

· 管理与改革 ·

加强市级环境监测站能力建设的思考

张哲海

(南京市环境监测中心站, 江苏 南京 210013)

摘要:分析了市级环境监测站面临的形势与存在的不足,提出以科学发展观为指导,正确处理环境监测能力建设中的 4 个关系,大力推进能力强站,加快人才培训和队伍建设,形成符合环境管理需要的工作能力、质量管理能力、科研能力、竞争能力和信息支持能力,开创环境监测全面发展的新局面。

关键词:环境监测站;能力建设;思考;市级

中图分类号: X830 **文献标识码:** C **文章编号:** 1006-2009(2005)03-0001-02

To Enhance Municipal Environmental Monitoring Station's Capacity Construction

ZHANG Zhe-hai

(Nanjing Environmental Monitoring Station, Nanjing, Jiangsu 210013, China)

Abstract: The situation and difficulty municipal environmental monitoring station facing was discussed. It should enhance the capacity construction, which include work capacity, quality management capacity, research capacity and information support capacity.

Key words: Environmental monitoring station; Capacity construction; Thought; Municipal

随着经济的快速发展与改革的不断深入,市级环境监测站如何顺应时代潮流,抓住发展主流,在未来的竞争中立于不败之地,是环境监测工作者必须认真思考的问题。

1 面临的形势与发展思路

目前市级环境监测站面临的形势比较严峻。一是机构改革要求政企、政社、政事分开,市级环境监测站定位不清,走向不明;二是 WTO 带来了环境监测市场化的理念,《行政许可法》的实施加快了环境监测市场化的步伐;三是可持续发展要求转变经济模式,循环经济、生态市建设等正在各地付诸于实践,作为环境管理的基础工作,环境监测应加强对经济模式的监控与评估;四是各地经济、社会快速发展,需要环境监测在支持发展上加大力度;五是人民群众的环保意识和对环境质量的要求不断提高,环境监测要在服务百姓上不断深化。

环境监测经过多年的发展,已经形成了一套行之有效的管理体制、运行机制和技术体系。近年来,市级环境监测站通过深化内部改革、标准化站

建设、实验室认可、文明行业建设等方式,增强了整体实力,提高了监测信息的准确性和及时性,提升了为环境管理与决策服务的有效性。然而市级环境监测站相对于日益提高的环境管理要求,还存在着监测数据多、说清问题不足,监测需求多、监测能力不足,被动反应多、主动服务不足,实验室质控多、现场监测和自动监测质控不足,科研课题多、基础研究不足,监测工作多、技术人才不足等问题。为此,市级环境监测站应以科学发展观为指导,在创新上下功夫,在发展上做文章,在为环境管理服务的效能上求实效,大力推进环境监测能力建设,加快人才培训和队伍建设,形成符合环境管理需要的工作能力、质量管理能力、科研能力、竞争能力和信息支持能力,促进环境监测的全面发展。

2 正确处理能力建设中的 4 个关系

2.1 正确处理监测中“监”与“测”的关系

收稿日期: 2005-01-18; 修订日期: 2005-03-18

作者简介: 张哲海(1965—),男,河南上蔡人,工程师,学士,从事环境监测管理工作。

“监”即监督、监视,“测”指实验室分析。目前,市级环境监测站既有行政监督职能,又有服务社会的市场职能,两方面都要兼顾。但环境监测的目的是为环境管理服务,服务管理是环境监测的出发点。因此,在能力建设中必须突出“监”的中心地位,以“监”来促进“测”的发展,以“测”来保障“监”的实施。

2.2 正确处理加快发展与科学发展的关系

工业发展在提速,城市建设在提速,要求环境监测的能力建设也要提速。能力建设必须以科学发展观统领全局,摒弃“小而全”的模式,将发展的重点转移到为环境管理服务的质量和效能上,转移到人民群众对环境监测的需求和期望上。在能力建设中,要有效加强区域的分工合作,有效整合区县监测力量,有效利用社会监测力量,努力实现环境监测全面协调发展。

2.3 正确处理能力建设与能力运行的关系

近年来环境监测的投入不断增加,市级环境监测站的硬件能力得到了长足发展,添置了自动监测监控设备、实验室大型仪器等,但其运行效率、运行效果尚未完全达到建设要求。因此,应树立正确的政绩观,不做表面文章,从技术和管理上全面考核仪器设备的运行状态,建立并落实目标责任制和奖惩制度,充分挖掘设备潜力,切实加强运行管理,巩固和提高能力建设的成果。

2.4 正确处理发展能力与发挥能力的关系

发展能力的目的就是为了发挥能力,只有充分发挥能力,才能更好地发展能力。要充分发挥能力,就必须突出主动服务意识,要围绕环保中心工作,前瞻性地开展监测,要变“管理要我做什么”为“我能为管理做什么”,变被动接受命令为主动沟通交流,变单纯采样分析为综合监督调查,变监测数据多为数据内涵多,将环境监测全面融入环境管理,充分发挥能力建设的成果。

3 重点推进 6 项能力建设

3.1 形成环境监测人才优势

环境监测工作的开展依靠人才,环境监测工作的发展更要依靠人才,培养人才和提高队伍素质是能力建设的根本性措施。形成人才优势,首先以制度建设为保障,要建立三个制度,形成一个机制。三个制度指能上能下的岗位聘任制度,向重要岗位和优秀人才倾斜的以岗定薪、酬效挂钩的分配制

度,以及激励科研人员创新热情的人才奖惩与考核制度;一个机制指以创建学习型组织为目标,以学历培训为基础,以岗位练兵为方法,以“走出去、请进来”为手段的培训机制,形成一个尊重人才、激励人才、留住人才和有利于人才成长的氛围。其次,要完善与环境管理、监察、科研机构的联系机制。如采用成立环境监测协会等方式,使监测人员走出分析看监测、走出监测看管理,了解环境管理的方向,掌握现场监督管理方法,熟悉区域环境评价与规划及环保工程的基本知识,这样才能更加有效地分析监测数据,使监测报告的内涵更加深刻。

3.2 形成符合环境管理要求的监测工作能力

3.2.1 检测能力

检测能力是环境监测的基础。市级环境监测站应梳理各项环境管理控制标准,结合地区污染源情况,统筹规划,挖掘现有大型设备潜力,在区域合作和加强联合的基础上,有选择地购置先进的仪器设备,不断提高常规分析的自动化水平,尽快形成全面的检测能力。重点应加强土壤、食品、蔬菜的有机分析能力和固体废弃物、电磁辐射、放射性的检测能力。

3.2.2 监督能力

首先,应大力推进自动监控系统建设,以总量控制为目标,以区域污染防治为重点,着力建设污染源在线监控系统,完善大气、水质自动监测系统,开发噪声自动监测系统,并建设集水、气、声、污染源于一体的监控中心,形成全方位的监控体系。其次,应加强应急监测能力建设,在大环境和污染源监测的基础上建立动态的区域、流域污染源管理台账,全面调查风险源并建立应急监测预案,配置必需的现场快速测定设备,形成完整的突发性环境污染事故应急监测体系。此外,还要积极开展生态监测,利用遥测遥感等先进技术,掌握生态环境状况及其变化趋势。

3.3 形成全面的质量管理能力

监测数据是环境管理执法监督的基础。要提高全员的质量意识,树立质量第一的理念,严格执行环境监测技术规范 and 标准,保证监测数据和报告的客观性、公正性和真实性。另外,还要研究环境监测全过程、自动监测系统和污染源在线监控设备的质量控制技术,不断提高质量管理能力。

3.4 形成开放的监测科研能力和成果转化能力

(下转第 4 页)

或标样,直到满足规定要求。

2 现场监测人员的操作考核

现场监测人员的操作考核一般分为现场采样考核和仪器操作考核,要求现场监测人员必须掌握水、气、声等类别的采样方法,采样仪器和器皿的准备和正确使用,采样仪器测试前后的校准,采样过程中的质控措施等。科室质量监督员对现场监测人员进行岗前指导培训和考核,现场监测人员基本掌握方法和要领后,向质量管理员提交“采样测试方法报告”。质量管理员采取抽查和提问的方式考核监测人员的掌握情况,或通过检查现场采样的准备情况,包括采样器皿、固定剂、采样工具、仪器校准、采样记录等,判断其是否达到要求,同时还定期到现场检查采样人员的实际操作情况,确保现场监测人员按技术要求和规范采样。

3 考核管理

监测分析人员上岗操作考核管理一般由各专业科室和质管部门共同实施。科室质量监督员负

责本部门人员的岗位操作培训和考核,拟定考核项目计划;质管部门的质量管理员制定本单年度上岗考核项目计划,组织和跟踪考核项目的实施,审核 AQC 试验报告,解答或帮助分析考核试验中存在的问题,现场考核监测人员的实际操作技能,发放和管理标准样品,管理上岗证。通过规范管理,确保上岗考核质量。

上述监测分析人员上岗操作考核和评价方法经多年实践,收到了较好的成效。

(1)该考核方法实用性强,特别对新上岗人员系统掌握分析方法和质控方法效果显著,为日常的监测分析打下了良好的基础。

(2)监测分析人员持证上岗必须落到实处,应投入一定的人力把好考核关,在目前现场监测人员尚无量化考核指标的情况下,应加强对现场监测的日常监督力度。

(3)质量管理人员(包括质量监督员和质量管理员)是技术和质量把关人员,应有多年的监测分析工作经验,确实能起到把关作用,保证考核质量。

(上接第 2 页)

监测科研是监测技术和能力可持续发展的重要保证。市级环境监测站应通过设立创新基金、建立开放实验室和重点实验室等形式,建立一个开放的学术交流平台,针对环保中心工作和社会关注、领导关心的热点问题,以及符合环境监测发展趋势的具有前瞻性的项目开展研究,不断提高监测科研能力,形成一批国内、省内知名的专家群体。同时,还应加强科研成果的转化,使科研成果切实应用于环境管理,应用于监测技术和能力的提高。

3.5 形成检测市场竞争能力

入世以来,国外检测机构的冲击尚不明显,但民营的室内环境检测机构已应运而生,环境检测的市场化已成必然趋势。因此,市级环境监测站在保证为环境管理服务的同时,应站在参与国际竞争的战略高度,以深化改革为动力理顺工作机制,以能力建设为主线拓展监测领域,以检测市场为导向优

化资源配置,以制度建设为保障形成竞争优势,尽快缩小与国外先进水平的差距,提高在国际、国内检测市场的竞争力。

3.6 形成符合现代社会要求的信息支持能力

环境监测信息化是环境管理现代化、科学化的重要手段。环境监测信息化建设应以网络建设为基础,以信息应用技术为保障,以监测信息资源开发利用为重点,全面提高环境监测服务环境管理的效率和效能。建立环境监测内部网络实现办公自动化,建立环境监测外部网站提高公众的参与意识,建立实验室管理系统规范监测工作程序,建立环境监测管理决策支持系统迅速、定量、准确地分析环境质量变化趋势,建立环境信息安全体系保障系统运行,形成集采样、分析、数据处理、信息传输、综合报告、信息发布于一体的现代化环境监测信息系统。