

浅谈饮食娱乐服务业排污收费

朱聪斌

(海门市环境保护局, 江苏 海门 226100)

摘要:分析了饮食娱乐服务业排污收费制度执行难的问题。指出, 经营业主环保法制观念淡薄、环境监理队伍力量不匹配、收费办法未能实现规范化、收费力度缺乏应有的“刚性”是造成排污收费制度执行难的主要原因。提出, 应注重宣传教育, 加强监理队伍建设, 加大申报力度, 规范征收程序, 强化监督管理, 以全面推进饮食娱乐服务业排污收费工作的进程。

关键词: 排污收费; 对策; 饮食娱乐服务业

中图分类号: X328

文献标识码: B

文章编号: 1006- 2009(2002) 03- 0010- 02

随着经济的迅猛发展, 饮食娱乐服务行业蒸蒸日上, 服务网点遍布大街小巷, 在繁荣经济、丰富人民物质文化生活方面发挥了较大作用, 但随之而来的环境污染问题也日益突出, 群众投诉较多。同时, 由于饮食娱乐服务行业的点多面广, 从业人员环保意识不高, 饮食单位排放口设置混乱, 环保部门难于取样监测等因素, 导致对该行业的排污费征收工作举步维艰。

1 排污收费制度执行难的主要原因

1.1 经营业主环境保护法制观念淡薄

在市场经济条件下, 饮食娱乐服务行业业作作为市场主体, 直接参与市场竞争, 自主经营, 自负盈亏, 往往从自身利益出发, 追求最大限度的经济利益, 很少考虑由此造成的环境污染给社会带来的外部不经济性。为数不少的经营业主环境保护法制观念淡薄, 对缴纳排污费, 采取能拖则拖、能少则少, 甚至拒缴等方式来应付; 还有一些个体经营业主视排污费为“乱收费”、“环卫费”, 公然对抗现象也时有发生。

1.2 环境监理队伍力量不匹配

各地虽已组建了一支以征收排污费为重要职责的环境监理队伍, 但面对收费工作中的新情况、新问题, 尤其是对饮食娱乐服务行业的监理, 这支队伍的整体力量还显得很不适应, 表现在:

(1) 监理队伍人员偏少。由于组建时间不长, 不少地区编制尚未达标, 人员不足, 客观上已成为制约饮食娱乐服务行业排污收费工作的一大不利因素。

(2) 监理人员业务素质高低不齐。由于监理人员来自不同的岗位, 部分人员还缺乏相应的环保专业知识, 不能熟练地掌握排污收费方面的专业技能, 导致工作中常处于被动境地。

(3) 队伍装备相对落后。由于饮食经营单位数量多、分布散, 排放口设置混乱, 导致取样监测困难, 而监理队伍车辆配备紧张, 通讯工具和便携式采样取证等仪器设备也较匮乏。

1.3 收费办法未能实现规范化

对饮食娱乐服务行业征收排污费至今尚未形成一套规范、合理的征收办法, 搞协商收费、人情收费的现象还较为普遍, 主要原因:

(1) 由于排污申报登记工作不落实, 直接导致征收对象底数不清, 难于有效测算征收额。

(2) 征收面较窄。由于各地排污申报登记率偏低, 使得征收工作相对集中于一些规模较大的宾馆、饭店, 而80%以上的小型饮食娱乐服务经营单位排污收费仍处于真空状态。

(3) 征收办法落后。相对规范的“柜台式”收费尚未推广, 一般采取上门“走收”的办法收费, 工作难度大, 办事效率低。

(4) 收费的专用文书不规范。现行的排污申报登记表、征收通知书、催缴通知书等格式不统一, 可操作性差, 不能充分满足该行业排污收费工作的实际需要, 一旦遇到个别业主欠缴、拒缴, 常因文书不规范而难于进行行政处罚。

收稿日期: 2001- 09- 21; 修订日期: 2002- 02- 08

作者简介: 朱聪斌(1967-), 男, 江苏海门人, 工程师, 学士, 从事环境监理工作。

1.4 收费力度缺乏应有的“刚性”

在实际工作中,一方面,有些环保部门尚未深刻认识到饮食娱乐服务业环境污染的危害性,工作重心仍偏向于工业污染源的达标排放,对饮食娱乐服务业的日常环境管理尚未被纳入重要议事日程,收费工作难于打开局面。另一方面,相当多的饮食娱乐服务单位瞒报、谎报用水量、煤耗量等重要数据,被责成补报、重报的不多,严肃查处的较少,对一些环保意识淡薄,态度恶劣,拖欠排污费严重甚至拒缴的钉子户,依法实施行政处罚的则更少。

2 对策

2.1 注重宣传教育,营造收费环境

应充分利用“两台一报”等新闻媒体举办专栏、专刊,大力宣传有关的法律、法规,增强人们的环保意识。通过会议、培训班等形式,增强从业人员尤其是经营业主的环保法制观念,变“要我环保”为“我要环保”。各级环保部门在征收排污费时,应做好深入细致的思想工作,既要向经营者讲明征收排污费的目的、意义,还要告知相应的征收办法,以增加收费工作的透明度;同时还要积极推行排污收费政务公开,充分发挥公众监督作用,进一步优化收费工作的外部环境。

2.2 加强队伍建设,提高收费水平

确保监管机构编制落实、人员到位,建立责任明确、内部包干的运行机制,人人尽责、人人尽力。经常性地举办环境监理人员培训班,系统地讲授监理职能、征收程序等业务知识,采用传、帮、带的方式,提高现场监理人员工作技能。扎扎实实抓好作风建设,做到“内提素质,外树形象”。进一步强化

监理稽查职能,逐步实现由监理促收费,收费促治理的良性循环。

2.3 加大申报力度,夯实收费基础

凡有污染产生的饮食娱乐服务单位都必须履行申报登记手续,在规定的时限内实事求是地填报排污状况。逾期不办理申报的视为拒报,并予以严肃处理。各地环境监理部门应采取财务审查、典型抽样及物料衡算等方法,认真核实相关数据,尤其是用水量、燃油、燃煤等重要参数,切实把好排污申报质量关,为实施规范化收费奠定基础。

2.4 规范征收程序,优化收费办法

紧紧牵住排污申报登记这一“牛鼻子”,强化审核工作,依法测算各单位的征收额。及时发出统一格式的《排污费征收通知书》,载明征收依据、征收标准和缴费办法等。对未能如期缴纳的单位发出《排污费催缴通知书》,告知其行为已违反有关环保法律、法则,逾期应负的法律法律责任。对少数故意拖欠、拒缴的,依法实施必要的行政处罚,并予以媒体曝光,充分发挥警示教育作用。

2.5 强化监督管理,推动收费进程

环保部门要协调好与工商等部门的关系,严格把好环保“第一审批权”。在办理审批手续时,向有关经营业主明确告知应承担缴纳排污费等法律义务。把好“三同时”关,对少数没有整治到位(对油烟、废水、噪声的治理)的经营单位,加倍征收排污费。抓好信访调处工作,认真倾听群众心声,及时、公正地调处每一起信访。加大执法力度,对收费工作中的“钉子户”,一经发现,严肃查处。集中力量实施执法大检查,以全面推进饮食娱乐服务行业排污收费工作的进程。

本栏目责任编辑 李文峻

·简讯· 中国环境监测总站等53家单位获准开展服务性室内环境检测资质试点工作

2001年12月29日,国家环保总局下发了《关于批准中国环境监测总站等53家单位获准开展服务性室内环境检测资质试点的通知》(环办[2001]149号)。此次试点工作的目的是进一步明确并量化检测机构的任务和职责;探索、协调国家、省、市县级环保部门对检测机构的管理职责;制订、修改、完善《室内环境检测机构认可指南》;制订、修改、完善《室内环境检测技术细则》;发现试点工作中的问题,总结经验。

摘自中国环境监测总站《环境监测信息简报》2001年第12期

南京市环境监测中心站制定绿色人居环境社区标准监测指标考核办法

近日,南京市环境监测中心站根据南京市环保局《关于开展创建绿色人居环境社区活动的通知》精神,结合《南京市绿色人居环境社区标准》制定出相应的“监测指标考核办法”。该考核办法针对绿色小区的各项环境标准,以及不同的社区功能结构,制定了社区内烟尘、烟气、油烟、噪声等相应的监测方法和考核指标,同时设计了专门的“社区锅、窑炉登记及监测结果统计表”、“社区网络、噪声监测结果统计表”,为南京市“创模”及创建绿色人居环境提供了科学的技术服务与支持。

陈宝琳