

基层环境监测工作的实践与思考

杨以刚, 徐 鹏

(建湖县环境保护局, 江苏 建湖 224700)

中图分类号: X830

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2004)05-0005-02

环境监测作为环境保护工作的重要组成部分, 直接为环境管理和制定地区经济发展规划等提供决策依据。在当前基层环境保护工作中, 环境监测往往被忽视, 在实际工作中处于被动局面, 其职能没有得到充分发挥, 在一定程度上影响了环境保护工作的正常开展, 也难以满足可持续发展的要求。

1 加强基层环境监测工作是适应时代发展的必然选择

环境监测包括环境质量监测、污染源监督监测、污染事故调查监测、服务性监测等, 直接为环境管理和社会各界提供决策依据, 对环境保护工作的正常开展具有重要意义。

1.1 加强基层环境监测工作是实践“三个代表”重要思想的需要

党的“十六大”提出的全面建设小康社会的目标, 不但包涵经济发展指标, 而且涉及环境质量指标。加强基层环境监测工作既是保障人民喝上干净的水、呼吸清洁的空气、吃上放心的食物, 在良好的环境中生产生活的需要, 又是推动社会经济与环境保护可持续协调发展的必然要求。

1.2 加强基层环境监测工作是推进地区环境保护工作的需要

随着经济持续快速发展, 一些环境问题日益突出, 如工业污染、生活垃圾、生活污水、秸秆焚烧、畜禽养殖业和农村面源污染等, 都迫切需要基层环境监测部门积极参与, 为地区环境保护主管部门提供技术支持。另外, 随着群众生活水平的提高, 人们对环境质量越来越关注, 迫切需要了解环境质量状况及相关的监测数据, 对地区环境保护工作也提出了新的要求。

1.3 加强基层环境监测工作是突破国际贸易绿色壁垒的需要

WTO 的 40 多个法律文本和 22 个主要文件都

涉及环境保护的内容。我国加入 WTO 后, 一些出口农产品、水产品因农药残留等污染问题频遭退货。无公害食品、绿色食品、有机食品逐步受到重视, 而其生产和销售等环节都需要环境监测部门给予大力支持和全过程跟踪服务, 以提高企业应对环境壁垒的水平 and 能力。因此, 加强基层环境监测工作又是适应时代要求、突破国际贸易绿色壁垒、增加出口额的需要。

2 基层环境监测工作的现状及存在的问题

目前, 基层环境监测工作仍是环境保护工作中的薄弱环节, 其提供技术支持、服务社会的职能还未得到充分发挥。基层环境监测工作中存在的问题主要体现在以下几方面。一是存在思想误区, 对环境监测工作认识不足。在基层环境保护工作中存在着重监察轻监测、监测和监察脱节的现象, 缺乏相关的协调。二是技术装备落后, 自身建设不完善。基层环境监测部门普遍存在着硬件设施和监测手段落后、监测能力和工作效率较低的现象, 无法提供完善的环境质量监测数据, 难以适应快速监测的要求, 在提供技术服务和开展环境监测科研等方面也没能充分发挥专业优势。三是监测队伍素质参差不齐, 能力建设有待加强。环境监测部门作为技术型单位需要大量复合型人才, 而基层环境监测部门普遍存在着编制不足、人手不够、技术力量薄弱、知识更新较慢等问题, 专业型、复合型人才较少, 特别是既掌握环境监测知识, 又精通环境工程、环境管理、法律和计算机知识的复合型人才奇缺, 制约了基层环境监测工作的发展。四是环境监测服务社会的职能未得到充分体现。当前基层环境

收稿日期: 2004-03-09; 修订日期: 2004-07-29

作者简介: 杨以刚(1964-), 男, 江苏建湖人, 经济师, 大专, 从事环境管理工作。

监测工作主要为环境执法和污染事故调查等提供技术支持,服务社会的职能未得到充分发挥,不能完全满足社会需求。

3 加强基层环境监测工作的措施和建议

3.1 提高基层环境监测部门的地位

基层环境监测部门处于环保战线的底层,是执行国家环保法律法规的“前沿”,不但要对管辖范围内的企事业单位进行监督检查,为地区环境保护主管部门提供决策依据,而且要为社会提供服务性监测。应按照即将出台的《环境监测标志管理办法》,以行政法规的形式确立环境监测工作的地位,将重点污染源监督监测等工作与政府行为有机结合,保障监测活动的顺利开展。

3.2 加大对基层环境监测部门的投入

环境监测工作的顺利开展,不仅需要监测人员和交通工具,还需要符合要求的实验仪器设备。因此,应加大对基层环境监测部门的投入。一要加大资金投入。加强基层环境监测工作的落脚点在于资金投入,应根据环境监测的特点,制定具体的实施办法,将提升监测能力列为对地方政府年度考核的目标,每年在财政预算中安排一定量的资金用于加强基层环境监测部门的能力建设,并逐步建立多元化融资渠道,改善基层环境监测部门的工作条件。二要加大硬件设施投入。应添置大气自动监测系统,污染源监督监测常规仪器,应急环境污染事故监测仪器,交通、通讯和取证工具等设备,为顺利开展环境监测工作提供硬件支持。

3.3 加强基层环境监测部门的内部管理

在明确职责、健全机构的基础上,建立一整套有效的规章制度,加强基层环境监测部门的内部管理,使管理逐步正规化、制度化。同时,可引进竞争机制,加大职称、职务聘任的改革力度,推行科研课题和科技论文的招投标制以及监测项目的首席负责制,将激励和竞争机制延伸到每个科室和岗位,真正形成一种“能者上、庸者下”的良好氛围。

3.4 积极开展环境监测科研和专业技术服务

基层环境监测部门在确保完成监测任务的前提下,应积极挖掘内部潜力,利用现有的仪器设备和技术力量,根据工作需要承担一些课题研究和检测方法验证任务,还可开展环境工程咨询。即使客观条件不允许,也可以开展环境影响本底调查和评价监测等工作,以便开阔思路,锻炼队伍,促进环境监测水平的进一步提升。

3.5 切实抓好基层环境监测队伍建设

加强基层环境监测队伍建设可从以下几方面入手。一是强化思想道德教育,将队伍建设与业务知识学习有机结合,着力培植服务至上的理念,增强队伍的敬业、奉献、创新精神;二是把好人才“入口”关,从高校选拔优秀人才,特别是应引进专业型、复合型人才;三是培养环境监测工作的“多面手”,既能采样分析,又能从事环境质量评价,同时还具备突发性环境污染事故的应急处理能力;四是要在工作中学会协调与其他部门的关系,如协调好环境监测与环境监察、环境监测部门与社会中介服务机构之间的关系,建立良好的沟通机制,更好地发挥环境监测提供技术支持和服务社会的职能。

本栏目责任编辑 姚朝英

• 简讯 •

南京市环境监测中心站加强环境质量分析,促进社会经济发展

为促进南京市循环经济、生态城市建设的发展,上半年南京市环境监测中心站运用现代化的测算、分析、统计手段,归纳、分析、研究各类环境质量信息、污染变化规律和各项经济指标,及时编制了《城市环境质量全面达标规划》《环境质量分析》《环境质量承载力分析》《南京市小康建设环境指标统计》《南京市沿江生态环境保护规划》等近 20 部文字和声像报告,提供给江苏省人大、政协,南京市政府、计委、统计局、环保局等立法、行政主管部门,将环境质量承载力和小康建设环境指标直接融入经济建设,为政府制定全面的发展规划、改善环境、促进人与自然的协调发展做出重要贡献,受到了上级部门的肯定。

摘自江苏省环境监测中心《环境监测工作通讯》2004 年第 7 期