

· 管理与改革 ·

多管齐下 为说清环境问题提供有力支持

张丹宁, 张哲海

(南京市环境监测中心站, 江苏 南京 210013)

摘要: 以南京市环境监测中心站为例, 提出针对区域环境状况、污染分布与污染物特征, 有重点地开展相应的基础能力、监测技术能力、业务管理能力和监测队伍建设, 为说清环境问题提供基础、技术、组织保障。通过历史资料分析与跟踪监测相结合, 日常巡查与关注媒体信息和城建动态相结合, 重点排查与专家分析相结合, 定点监测与敏感部门日常联系相结合等多种手段, 力争说清各类复杂环境问题, 为环境管理提供技术支持。

关键词: 环境管理; 环境监测; 南京市

中图分类号: X 830 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2006)04-0001-03

Take Many Measures to Support Clear Explanation of Environmental Problems

ZHANG Dan-ning, ZHANG Zhe-hai

(Nanjing Environmental Monitoring Central Station, Nanjing, Jiangsu 210013, China)

Abstract Taking Nanjing center station of Environmental Monitoring as a case, this article thought the environmental monitoring organization should improve their monitoring technological capabilities, operational management capability to support clear explanation of environmental problems according to the regional environmental conditions and pollution distribution or characteristics of pollutants. Moreover the monitoring station should analyze the historical environmental data, integrate the routine inspections and media information, focus the urban construction and experts' idea in order to support for environmental management.

Key words Environmental management; Environmental monitoring; Nanjing Metropolis

南京市环境监测中心站(以下简称南京站)是国家二级监测站, 现有职工 120 人, 技术人员占 85% 以上, 2006 年增设了核与辐射监督管理中心的职责。27 年来, 南京站积极致力于能力建设和人才培养, 为南京市的环境建设和经济建设提供技术支持。“十五”时期, 逐步从强调基础能力建设, 围绕管理开展常规性监测, 向提升技术能力、拓展监测领域发展, 力求实现监测能力向现代技术转变, 监测数据向管理实绩转变, 全面提高解决复杂环境问题的能力。随着社会经济的发展, 新的综合性环境问题不断出现, 在环境建设的举措与力度持续加大的新形势下, 环境监测能力和手段得到了迅速提升, 同时也清醒地认识到有义务、有责任为“说清楚”环境问题发挥应有的作用^[1]。

1 有针对性地加强基础和技术能力建设, 为说清环境问题做好技术保障

石油化工、钢铁电力等是南京市的主要支柱产业, 沿江分布大批大型石化企业, 周边分布有大型钢铁、冶金、发电企业, 对南京市空气、水质等环境构成了污染威胁。针对复杂的工业特征和由此可能产生的环境问题, “十五”期间南京站攻坚克难, 着手实现了 3 项技术突破。一是在江苏省第一家、全国第五家通过与国际接轨的中国实验室认可。2001 年开展水中挥发性、半挥发性有机物和空气中挥发性有机物监测, 到 2003 年底已有 492 项有机和无机监测项目通过能力认可, 是“九五”时期

收稿日期: 2006-05-13 修订日期: 2006-07-31

作者简介: 张丹宁(1963—), 女, 安徽无为, 高级工程师, 大学, 从事环境监测管理工作。

的 2.3 倍, 居全国同行先进水平。二是不断提高自动监测技术, 扩大监测领域。近几年南京市建设规模逐步扩大, 为掌握全市空气质量变化趋势, 在不断提高空气质量自动监测系统精度、传输速度和实现编报程序化的基础上, 从“九五”时期对城区的“一对六”自动监控扩展到“十五”末期的涵盖浦口、江宁等郊区(县)的“一对十”的“一城多镇”的空气质量监测格局, “十五”末期还配置改造了一辆空气流动监测车, 在“十运会”期间发挥了重要的预警作用。三是实现对重点污染源实时监控, 及时掌控污染源排放状况。自 2001 年起, 在南京市环保局的统一部署下, 着手开展了污染源在线自动监控系统建设, 由监测系统实施在线监控的监测和管理尚属首家。目前已在 36 家企业建立了 142 个监控点位, 包括 3 家城市污水处理厂等, 水污染等标负荷监控率达 70% 以上, 采用 GPRS 专用 APN 信息传输方式, 基本实现了对主要污染源污水排放量、COD、pH 等因子, 污处设施运行状态, 工艺尾气排放污染物的实时在线监控, 近期 41 个污染源烟气在线监控系统建设又通过了江苏省环保厅组织的验收。在线监控系统的建成为及时掌握污染排放, 加强污染治理起到了重要的作用。这 3 项技术突破, 全面推进了监测现代化进程, 为说清环境问题夯实了基础^[2]。

2 重点加强业务管理, 为说清环境问题做好组织保障

一是抓好文明创建。贯彻国家环保总局、江苏省环保厅、南京市环保局行风建设有关规定, 深入开展党员先进性教育, 宣传落实社会主义荣辱观; 以文明行业建设为契机, 树立优秀共产党员、文明职工的先进典型; 开展和谐中心建设, 在全站树立以各级环保精神武装起来的“招之即来、来之能战、战之能胜”的团队精神。南京站自 1988 年起, 已连续 9 次获得市级文明单位称号, 4 次获得省级文明单位称号, 在全省环保系统是首家, 也为说清环境问题做好了思想上、组织上的保证。二是抓好制度建设, 以科学的制度提高说清环境问题的能力。制定了工作督办与讲评制度, 将站领导办公会确定的当月重点环境问题, 在室主任会上分析、探讨、研究, 确定监测办法实施监测, 再由职能科室检查督办, 结果在次月会议上予以讲评, 从而提高各级骨干对环境问题监测方法的再认识, 多层面地完善中

层干部的综合分析能力, 确保高质量完成重点监测工作, 创品牌、创亮点。三是落实环境问题分析讨论会的效果。对于专项环境调查与监测工作, 事前均组织专题讨论, 研究调查布点方案, 确定分析方法, 分析历史数据, 查阅科研成果, 对各种可能出现的问题充分研究, 为说清环境问题做好前期准备。四是加强学习型单位建设, 营造良好的学习氛围。引导技术人员以综合分析解决环境问题为首要任务和根本目的, 让学习、研究、探讨各类环境问题成为职工主动、自觉的行为。以全国中文核心期刊《环境监测管理与技术》杂志为平台, 2005 年 11 月举办了全国首届“现代环境监测论坛”, 来自全国各地的专家学者共同研讨监测技术和工作经验, 也使全站技术人员开拓了思路, 开阔了视野, 为说清环境问题做好了技术储备和技术保证。“十五”期间, 南京站共开展科研课题研究 50 项, 新增课题 41 项, 其中国家级 2 项, 省级 5 项, 市级 34 项, 有 35 篇论文获得国家、省、市级优秀论文奖。

3 强化五个“说”, 为解决复杂环境问题发挥监测作用

经济建设的快速发展既增强了经济实力, 同时又带来了环境问题。南京站从服务管理的大局出发, 强化综合分析能力, 在“说得清”“说得早”“说得细”“说得很准”“说得很透”上下功夫, 为破解复杂环境问题提供了准确及时的技术支持。

3.1 采取有效监测手段, 力争“说得清”

2001 年夏季, 南京市首次发生空气恶臭污染, 其成因十分复杂, 引起居民多次投诉。为了查明原因, 南京站本着“科学、严谨、公证、高效”的质量方针, 动用了千余人次跟踪监测, 每年对几百起投诉进行大量的分析排查, 采用各类技术手段进行恶臭发生与时间、分布地区、气象、地理状况的综合分析, 终于在 2003 年底彻底查清了污染源与污染物, 并在主要污染源区域设置了 3 个硫化氢自动监测系统, 实时监控恶臭污染排放, 为政府与管理部门及时处理污染企业、有效缓解恶臭污染奠定了基础。为保障“创模”和“十运”期间的环境质量, 制定了对全市 112 条水系、512 km² 环境质量的加密与跟踪监测方案, 联合区县环境监测站对全流域开展巡查性监测和流动监测, 对各区域进行监视性监测及恶臭预警性监测, 及时掌握环境变化规律, 保证了“十运”期间的环境安全, 并获得市政府授予

的先进单位称号。

3.2 强化主动服务意识, 力争“说得早”

一是关注城市建设动态, 敏锐捕捉监测信息变化。在治理玄武湖水质污染时, 根据玄武湖回水前后的监测情况, 及时捕捉到总磷升高、微囊藻检出等信息, 在暴发蓝藻水华的第一时间向政府上报了“玄武湖暴发微囊藻水华”监测快报, 充分体现了监测工作的重要性。二是设立专人负责汇总各类媒体信息, 与有关部门及时沟通。报纸刊登《响水河水水质黑臭污染》一文后, 随即组织监测力量与辖区环境监测站联系, 核实并调查污染现状, 在 24 h 内向南京市环保局上报了监测快报, 在国家调研组到来时, 给政府提供了详细的报告。三是与污染事故敏感部门建立日常联系机制。城南水厂、北河口水厂经常发生自来水生产加氯异常, 因而与自来水公司建立了日常联系机制, 由水厂定期留样, 发生异常情况即送市站分析, 及时召开汇商会议解决。四是密切关注流域环境质量变化。在秦淮新河水水质变色调查中, 监测人员及时通知市监察支队, 并完成污染源排放的采样取证与分析, 为环境执法、污染控制提供了第一手资料, 以积极的态度应对各方媒体采访。

3.3 运用一切监测资源, 力争“说得细”

设置专人对重点流域进行日常相关资料的搜集与积累, 当流域发生污染事件时, 运用一切监测资源, 力争说清与说细污染物质、污染来源、污染范围和危害程度。为查明外秦淮河浮油的污染来源, 监测人员本着高度的责任感, 深夜冒雨沿河采集样品, 并连夜与行业站进行比对分析, 及时提供了较为详实的专项报告。全面、科学、细致的监测, 使南京站对流域污染能够“说得细”污染来源, “说得清”污染变化规律与危害程度。

3.4 全力以赴投入监测, 力争“说得准”

针对秦淮河多次发生水质变色等复杂污染, 南京站的领导和监测人员几乎每日到秦淮新河、秦淮河、南河、钛白化工企业进行调查监测分析, 多次捕捉到钛白化工企业偷排未经处理的酸性废水, 导致秦淮新河变色污染, 从而解决了这一环境难题。蓝藻水华的应急治理是一个世界级难题, 南京站在治

理玄武湖蓝藻水华期间积极配合市政部门, 布设了 16 个监测点, 进行加密与跟踪监测, 取得监测与观察数据 1 万余个, 并查阅了相关科研成果, 提出了较为合理的对策建议, 被政府采纳。大量的现场监测和综合分析, 为确定治理方案提供了科学鉴定, 为政府决策提供了准确依据。

3.5 依靠各方技术力量, 力争“说得透”

目前, 有些污染特征和成分十分复杂, 仅靠南京站的技术力量远远不够, 还要充分依靠环保系统内外的技术支持。为此, 南京站采取内联外合的运作机制, 即在环保系统内, 与管理、监察、区县环保部门密切协作, 形成合力, 共同攻关; 在环保系统外, 与科研院所建立广泛联系, 请教专家学者, 共同破解环境难题。通过这一形式, 促使监测人员在理论与实践中发现新问题, 进行深层次的调研, 在一定程度上说清污染成因、发生机制及变化规律, 为从根源上控制污染提供科学依据^[3]。

说清环境问题是环境监测部门的主要职责, 必须通过对监测技术、队伍、方法、设备等资源的有效整合, 通过对环境监测职能和作用的深入思考, 方能在为环境管理与政府部门的技术支持中凸显监测队伍的优势和作用。“十一五”期间, 南京站将继续通过文明单位建设、学习型单位建设、和谐中心建设等多种手段, 通过技术创新、能力创新等资源的有机整合, 不断提升监测队伍的思想与技术素质, 充分发挥作为环境管理“耳目”和“哨兵”的作用, 努力推进现代化的预警体系建设, 紧密围绕江苏省环保厅提出的“说得清行动计划”, 为南京市的环境建设作出更大贡献, 再创“十一五”监测辉煌^[4]。

[参考文献]

- [1] 余华. 关于环境监测现代化问题的思考 [J]. 环境监测管理与技术, 2004, 16(3): 4-6
- [2] 江苏省环境保护委员会. 江苏省环境监测现代化建设方案 [J]. 环境监测管理与技术, 2004, 16(1): 1-4
- [3] 张哲海. 加强市级环境监测站能力建设的思考 [J]. 环境监测管理与技术, 2005, 17(3): 1-2
- [4] 李国刚. 从传统走向现代——发展中的中国环境监测 [J]. 环境监测管理与技术, 2005, 17(6): 1-3