

# 环境监测应在攻克环保难题上有所突破

严苏扬

(南京市环境保护局, 江苏 南京 210018)

**摘要:**就当前环保工作中亟待解决的难点、重点问题进行了阐述,指出,在发展是第一要务的前提下,环境监测应准确定位,明确工作目标和方向,研究出一套与全面小康和现代化相适应的环境质量评价指标体系;在“创模”攻坚战中,环境监测应发挥主观能动性;《排污费征收使用管理条例》实施后,应加大总量监测力度,正确开展总量监测工作,为执法部门提供科学、准确、及时的监测报告,为排污权的市场化交易提供科学依据;在政府职能转变、事业单位体制改革中,环境监测应加大改革力度,逐步走向市场;在现有能力的基础上,市、区两级环境监测站应整合队伍,优势互补,共上台阶,再创辉煌;在行风建设中,环境监测站应进一步加强行业管理,提升行业形象。

**关键词:**环境监测;环境保护;问题;对策

中图分类号: X830

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2003)01-0004-02

环境监测队伍是环保战线上的一支主力部队。据统计,南京市环境监测部门 2002 年完成了 90 万个监测数据,为环境管理和环保执法提供了有力的技术支撑。2003 年是南京市创建国家环保模范城市的攻坚年,环境监测应集全体人员之智慧,倾全部力量,确保“创模夺牌”的目标实现。现就环境监测如何围绕环保工作的中心,在解决环保难题上有所作为阐述之。

1 在发展是第一要务的前提下,环境监测应准确定位,明确工作目标和方向

十六大报告提出了全面建设小康社会的奋斗目标,其中 9 处提到了环境、生态和可持续发展的问题,报告描绘了“生活富裕、生产发展、生态良好”的小康社会蓝图,它不仅包含经济指标,更包含精神文明、政治文明、环境生态文明指标。

南京市委、市政府提出了全面建设小康社会和率先实现现代化的“两步走”战略,其主要经济指标是 2005 年人均 GDP 达 4 000 美元,2015 年人均 GDP 达 10 000 美元。

经济指标大幅度提高,环境质量应该达到怎样的水平才符合全面建设小康社会的要求?环境监测部门应紧跟全市的发展形势,研究出一套与全面小康和现代化相适应的环境质量评价指标体系,为市委、市政府决策提供依据。

2 在“创模”攻坚战中,环境监测工作应发挥主观

能动性

在“创模”的一系列指标中,南京原来的弱项环境基础设施建设如污水处理率,通过近几年的努力和多元化投资力度的加大,有望摆脱被动局面。但 2002 年的空气质量指数良好率仅为 60%,距离 80% 的标准尚有差距,其中  $PM_{10}$  是导致空气质量指数居高不下的主要因素。

目前,经济发展和城市建设呈跨越式、超常规态势,环境压力之大史无前例,环境监测部门应认真分析  $PM_{10}$  问题,研究  $PM_{10}$  与气象条件的相关性,保证每月出一期空气质量指数分析报告,提前警示。对于城市二次扬尘的治理,要多部门联手,采用综合管理手段,环境监测站作为技术部门应主动介入,献计献策,多提前瞻性的意见。

南京城市发展迅速,“一城三区”的格局已形成,隔江发展变为跨江发展。而目前的大气测点仍是 10 年前的布局方案,大多集中在繁华地段。空气连续监测点的分布必须满足现状,评价体系和计算口径必须跟上城市发展节拍。环境监测只有跟得上发展节拍,具有战略性的眼光和措施,才能说得清、说得准、说得响环境问题。环保部门应群策群力,由管理部门出经验,技术部门出方案,用综合的办法、多元化的途径,改变空气质量指数“望天收”的被动局面。

收稿日期: 2003-02-11

作者简介: 严苏扬(1951—),男,江苏滨海人,大学,现任南京市环境保护局局长。

3 《排污费征收使用管理条例》实施后, 应加大总量监测力度, 正确开展总量监测工作

“十五”期间环保工作的三大任务是: 改善环境质量, 削减排放总量, 抑制生态恶化。“十五”期间主要污染物排放总量要在“九五”的基础上逐年削减, 这是硬指标、硬任务。因此, 总量基础一定要夯实核准。环境监测部门在进行总量监测时, 应与环境管理部门、环境监察部门通力合作, 充分利用排污申报的年审、污染物排放许可证的年检等管理手段和排污申报基础数据库, 将动态实测、静态推算、主动申报三者有机结合, 核准、核实全市的污染物排放总量, 为排污收费由浓度型向总量型转化做好技术准备, 为执法部门提供科学、准确、及时的监测报告, 为排污权的市场化交易提供科学依据。

4 在政府职能转变、事业单位体制改革中, 环境监测应加大改革力度, 逐步走向市场

我国加入 WTO 后, 政府的许多职能将通过市场的功能来完成, 行政审批在清理, 收费项目在压缩, 国家权力部门化、公众利益团体化的现象正在改变。行政管理体制改革的基本原则是: 立法部门与执法部门相互独立, 执法部门与技术服务部门分开, 即取证与裁定分开。环境监测将逐步实现“监”与“测”的分离。“监”是监督、监察, 具有政府行政管理职能, 是政府行为; 而“测”是实验室分析、化验等纯技术性工作, 属于市场行为。实验室是介于政府和企业之间的第三方, 属社会中介组织, 实行资质认定管理和工商、税务注册管理, 企业和政府(环保局) 均是其客户。

十六大报告指出: 要把发展的速度、改革的力度和市场的承受度统一起来。环境监测站的改革方向将向市场化的目标发展, 应早做准备, 提高综合实力, 发挥比较优势, 利用先入为主之机, 创名

牌, 树品牌。

5 在现有能力的基础上, 市、区两级环境监测站应整合队伍, 优势互补, 共上台阶, 再创辉煌

能力建设是环境监测事业得以长足发展的基础。面对即将全面开放的环境监测市场, 一方面, 要切实加强环境监测能力建设, 另一方面, 在现有能力的基础上, 应处理好当前和今后的关系, 做到“不等所有, 先求所用”。管理可以出生产力, 市、区两级环境监测站可通过资源整合, 使人力物力相对集中, 资源统一调配, 以提高大型仪器的使用率, 优化人力资源配置, 优势互补, 增强能力, 连锁经营, 联手开拓监测市场, 充分发挥综合实力, 再创环境监测事业的辉煌。

6 在行风建设中, 环境监测站应进一步加强行业管理, 提升行业形象

“为人民服务, 请人民评判, 让人民满意”, 是行风建设一贯的指导思想。环境监测部门应把行风评议的外在压力转化为内在动力, 持之以恒抓行风建设。要认真贯彻《全国环境监测系统职业道德规范》, 切实落实环保主管部门和环境监测部门已出台的一系列转变工作作风的制度和措施。环境监测人员虽然没有最终的管理和处罚权, 但监测结果具有技术仲裁和技术执法的效能。因此, 必须严格执行监测的技术规程和各项制度, 保证监督监测的公正性和权威性; 在委托监测中处理好公正和服务的关系; 规范监测现场的语言和行为, 提高现场工作效能。杜绝监测工作中违背职业道德的行为。要充分认识到, 面对服务对象, 环境监测人员的任务不仅仅是监测环境质量, 还应该是环保法规的宣传员, 环境科技知识的普及员。环境监测事业大有作为, 环境保护事业任重道远。

• 简讯 •

## 全国环境监测信息技术研讨会在深圳召开

2002 年 12 月 23 日—25 日, 中国环境监测总站在广东省深圳市召开了“全国环境监测信息技术”研讨会。会议对全国环境监测信息建设的现状及存在的问题做了全面的总结, 并对环境监测信息“十五”发展目标做了部署。会议还讨论了由中国环境监测总站起草的“环境监测报告管理办法”、“我国环境监测信息规范化建设指南”、“全国环境监测报告工作考核评比办法”。来自全国各省、自治区、直辖市环境监测站的 98 名从事信息传输及信息管理的技术人员参加了研讨会, 中国环境监测总站副站长丁中元出席研讨会并讲话。

摘自中国环境监测总站《环境监测信息简报》2002 年第 12 期