 是强化环境管理工作的需要。

随着产业结构的不断优化, 第三产业迅速发展, 特别是餐饮服务业, 为促进城市的繁荣发展和解决再就业起到了积极的作用。但是, 由于大部分小型个体餐饮服务业投资者资金短缺, 污染防治设施难以到位, 产生了一系列环境问题。污水、油烟污染已成为一大公害, 是引起污染纠纷的主要原因, 从鼓楼区信访投诉类型来看, 小型餐饮服务业油烟扰民的投诉占60%以上。因此, 加大对小型餐饮服务业这支庞大队伍的环境管理力度, 对改

善、控制环境质量以及化解群众矛盾极为重要。

1 小型餐饮服务业的特点

小型餐饮服务业主要有以下特点:

- (1) 规模小、数量多、分布面广;
- (2) 与生活居住区混杂, 临街楼房“上宅下店”成为城镇楼房建设的一大特色;
- (3) 排污无规律, 排污量难以核定;
- (4) 排污种类比较简单, 大多缺乏有效的污染防治设施, 对环境污染严重。

2 存在的问题

2.1 排污申报登记制度落实难

排污申报登记作为一项法定制度虽已实施了多年, 但目前仍有相当数量的餐饮店未按规定进行

收稿日期: 2001-10-08; 修订日期: 2001-12-08

作者简介: 赵玉萍(1961—), 女, 山东蓬莱人, 工程师, 大学, 从事环境监理工作。

排污申报登记,究其原因主要是因为:

(1) 环境意识、法制观念淡薄。许多小型餐饮店的店主对环保的有关法律、法规一无所知,不懂得进行排污申报登记是法律、法规所规定的最基本的环保义务,同时也是其获得合法排污权的前提。

(2) 顾虑多,怕收费。目前社会上收费名目繁多,乱收费现象仍然存在,部分个体餐饮店效益不好,在通知其进行排污申报登记,特别是要其如实填报各排污因子、排污量及能源消耗等项目时,本能地与收费联系在一起,因此,产生了抵触、消极情绪,或拒报,或瞒报、谎报。

(3) 填报困难。排污申报登记表中除了要求填报该单位的基本情况外,还要求全面申报污染因子种类、排放量等,其中涉及到一些理论计算,部分个体业主文化水平较低,填报时有困难。

(4) 监理队伍力量有限。餐饮服务业的点多、量大、面广、形式多样,而环境监理人员较少,任务繁重,短时间内完成排污申报登记集中受理工作,存在一定的困难。

2.2 废水中各污染物排放量核定困难

小型餐饮店缺乏有效的污水处理设施,存在排放无规律,各污染因子排放质量浓度起伏很大,排水量较小,排污口不规范等一系列问题,使得采集的瞬时水样缺乏代表性。从对部分经营面积在 $100\text{ m}^2\sim 200\text{ m}^2$ 的餐饮店采样分析结果看,以COD为例,各店排放其质量浓度从几百毫克每升到几千毫克每升不等,差异很大,以此来核算经营形式相似的各店的排污量,缺乏科学性。

2.3 申报登记表设计欠合理

从省、市下发的年度排污申报登记表来看,要求小型餐饮服务业申报的内容过于繁杂、累赘,给申报者带来了不便;而小型餐饮服务业中普遍存在的、群众反映强烈的、对环境污染较严重的油烟排放情况未要求申报。

3 对策

3.1 加大宣传力度

宣传应有力度、深度及持久性。宣传的形式可以多样化,除了利用广播、电视外,还可以在发行量大的、深受广大群众欢迎的报纸上(如南京的《扬子晚报》),开辟环保专栏,或建立社区宣传网络,利用社区黑板报等有效形式,宣传环保法律、法规,报道环保时事,以提高餐饮业业主以及广大公民的环保

意识,逐步使每一个排污者自觉履行环保义务。

3.2 制定合理的排污量核算系数

鉴于小型餐饮服务业排放的废水难以通过瞬时采样监测核算排污量,建议采用经验法核算。常见的核算方法有面积核算法、餐位核算法、排水量(按用水量80%计)核算法。由于各店所处位置、环境不同,营业状况差异很大,相同面积或相同餐位的餐饮店排污量可有很大差异,所以前两种核算方法弊端较大,按排水量核算相对比较合理。即选定具有代表性的餐饮店,对排污口加以规范整治,通过多次连续采样分析或其他科学的监测手段,获得餐饮业废水特征污染因子(如SS、COD、动植物油等排污因子)的排放量系数,根据餐饮店家申报的排水量,直接得出相关因子的排放量。如此,既解决了各餐饮店的填报困难,又相对降低了排污量核算误差。

3.3 修订申报内容

根据小型餐饮店数量多,对环境影响大,店主文化水平参差不齐,排污状况有别于其他企事业单位的特点,设计一种适合于小型餐饮服务业的排污申报登记表及汇总、统计软件。在简洁、明了、方便填报的同时,应反映出餐饮服务业特征污染物的排放情况,如油烟净化率、排放方式、扰民情况(有无居民投诉)等,便于分类管理,把握日常监理的主动性。

3.4 集中申报登记与分期申报相结合

为了解决集中申报时间紧,人手少,工作量大的问题,可对个体餐饮业进行分类,采取分期申报和分批申报的办法,以减轻集中申报的压力。

3.5 实行《排污申报登记注册证》制度

小型餐饮店排污申报登记后,经监理人员核实无误,及时发给《排污申报登记注册证》。为保证此项制度在小型餐饮服务业中连续、有效地实施,可与工商部门联合执法,在工商执照年检的同时,对该证进行强检。

3.6 强化执法力度

排污申报登记是环保法规定的,是环境管理的基础,任何排污单位都必须履行。对于无故拒报、谎报有关污染物排放申报登记事项的,应严格根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国噪声污染防治条例》以及《江苏省环境保护条例》等法律、法规予以查处,通过强化执法力度维护排污申报登记制度的法律严肃性。

本栏目责任编辑 李文峻