

鼓楼区饮食娱乐服务业环境污染调查

霍鲁宁

(鼓楼区环境监理大队, 江苏 南京 210008)

摘要:对鼓楼区 922 家饮食娱乐服务企业环境污染现状进行了调查与分析。提出应通过合法程序尽早出台《鼓楼区饮食娱乐服务企业环境保护管理实施办法》。对具有饮食娱乐服务功能的商业用房、新建项目审批、污染扰民老企业进行严格限制,明确政府各部门的审批、管理职责,结合创建绿色社区工作,对现行污染严重、群众反映强烈、影响大的饮食娱乐服务企业,由环保、工商、卫生、城建、公安、市容等部门联合执法。

关键词:饮食娱乐服务业; 环境污染; 对策; 鼓楼区

中图分类号: X328 文献标识码: B 文章编号: 1006- 2009(2003)03- 0010- 02

Pollution State of Food and Entertainment Service Industry in Gulou District, Nanjing

HUO Luning

(Gulou Branch of Nanjing Environmental Supervisor, Nanjing, Jiangsu 210008, China)

Abstract: Pollution state of 922 food and entertainment service enterprises was surveyed and analyzed. It suggest to stipulate the environmental management stipulation for food and entertainment service enterprises as soon as possible. It should enhance the management about the examination and approval for food and entertainment service enterprises' business location, new project and old polluted enterprises. The government departments, as environmental protection, business management, hygiene, building et al, should be unified to enhance the management about the serious polluted enterprises.

Key words: Food and entertainment service industry; Environmental pollution; Countermeasure; Gulou district

0 概述

鼓楼区位于南京市西北部,面积约 25.24 km²,人口约 64 万,属南京市中心城区之一。该区域是江苏省委、省政府所在地,也是高等院校、科研机构、医疗卫生机构和饮食娱乐服务企业集中地。其中 60% 以上区域属居民文教、商业功能区。

随着城市产业结构变化,环境污染结构亦发生改变,主城区工业污染所占比重下降,而饮食娱乐服务业在生产经营中产生的各种污染不断加重,已成为影响区域环境质量、引发环境纠纷的主要因素。2001 年度鼓楼区环保局共受理各类环境投诉 408 件次,由饮食娱乐服务企业引发的环境投诉多达 329 件次,其中油烟污染 185 件次,噪声污染 144 件次,占全年总投诉 80.6%。为此鼓楼区环境监理大队对辖区内 922 家中小型饮食娱乐服务企业

(其中排放油烟企业 683 家,排放污水企业 850 家)的经营资质、经营过程中产生的油烟、废水和噪声等污染物排放情况进行了调查分析。

1 调查结果

(1) 683 家有油烟排放的饮食服务企业,其中油烟排放方式基本符合环保要求的(油烟未净化,但有组织高空排放) 299 家;油烟排放方式不符合环保要求的(油烟未净化,无组织排放) 384 家。

(2) 850 家有污水排放的饮食娱乐服务企业,其中污水排放方式基本符合环保要求的(污水经过滤隔油装置处理排放) 81 家;污水排放不符合环保

收稿日期:2003- 03- 27

作者简介:霍鲁宁(1960-),男,山东人,助理工程师,大专,从事环境监理工作。

要求的(未经过滤隔油装置直排)769家。

(3)通过对营业面积100 m²以上,且具备污水监测条件的128家饮食娱乐服务企业废水的监测,表明,114家COD质量浓度超标,超标率89%;16家NH₃-N质量浓度超标,超标率13%;113家动植物油超标,超标率88%。

(4)922家饮食娱乐服务企业中有645家企业排烟系统、通风系统无相应的噪声控制设施。

(5)有个别个体经营户仍在使用的国家明令禁止的原煤散烧。

(6)922家饮食娱乐服务企业中有737家企业在居民密集区,占80%;经营场所所在居民住宅楼一楼或与居民住宅紧邻的企业有626家,占68%。其中有相当一部分经营场所(主要是操作间)系违章建筑。

2 结果分析

(1)饮食娱乐服务企业在经营过程中产生的废气(主要是油烟)、废水、噪声对环境造成的污染相当严重。

(2)经营者从经营角度考虑,往往选择消费群体密集区作为经营场所。而这些区域可提供给经营者的场所多为居民住宅楼一楼或与居民住宅紧邻的住宅用房或商业用房。

(3)油烟、废水、噪声防治设施到位难度大,到位率偏低的主要原因:①经营者环保意识淡薄,追求最大经济效益,从主观上不愿在环保治理设施上投入资金;②受经营场所客观条件限制,或受居民从各自利益角度考虑问题等因素牵制,环保治理设施无法落实到位;③小个体及弱势群体的经营者因受经济条件限制,环保设施难以到位。

(4)鼓楼区是南京市政治、文化教育的中心,地域特殊,环境问题敏感,人们对环境要求普遍较高,其要求与现实的环境质量、环境标准相差甚远。

(5)在调查中发现有相当数量小型饮食服务业属无照(工商营业执照)经营,未纳入正常管理,其油烟、废水等未经处理直排。

3 对策

《南京市饮食娱乐服务企业建设项目环境保护管理实施办法》和《南京市饮食娱乐服务企业环境保护管理办法》是环境保护部门对饮食娱乐服务企

业环境管理的主要法律依据。只有在政府对饮食娱乐服务企业实施有效环境保护管理的政策下,工商、文化、卫生、公安交通、市容、城建、商业行政等部门通力协作,才能从根本上逐步改变鼓楼区饮食娱乐服务企业排污现状,解决由此而引发的各类环境纠纷,改善区域环境质量,促进区域经济的可持续发展。

(1)通过合法程序尽早出台《鼓楼区饮食娱乐服务企业环境保护管理实施办法》。管理办法应从政府对饮食娱乐服务企业实施统一管理出发,明确各行政部门在管理中的职责,以达到各司其职,统一要求,共同管理的目的。

①对房屋使用的限制。对新建居民住宅楼底层商业用房的功能进行严格限制,凡具有饮食娱乐服务功能的商业用房,必须具备相应的污染防治设施方可通过验收。对居民住宅楼内住户改变原使用功能,从事可能产生污染的饮食娱乐服务业严格限制,明确居民住宅楼的底层不得新建饮食娱乐服务企业。

②对新建项目审批的限制。重申环保审批作为申领工商营业执照的前置条件(有文件规定)。对于项目建设的环保要求要具体、明确,凡是环保设施不落实的项目,环保部门不得审批。对于在违章建筑内建设饮食娱乐服务生产、经营的项目,不得审批。

③对污染扰民的老饮食娱乐服务企业的限制。对持有工商营业执照,但在生产、经营中污染扰民严重,环保部门下达限期整改逾期不完成的企业,环保部门应责令其停业,工商部门不予年检。对无工商营业执照,已在经营、且污染扰民严重的饮食娱乐服务企业,工商部门应予以取缔。对在违章建筑内生产、经营或占道经营的饮食娱乐服务企业,市容部门应予以清除。

(2)充分发挥联合执法作用。结合创建绿色社区工作,对现行污染严重、群众反映强烈、影响大的饮食娱乐服务企业,由环保、工商、卫生、城建、公安、市容等部门联合执法。

(3)发挥街道、社区作用。将创建绿色人居环境相关的环保标准落实到街道、社区环境综合整治工作中。

本栏目责任编辑 李文峻