

区级环境监测与环境监理

沈 达

(六合区环境监测 1 站, 江苏 南京 210044)

中图分类号: X328

文献标识码: B

文章编号: 1006- 2009(2003)05- 0009- 02

区级环境监测与环境监理直接面向最基层的、众多的产生环境污染的排污单位, 尽管目前是两块牌子, 但在具体环境执法案件中却是同一执法行为的 2 个方面, 一方面为技术执法, 另一方面为程序执法, 互为前提, 缺一不可。

宣传、环境监测和环境监理。环境管理和环境宣传是区级环境保护的“两只抓手”, 环境监测和环境监理是区级环境保护的“两条腿”, “手”、“腿”都受区级环境保护职能这个中枢神经指挥。区级环境保护职能中的“两条腿”缺一不可, 而没有“腿”仅靠“两只手”, 是支撑不了多久的。因此, 环境监测和环境监理是环境保护 2 个最重要的基础。区级环境保护职能分解见图 1。

1 环境监测与环境监理在区级环境保护职能中的地位和作用

区级环境保护的职能可分解为环境管理、环境

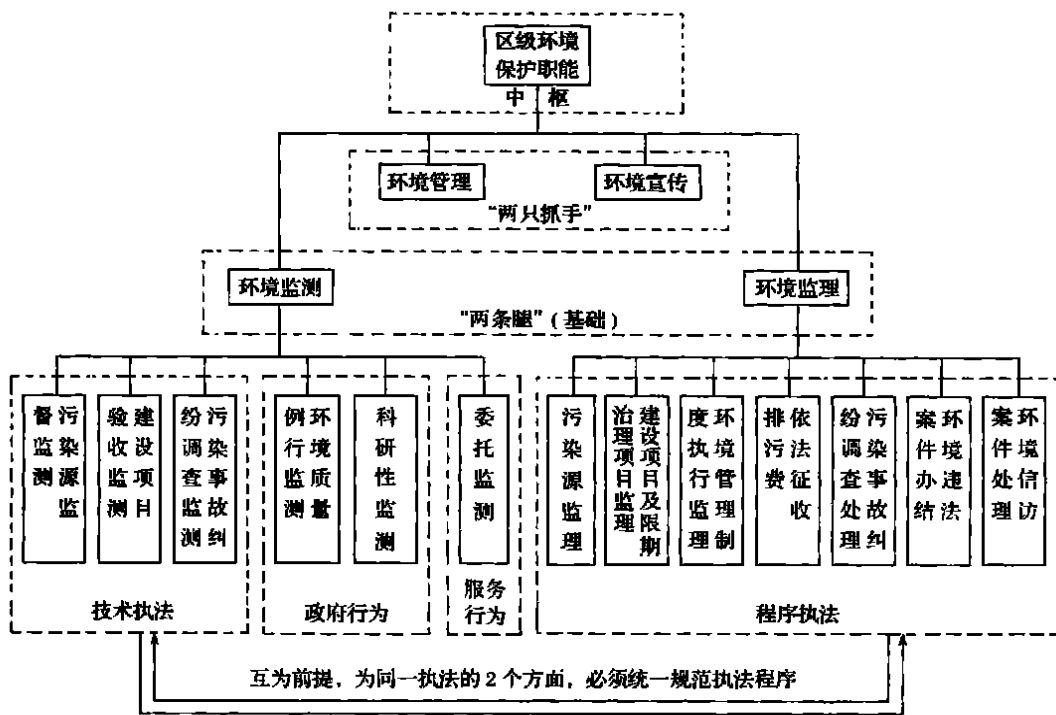


图 1 区级环境保护职能分解

2 区级环境监测与环境监理的职能

2.1 区级环境监测站的职能

各级人民政府环境保护行政主管部门的职责和任务是不一样的。国家环境保护总局和省环境

保护厅属于宏观管理层, 区、县级属于微观管理层,

收稿日期: 2003- 03- 07; 修订日期: 2003- 09- 09

作者简介: 沈 达(1963-), 男, 江苏南京人, 工程师, 大专, 从事环境监测工作。

市环境保护局介于两者之间。作为向环境保护行政主管部门提供技术支持的各级环境监测站,其职责和任务同样也是不一样的。区级环境监测站职能是“监”与“测”的统一,除了具有政府行为的环境质量例行监测和科研性监测以及具有服务行为的委托性监测,即所谓的“测”以外,其主要的职能应该是具有技术执法行为的污染源监督监测、建设项目验收监测和污染事故纠纷调查监测,即所谓的“监”。区级环境监测站职能的实现,必须以环境标准和其他技术性规范为基础,抓住超标排放即违法这根主线,树立“测”为“监”服务的思想。因此技术执法应是环境监测最主要的特征。

2.2 区级环境监理大队的职能

区级环境监理的主要职能除了污染源监督、 “三同时”及限期治理项目监督、环境管理制度执行情况监督和依法征收排污费外,还要对环境违法案件办结和环境信访案件处理。区级环境监理实质上是承担环境保护行政主管部门的现场行政执法和管理的职能,是一种程序执法。

3 区级环境监测与环境监理

3.1 环境监测与环境监理的关系

区级环境监测与环境监理是区级环境保护的“两条腿”。所谓的“两条腿”,是同一环境执法的 2 个方面,一方面为技术执法,另一方面为程序执法,由监测和监理这 2 个不同的执法机构根据自己的职责单独进行工作。

3.2 必须统一规范环境监测与环境监理执法程序

环境监测与环境监理既然为同一执法的 2 个方面,那么就必须统一规范执法程序,以保证技术执法与程序执法融为一体。可以考虑由环境监测站监督监测人员和环境监理人员现场共同执法的

模式,也可以考虑将环境案件分类,按统一制定的操作程序规范处理。如:污染事故纠纷调查处理监督、监测规范,污染源监督监督、监测规范,“三同时”监督、监测规范,污染事故应急监督、监测规范等。这样,现场执法时既有监测数据的支持,又可避免各自为政。

3.3 必须依法规范监督监测行为

在环境执法案件中,环境监测是技术执法并且兼具有法律行为,因此必须遵守法律规定。《中华人民共和国行政处罚法》第 37 条规定,“行政机关在调查或者进行检查时,执法人员不得少于 2 人,并应当向当事人或者有关人员出示证件”;《工业污染源监测管理办法(暂行)》(1991 年 2 月 22 日颁布实施)第 17 条规定,“环境保护行政主管部门监测人员到有关排污单位进行现场检查或监督性监测时,必须随身携带证明自己身份的证件”;城建环保部《全国环境监测管理条例》(1983 年 7 月 21 日批准)第 19 条规定,“各级环境监测站的工作人员在执行监测和监督检查任务时,应穿着国家统一设计的服装”。

上述规定要求环境监测站从事现场监督监测和采样人员不但要有技术技能,还应具备现场执法的能力。因此,合格的现场监测人员不但要有监测上岗证,还应具备监理工上岗证,依法规范监督监测行为。

4 结语

环境监测特别是区级环境监测,绝大部分职能是技术执法,这就迫切要求以规范性文件的形式将这种技术执法与环境监理的程序执法统一加以规范。只有这样,环境执法才能做到公正、透明、科学、高效。

本栏目责任编辑 李文峻

• 书讯 •

《有机污染物实用监测方法》正式出版发行

由苏州市环境监测中心站侯定远高级工程师主笔,一批从事有机污染物分析的年轻科技人员参与编写的《有机污染物实用监测方法》一书正式出版发行。国家环保总局局长解振华、国家地震局局长宋瑞祥、中国环境监测总站站长万本太分别为该书题词、作序。该书建立的包括大气、水、土壤、底质、农作物、水生生物等多种样品的 100 多种有机污染物的监测方法,具有较高的实用价值。

摘自江苏省环境监测中心《环境监测工作通讯》2003 年第 8 期