

· 管理与改革 ·

面向未来 实现环境监测新飞跃

张丹宁, 陈宝琳, 彭章勇

(南京市环境监测中心站, 江苏 南京 210013)

摘要: 在南京市转变经济增长方式、发展循环经济、开展生态城市建设中, 环境监测需要充分发挥主观能动作用, 以大力发展生态监测、自动监测、信息化建设为主导, 以改革管理体制、合理配置人力资源、加强人才培养和队伍建设为铺垫, 围绕环境管理总体目标开展环境标准指标体系研究, 为建设人与自然和谐共处的新南京积极提供技术支持。

关键词: 环境监测; 生态监测; 现代化建设; 管理体制变革

中图分类号: X 830 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2006)02-0001-03

Facing the Future to Realize a New Leap in Environmental Monitoring

ZHANG Dan-ning, CHEN Bao-lin, PENG Zhang-yong

(Nanjing Environmental Monitoring Central Station, Nanjing, Jiangsu 210013, China)

Abstract During the course of changing the mode of economic growth, developing circular economy and constructing the ecological city in Nanjing Metropolis, environmental monitoring should play an initiative role. The leading tasks are development of ecological monitoring, automated monitoring, information and internet construction. The based tasks are reform of the management system, rational allocation of human resources, development of personnel training and team building. At the same time, the overall goal of the environmental management system standard should be focused on. All would give the technical support to building a new Nanjing with harmonious coexistence of man and nature.

Key words Environmental monitoring, Ecological monitoring, Modernization, Reform of management system

进入 21 世纪, 南京市环境保护工作无论从理念上还是从整体规划上都有了实质性的发展, 在落实科学发展观、走可持续发展之路、建设人与自然和谐共处的高度文明社会方面迈出了可喜的步伐。环境监测作为一项政府行为及环境管理的重要手段, 如何在理论与实践上紧随环境建设的步调, 时刻把握其脉络走向, 加强递进监测观念, 加强能力建设, 提升监测手段, 充分发挥环境监测主观能动作用, 在新型环境功能的城市建设中提供强有力的技术支持, 是环境监测当前及未来一段时间的重要课题。为此, 南京市环境监测中心站(以下简称南京站)将集中精力, 攻坚克难, 紧紧围绕生态南京、绿色南京、发展循环经济的宏伟蓝图, 进行新的探索与实践, 争取在构建环境友好型新南京中作出更大的贡献, 并勇于实现环境监测新的飞跃。

1 大力推进生态监测, 支持生态城市建设

一个地区环境的好与坏, 主要看这一地区的生态环境是否得到有效保护。党的十六届五中全会提出加快建设环境友好型社会, 切实保护好自然生态的指导意见。南京市第十三届人大常委会作出《关于推进生态市建设的决议》, 提出用 10 年~15 年的时间, 分三步将南京建设成经济生态高效、社会和谐、城乡环境优良的现代生态城市的奋斗目标。江苏省市环保主管部门生态环境建设的工作要求催生了南京站加速生态环境监测的决心, 将生态环境监测作为重点发展项目, 制定出《南京市生态环境监测试点工作方案》, 确定了分四步“积

收稿日期: 2006-01-16

作者简介: 张丹宁(1963-), 女, 安徽无为, 高级工程师, 大学, 从事环境监测管理工作。

极推进、分步实施”的方针,以及符合实际的工作目标,即积极启动以生态监测评价为研究方向的生态监测实验室建设;针对生态市建设考核指标形成生态标志物、生物多样性和生物毒性监测能力;在已全面开展陆地遥感及大规模生态调查工作的基础上,探索生态遥感解析技术,逐步建立和积累全市生态遥感数据库和多因子库,探索半定量的生态监测思路;通过调查生物丰度、植被覆盖、水网密度、环境质量和污染负荷指数进行生态环境质量评价;通过对森林覆盖率、受保护地区占国土面积比例、退化土地恢复率、城镇人均公共绿地等指标的遥测分析,科学预测生态环境变化趋势;通过建立生态监测专家支持系统,开展人居生态环境监测技术体系研究,确立人居环境生态监测标准。基于上述手段,为南京市生态环境建设提供动态的科学依据,为创建国家生态市发挥先导作用。

与此同时,加强已形成的国家环境标志产品、无公害农产品、有机食品、室内环境及装饰装修材料等检测能力与资质,进一步扩大监测规模,拓展监测项目,提升监测手段,为提高人民生活质量、创造优良人居环境、推进人与自然和谐社会建设发挥积极作用。

2 结合现代化站建设,全力发展信息化、自动化监测技术

江苏省及南京市环保委员会相继出台的环境监测现代化建设方案,为我国环境监测事业的发展起到了积极的推动作用,建设信息化、自动化环境监测体系成为现代化环境监测站的标志性内容。

2.1 建立现代化监测和管理信息系统

建立以数字地图为平台的环境监测信息管理系统和专用网络通讯系统,采用 Web SERVER 技术完成监测数据录入、统计分析、审核、查询、传输上报等程序,实现系统内部信息共享,发布公共信息;逐步建立实验室信息管理系统(LMS),将实验室工作程序化、网络化;建立数据处理、综合分析及发布系统,应用全省通用的环境监测数据查询、统计汇总、模型分析、GIS 软件系统,为迅速、定量、准确分析环境质量变化趋势提供软件环境;建设办公自动化(OA)系统,实现行政工作计算机管理。

2.2 改进和完善自动监测系统

完善现有的空气与水质自动监测系统,拓展监测项目;根据城市扩建规划,在江宁、高淳等重点区

域及区县扩建 9 个空气自动监测站及流动监测点;开展 PM_{10} 、 PM_5 、 $PM_{2.5}$ 等不同粒径颗粒物监测,扩大 O_3 、CO、HC 监测面;逐步建立钢铁、石化、电力等行业特征污染物自动监测系统;在长江上下游的市界断面和主要水源地扩建水质自动监测站,将全市环境纳入自动监测网,实现真正意义上的全市环境自动监测。

2.3 提高污染源自动监控系统应用能力

南京市污染源在线自动监控工作自 1999 年 11 月启动,目前已在 34 家重点企业建立污染源在线自动监控点位 142 个,“十一五”期间还将扩大监控范围和监控项目,对占全市 70% 以上 COD 排放量、 SO_2 排放量的市控以上重点企业及集中式污水处理厂实施相应的 COD、pH、流量、氨氮和烟气污染在线自动监控,覆盖面将达到全部市控以上企业;实现系统 VPN 专网联网,改善系统软件支持,完善以 GIS 技术为基础的监控模式,提高显示与操作的统一性、规范性,在广域联网与标准通讯基础上进行技术开发与储备;加强质量管理,提高系统反应能力,实现不同排放条件下随机采样或等比例采样功能,以此提高系统应用实效;建立企业及主要交通干道噪声自动监控系统,完成机动车尾气简易工况自动检测系统建设,实现与中心控制系统的联网和应用,全面发挥自动监控系统在环境管理与执法、排污收费及总量监测统计中的作用。

2.4 强化全市环境安全应急处置系统建设

环境安全应急处置系统包括组织机构、工作程序、地理信息、重点风险源动态库、应急预案、处理技术、专家支持、决策支持等。要求能运用决策系统形成应对各种应急污染的处置救援方案;形成以市环境监测站为中心,各区县环境监测站参与的应急监测网;配置生物采样器、沉积物采样器、多普勒流量计、光闪乱式数字粉尘仪、便携式 VOC_s 监测仪、水质多参数测定仪、车载式 GC-MS 仪,形成现场支持系统;与南京市化学灾害应急救援指挥中心密切联系,形成联动,最大程度地减少事故损失,体现环境监测的作用和服务效率。

3 以管理体制改革的契机,实施科学长效管理,建设和谐中心

在时代发展的大潮中,改革是永恒的主题。不断革除阻碍进步的桎梏,赢得获取优胜的先机,是改革的主要目的。随着改革观念不断深入,改革方

式不断成熟,用人机制不断完善和科学,人才优势、综合实力将不断显现。

3.1 合理设置科室,形成能上能下的用人机制

在南京站即将进行的管理体制改革中,将根据环境保护工作的发展和需要形成管理层、职能层、执行层三级运行程序。为加强技术质量管理、项目开发、生态监测及自动监测与监控,设立技术室、项目管理室、生态物理室、自动监测室和在线监测管理室,实行大现场、大分析的运作模式;为科学配置人力资源,建立竞争上岗、双向选择、能上能下、富有生机活力的用人机制;为体现民主集中原则,充分考虑民意,科室正副职录用竞聘高分者,以此强化科室领导的核心作用;一般岗位按脑力与体力、复杂与简单等原则划定系数,突出知识与能力的作用,让想干事的有机会,会干事的有地位,干成事的有实惠。

3.2 实施人才培养工程,深化学习型单位建设

采取“走出去、请进来”的方法,学习先进经验;聘请有名望、有专长的专家授课,增强专业知识;采取长效与短期、个性学习与共性学习相结合的方式,对基础性、实用性的计算机应用、英语等进行定时、长期培训,对亟待解决或缺乏的专业知识进行短期培训;利用与大学院校建立实习基地,实行双向培养的办法,对技术人员进行能力提高培训;定向培养 3~5 名学科带头人,以此带动监测技术、监测地位的提升;建立以老带新的工作机制,培养一批技术骨干,以多种形式深化学习型单位建设。

3.3 制度建站、科学建站,切实提高工作效率

根据环境监测发展形势,配合质量管理体系的运行,对行政管理制度进行行之有效的重大调整。

为进一步提高工作效率与质量,积极推进督办制度、工作讲评制度。根据年、季、月及临时性工作计划,按进度与完成时限逐月逐项检查工作完成情况,通过声像系统对各项工作的完成质量逐项讲评,并与当月奖金挂钩,通过“以绩定金”的方式建立评估体系,以此树立争先进位的理念,争创一流的工作业绩。

3.4 以队伍建设为主题,积极推进和谐中心建设

积极推行服务型单位、诚信单位、和谐中心的创建目标。树立监测为民的理念,全面提高监测服务质量和水平;制定“文明窗口、文明岗位”实施方案,要求尾气监测、业务、监督等对外科室争创文明窗口、诚信窗口;明确七项行为规范,开通网上业务洽谈、业务咨询和委托手续办理;建立客户回访制度,向每位客户征询意见和建议;对被测企业作出六项承诺;加强民主管理,畅通交流渠道,开通网上站长信箱。通过上述创建活动,进一步改进工作作风,提高执法形象,树立文明风貌,努力营造和谐中心的氛围。

环境监测是环境管理的重要手段之一,连续监测、定时监测和严格的管理相结合,才能准确地反映环境质量状况,才能有针对性地加强监督管理。当前环境管理的中心工作是全力推进循环经济和生态城市建设,环境监测的头等任务就是围绕省市环境保护的总体目标,一如既往地开展各项环境标准指标体系的综合分析研究,建立和制定相应的监测指标体系,在积极打造绿色南京、生态南京的大跨越中全面发挥环境监测的支持作用,努力在推动人与自然和谐共处的城市建设中作出更大的贡献,全面实现环境监测新飞跃。

· 简讯 ·

江苏省首次对高速公路网规划做“环评”

2006 年 3 月 26 日,江苏省高速公路网规划环境影响报告书技术评审会在宁召开。来自高校、科研院所的近 10 位专家,对江苏省首次高速公路网规划“环评”提出了各自的意见。

2005 年,在江苏省现有高速公路网规划已逐步实施并将于 2010 年基本形成的前提下,交通厅组织开展了江苏省第二轮高速公路网规划。此次规划至 2020 年,最终形成“五纵九横四联”的江苏省高速公路网,路线总里程达 5 080 km。

为充分考虑高速公路网规划可能涉及的环境问题,根据省政府关于强化规划“环评”的要求,交通厅决定委托江苏省环境科学院对该规划进行环境影响评价。“环评”人员从环保角度对规划的环境可行性进行了评价,并提出防治污染和减缓对周围环境不良影响的可行措施。规划草案将根据“环评”意见进行适当修改,再上报审批。

(杭春燕)

摘自 www. jshb. gov. cn 2006 年 3 月 27 日