

公众意见调查在建设项目竣工环保验收监测中的作用

刘世辉¹, 蔺冬梅², 周春华¹

(1 新疆伊犁州环境监测中心站, 新疆 伊犁 835000 2 新疆伊犁农 4 师环境保护局, 新疆 伊犁 835000)

摘要: 阐述了建设项目竣工验收监测中公众意见调查的意义、特点、方法, 以及公众意见调查在验收监测中的作用, 指出公众意见调查在建设项目竣工环保验收监测中存在的问题是调查方法选择、公众环境意识局限性、公众代表性、公众意见调查内容设计、公众意见解决和落实, 为此提出了改进建议。

关键词: 建设项目; 环保验收; 监测; 公众意见; 调查

中图分类号: X 820.3 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2007)01-0048-02

随着公众环保意识的不断提高, 公众对居住环境的重视度在增强, 对政府、企业在决策时或决策后的建设项目运行中存在的环境问题也表现出了异议, 为了避免公众冲突, 让公众参与到建设项目环境管理中来, 国家环境保护总局办公厅环办《关于建设项目竣工环境保护验收实行公示的通知》([2003]26号)要求, 在完成建设项目竣工环境保护验收审批前, 要向社会公示, 而公众意见调查情况为公示材料内容之一^[1-2]。

1 公众意见调查

1.1 意义

在建设项目竣工环保验收监测中, 公众意见调查是完成验收监测工作的单位与建设项目影响区域的居民、政府职能部门、非政府组织之间对建设项目的态度, 是各过程影响方式、程度、范围, 以及初步核实有关环境保护措施落实情况 and 有效性建议、意见的一种双向交流和沟通, 也是建设项目环境影响调查工作重要内容之一^[3-6]。

1.2 特点

(1) 调查对象较全面。可分为影响区的群众、非政府组织、专业人员, 以及政府职能部门。调查对象不同, 调查内容也有所区别。

(2) 涉及建设项目的全时段性。重点说明建设项目全过程中的环境影响, 以及采取环境保护措施的实际状况, 既要涉及现在和将来, 还要反映建设项目过去时段的状况。

(3) 调查内容。包括公众对建设项目的态度, 应根据环评报告、工程设计及政府主管部门批复文件的具体环保措施和要求, 设计相关的调查

内容, 同时还应考虑公众对解决有关环境问题的意见和建议。

(4) 调查形式种类多样。内容要针对性强且议题广, 要求将调查内容进行适当分类, 采取灵活多样的调查方式, 并通过不同途径收集意见。

(5) 结果的局限性。公众意见调查结果不具有权威性, 其结果仅为建设项目环境影响调查提供线索和调查因子确定依据, 其合理性还需各方面工作检验, 具有一定的局限性。

1.3 方法

公众意见调查必须结合各地区经济体制、民俗、民族文化等方面的实际, 全面了解建设项目在建设期和运营期存在的社会、环境影响, 并评述不同时期有关措施的落实情况。调查工作的第 1 步是信息公开, 使参与调查的公众了解实情, 然后采用目前常用的走访咨询、问卷调查和座谈会讨论等调查方法。

走访咨询适合点状或面状建设项目, 但必须有对项目影响区很熟悉的向导陪同; 问卷调查是公众意见调查的重要方法之一, 它要求被调查对象按设定的表格逐项回答, 必须在走访咨询和工程内容初步分析基础上, 预先确定调查内容; 座谈会讨论主要针对受影响群众最关心的热点和难点问题, 以座谈会形式交流和对话。

1.4 调查对象

公众意见调查的对象要求全面、有代表性, 不同的调查方法对适用的调查对象有所不同, 其中走

收稿日期: 2006-01-19 修订日期: 2006-09-29

作者简介: 刘世辉(1976-), 男, 陕西旬阳人, 助理工程师, 大学, 从事环境监测工作。

访咨询对象不受限制,包括受影响的居民,有专业特长的非政府组织,环评单位、项目建设、施工单位,以及政法职能部门等;问卷调查一般为影响区的常住居民,包括直接受影响的居民、集体和相关专业人士。参加座谈会讨论的对象应与议题讨论的各方有关,包括项目建设单位、受影响群体和环境影响调查单位。

2 公众意见调查在建设项目竣工环保验收监测中的作用

(1)可以定性了解建设项目在不同时期存在的各方面的影响,特别是可以发现施工前期和施工期曾经存在的社会、环境影响问题,以及目前可能的遗留问题;

(2)可以检查环评、设计及批复所提环保措施的适宜性和落实情况;

(3)有助于明确和分析运营期公众关心的热点问题,为改进已有的环境保护措施和提出补救措施提供基础;

(4)有助于发现企业偷排污染物的违法行为;

(5)有助于配合环保验收监测现场踏勘,现状监测,文件资料的核实工作;

(6)可以反映公众对建设项目的态度,体现公众对环境管理的参与。

3 问题

3.1 调查方法选择

验收监测项目负责人对建设项目的了解程度和专业知识水平决定了公众意见调查方法的选择,而方法选择决定了公众意见调查结果的全面性和正确性,验收监测项目负责人必须通过各种途径对建设项目全面了解、学习。

3.2 公众的环境意识局限性

我国不同团体、不同阶层的群众环境意识相差很大,应慎重识别来自缺乏环境知识的公众意见,避免公众意见中的不公正因素,导致调查结果的局限性。因此,公众的选择要“面”、“质”结合。

3.3 公众代表性

被调查群众因为受环保意识和对建设项目生产、排污情况了解程度等条件的限制,为了避免所调查的结果不具代表性,在做调查时,应使调查对象了解建设项目的生产、排污情况,以及环境保护

设施运行情况和环境保护措施落实情况,以提高调查意见的代表性。

3.4 公众意见调查内容设计

公众意见调查的内容设计、格式选择,受设计者的专业知识和对建设项目生产、排污情况了解程度制约。内容设计全面,对于发现建设项目各过程的影响方式、程度和范围,初步核实有关环境保护措施的落实情况和有效性很重要,要求设计者加强学习,改进或完善调查的设计格式和内容质量。

3.5 公众意见的解决和落实

公众意见调查是验收监测环境影响调查工作中的一项内容,其调查结果需编入验收报告中,并要求在建设项目验收审批前随验收公示材料一起公示。但是,若缺少与被调查对象交流,就会使其不了解对所提意见的解决、落实情况。往往存在的问题已解决,意见、怨言却仍在持续。管理部门应建立有效机制,使公众意见能够及时得到解释和答复,体现公众参与的完整性。

4 建议

(1)保证公众意见调查的完整性,使公众对所提意见的解决和落实情况有了解知晓的权利;

(2)对公众选择既要有“面”,又要有“质”,既要有建设项目影响区域的居民意见,又要有政府职能部门、专家、非政府组织的意见,保证全面性;

(3)改进和提高调查内容的设计和格式,使调查准确、全面、有效;

(4)加强宣传,提高公众参与监督意识。

[参考文献]

- [1] 王志刚. 环境影响评价中公众参与的机制与有效性[J]. 环境导报, 2000(3): 1-3
- [2] 建设项目环境保护验收监测培训教材[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2004
- [3] 陆烽, 刘宁锴. 建设项目竣工环境保护验收监测现场勘察[J]. 环境监测管理与技术, 2003 15(3): 28-30
- [4] 陆烽, 刘宁锴. 建设项目竣工环境保护验收监测点位、监测因子及监测频次的确定[J]. 环境监测管理与技术, 2003 15(4): 32-33
- [5] 孙力. 建设项目竣工环境保护验收监测中应处理好问题[J]. 环境监测管理与技术, 2005 17(3): 5-6
- [6] 朱余, 陈曦. 建设项目竣工环境保护验收监测中的问题及对策[J]. 环境监测管理与技术, 2004 16(1) 44-45

本栏目责任编辑 张启萍