

关于环境监测现代化问题的思考

朱 余, 陈 曦

(安徽省环境监测中心站, 安徽 合肥 230061)

中图分类号: X830

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2004)03-0004-02

我国的环境监测工作一直坚持为环境管理服务方向, 为环境管理提供了有效的技术支持, 并在环境管理的不断深化中逐渐发展和壮大, 初步形成了具有我国特点的环境监测管理与技术体系。然而, 随着改革开放的深入和加入 WTO 后压力的增加, 环境监测能力和水平逐渐难以适应新形势的要求。严格而规范的环境管理呼唤现代化的环境监测作为支撑, 而现代化的环境监测必将成为环境管理现代化的有力保障。

1 环境监测现代化的内涵

现代化本身是一个发展的概念, 是社会发展到一定阶段的产物, 是社会领域里带有整体性变迁的一种现象。环境监测现代化紧随科学技术现代化和环境管理科学化产生和发展, 它是对传统的环境监测行为不断审视、扬弃与改造, 使之转化为现代化的过程。其核心在于及时、准确地掌握环境质量及其变化趋势, 以及引起环境质量变化的原因, 与环境管理现代化之间是一种互动关系。

环境监测现代化作为一种推进环境监测工作从旧模式向新模式演变的历史进程, 其具体内涵突出地表现为: 首先, 它是一个改革过程。现代化既是进步, 也是选择, 更是淘汰。创新—选择—淘汰, 构成了现代化的 3 个音符。其次, 它与环境管理现代化之间互相促进, 共同进化。环境管理要求环境监测现代化, 现代化的环境监测又为环境管理提供先导。再次, 它是一个与社会经济、科技发展相适应的长期、动态、渐进的过程。社会的进步和发展与环境管理理念的更新和变革, 都会促进环境监测现代化。相反, 观念上的因循守旧和不思进取, 则会阻碍其进程。

2 推进环境监测现代化的 4 个重点

2.1 建设现代化的环境监测管理体制

我国的环境监测现代化, 关键是管理体制的现

代化。只有建立合理的管理体制, 才能保证现代化环境监测的落实和实施, 才会有环境监测的高效能。环境监测的改革, 首先就是管理体制的改革, 管理体制变革同时又是环境监测走向现代化的艰难历程。

环境监测管理体制是国家管理环境监测的根本性组织制度。我国现行的环境监测管理体制在计划经济条件下形成, 主要是条条下任务, 块块管理人、财、物的按行政区划的管理模式, 往往会造成重地方和局部需要, 轻国家和区域需要, 行政区之间缺乏必要的联系和配合, 难以形成以国家、流域或区域为单元的监测系统。我国经济、政治体制改革的深入和环境管理的实际需要已成为环境监测管理体制改革的动力。综合国外环境监测的管理模式和国内其他领域的改革实践, 环境监测管理体制变革大致有 3 种方案可供选择。其一是改变条块分离的旧模式, 建立条块结合的新体制。上、下级环境监测站之间的关系由业务指导关系变成业务领导关系, 环境监测站的主要领导由上级站和当地环保局共同任命, 同时做到谁要数据谁投资。条块结合的行政管理体制, 其关键是科学划分条条与块块之间的权限, 以调动条块两个方面的积极性。其二是建立垂直管理的模式, 即总站领导省级站, 省级站领导市级站, 市级站领导县级站。各站的主要负责人由上级站任命, 监测任务、经费和人员也由上级站决定。其三是建立环境监测市场体制。将环境监测变成纯粹的市场行为, 监测数据和信息成为可交换的商品, 监测机构是具有独立法人资格的市场经济主体, 与环保局之间不存在隶属关系, 而仅仅是经济利益关系。

收稿日期: 2003-11-05; 修订日期: 2004-01-06

作者简介: 朱 余(1964—), 男, 安徽安庆人, 高级工程师, 学士, 从事环境监测技术管理工作。

目前将环境监测工作全面推向市场的时机还不成熟,可在投资体制上探索走多元化之路,积极鼓励和支持社会力量以各种形式参与投资,形成以政府投资为主体,民间和社会团体甚至国外机构共同投资的格局。目前投资或经营多元化主要有公办民助、公办民营、民办公助和民办民营几种形式。

调整环境监测网络结构也是环境监测管理体制改革的重要内容之一。我国的环境监测网是历史形成的,各部门、各地区根据各自的需要建立为本部门、本地区服务的监测网,缺乏全国统一规划,存在功能不全而又彼此重复的现象。因此,环境监测网络亟待调整,使之合理化。

2.2 建设现代化的环境监测机构管理体制

环境监测机构管理体制现代化实质上是建立一种运行机制,以适应现代社会、理化科技发展的要求。主要通过树立现代管理观念,建立合理的管理组织,运用现代科学技术手段和管理方法,优化监测工作环境,协调组织内部人、财、物等资源,不断提高监测工作质量。

环境监测机构管理体制现代化包括内部业务运行机制现代化和事务管理体制现代化。环境监测机构的业务运行应按照《检测和校准实验室能力的通用要求》,建立规范的管理体系,保证监测工作质量。事务管理体制主要改革主要针对现有环境监测站的管理而言,目的是调动监测人员的积极性,提高监测工作质量和整体效益。具体地说,就是以增强环境监测站活力为宗旨,继续深化以站长负责制、全员聘任制、岗位责任制、结构工资制、考核奖惩制为主要内容的内部管理体制,实行定编、定岗、定员和工资总额包干,建立效益优先、公平竞争的激励机制,在主管部门的宏观调控和指导下,扩大环境监测站的管理权,建立起自主办站、自我发展、自我约束的运行机制。

2.3 建设现代化的环境监测物质条件

实现环境监测现代化,除了在思想观念、制度方面实现现代化之外,还要有现代化的物质条件作为基础。物质条件现代化是环境监测现代化的重要组成部分,是实现环境监测现代化的必要条件,离开物质条件现代化,环境监测现代化就无从谈起。

环境监测物质条件现代化就是用当代先进的分析测试技术、电子计算机技术、“3S”(遥感、全球定位系统、地理信息系统)技术、自动监测技术装备监测机构,使我国的环境监测工作与世界潮流同步

发展。实现物质条件现代化的前提是环境监测机构能及时、足额得到工作所需的经费,这也有赖于社会经济的发展水平与决策层的意识和水平。

在实施物质条件现代化的过程中,必须把握两点:一是监测网络的层次性。不同层次的监测机构,其职能不相同,装备也有差别。如全球性的温室效应监测、大尺度的生态监测等,不可能也不需要每个监测机构都开展。因此,应在网络优化的基础上配置仪器设备,并在全国范围内建立若干个监测技术中心,使大型仪器设备等监测资源达到共享,进而在一定范围内实现监测信息的共享。二是监测技术的先进性。实施环境监测现代化,必须采用先进的仪器设备和自动监测系统,即应采用先进的技术手段。监测技术和仪器设备的先进性,本质在于监测技术路线的先进性,应跟踪国际先进技术,在现有装备的基础上,形成具有我国特点的监测技术路线。

2.4 建设一支现代化的环境监测队伍

一支高素质、与现代化监测技术和仪器设备相适应的监测队伍是实现环境监测现代化的关键。对环境监测机构而言,需要一批专业结构、年龄结构合理的监测人员,其中既懂现代管理又懂现代化监测技术的复合型人才可担任领导工作;对具体监测人员而言,不仅要有适应新技术的智能结构和知识结构,而且要有创新意识和创新精神。

环境监测队伍素质的提高需要行政主管部门和监测人员的共同努力。建设高素质的环境监测队伍,主要途径包括:

(1) 改革用人机制,优化监测队伍。可采取环境监测资格认定制度,先在在职人员进行资格过渡认定,淘汰一批业务素质不合格的人员,然后将环境监测资格认定推向社会,直接向社会公开招聘监测人员,促进人才的合理流动。

(2) 建立和完善培训体系,提高人员素质。教育终身化是现代教育的一个重要特征。随着科技的快速发展,监测人员必须加强学习,拓宽知识面,加速知识更新。因此,应将培训、进修作为监测队伍建设的重要基础工作来抓,除使培训制度化、规范化外,还应强化培训激励机制。

(3) 完善职称聘任制度,加强队伍管理。

(4) 加强职业道德建设。

(5) 增加经费投入,用事业和待遇留住人才。

本栏目责任编辑 姚朝英