

创建国家环境保护模范城市软件资料体系的建立

吴建伟, 丁祥

(泰州市环境监测中心站, 江苏 泰州 225300)

中图分类号: X830

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2007)05 - 0004 - 03

软件资料的收集、整理与归档是创建国家环境保护模范城市(以下简称创模)的重点工作之一,贯穿创模的全过程。通过查看资料,可以了解该地区的环境状况是否达到模范城市的要求,同时参照创模考核指标,及时发现存在的重点、难点问题^[1],以此推动城市基础设施建设。完整齐全的软件资料,可以使考核专家组在短暂的创模技术评估考核期间了解该地区的基本信息、社会经济发展程度、环境质量与管理情况、基础设施建设进展、污染源布局及治理达标等环境状况,便于专家组全面检查。因此,建立完备的软件资料体系是创模成功的重要保障。

1 建立精干高效的软件资料组

软件资料组是创模的总统计师、总经济师和总设计师,建立一只精干高效的软件资料组是开展软件资料工作所必备的。资料组组长应选用环保部门熟悉业务的副局长来担任,成员应选择环保部门的污控机关、监察、监测等部门有一定经验且知识面相对丰富的专业人员。创模涉及很多指标,建设、统计、水利、经贸、城管等重要成员单位也应各选一名业务技术熟练的人员参与软件资料的收集工作,作为资料组的兼职人员。

2 科学设计资料收集流程,分类启动方案,精确计算重要指标

2.1 科学设计资料收集流程

认真分析各项创模指标,特别是重点、难点指标,如城市生活污水集中处理率、工业废水排放达标率等,细化资料收集要点,并按各要点编写资料收集大纲,大纲的编制可参考创模成功城市^[2-5]的目录索引。

各项指标均应列出所需收集资料的 A、B、C 三级目录,目录之间关系明确,层次分明,能让人一目

了然。资料收集大纲应不断修改完善,体现该城市的创建特色。软件资料应收集编制考核验收年前 3 年的资料。

2.2 分类启动方案

资料收集大纲编制完成后,可启动资料收集工作,分以下几方面进行:

(1)征集现有文件资料。如社会经济指标方面的人均 GDP、经济持续增长率、人口出生率等指标,可直接从创建 3 年来的城市统计年鉴上查找,并按年鉴数据汇总得出。

(2)有些指标有一定的基础,但应在创建过程中不断完善。如自然保护区、建成区绿化覆盖率等指标,通过收集资料,可发现其中存在的问题,指标是否达到考核要求。若达不到要求,则应加快城市生态环境建设,增加绿化面积;加快自然保护区和风景名胜区建设,提供相关有效的证明文件,从而增加保护区面积,使指标达到考核要求。如生活污水集中处理率指标,在收集资料时应注意以下问题:一是生活污水产生量的计算,逐月统计市区集中式生活饮用水厂、乡镇水厂及自备水源供给居民的生活用水总量,核查用水发票,折算出生活污水排放量,该数据应可靠,逻辑性强;二是生活污水收集量的统计,有许多城市存在着收集量不足的现象。城市生活污水处理厂收集市区不同区域的生活污水,为能全方位收集生活污水,避免产生收集量不足的现象,对污水管网的布设提出了很高的要求,建设部门应根据居民区的分布合理安排污水管网,最大量、全方位地收集市区生活污水。若污水收集量未能达到指标要求,应及时汇报创模督办组,督促、协调污水管网的铺设工作。若该项指标在考核验收前一年未达到要求,则在验收年按月

收稿日期: 2007 - 05 - 29; 修订日期: 2007 - 08 - 08

作者简介: 吴建伟 (1963—), 男, 江苏靖江人, 高级工程师, 大学, 从事环境管理工作。



汇总生活污水收集量,计算月生活污水集中处理率,直至达标。

2.3 精确计算重要指标

2.3.1 水方面指标的计算

考核中涉及水的主要指标有单位 GDP 用水量、城市生活污水集中处理率、工业废水排放达标率等。第一步,计算城市总取水量。从水利部门收集水厂和自备水源的取水量,对数据的准确性应严格把关。第二步,调查水资源用途。城市水资源的用途可分为居民生活、公共服务业、环卫、消防、工业生产用水等,收集水量有一定难度,可分别从城管、消防、工商、给水办等部门收集用水量,同时避免重复收集。对各部门提供的水量数据要求提供明确的用水台账,以保证数据的准确性。第三步,统计废水排放量。废水排放分为生活污水排放和工业废水排放。统计生活污水排放量时应考虑污水处理厂实际的污水收集量,合理规划污水管网布设,最大量地收集城市生活污水,同时注意雨污分流,剔除部分雨水量。污水处理厂处理后的废水应具有环保部门监督检验的出水合格证明及相关的文件资料方可排放,同时污水量在城市污水处理厂的日常台账中应有体现。统计工业废水排放量时应根据各企业的工业废水排放量逐一汇总,收集环保部门提供的废水达标排放监测报告等材料,并注意与城市环境统计报表中各数据的一致性。根据以上步骤计算城市取、用水量和废水排放量,合理绘制全市的水量平衡图。在整个水量平衡中,要求各数据符合逻辑,对各水量的合理性应仔细推敲,使其符合客观规律。

2.3.2 垃圾方面指标的计算

调查市区的垃圾转运站,根据运送车次计算垃圾清运量,同时收集垃圾填埋场的垃圾运送台账,注意数据的一致性。在计算垃圾产生量时,可先统计城市市区的人口数,再通过现场抽样调查,分别得出市区居民与城郊居民的垃圾日产生量系数,该系数应认真推敲,符合全国居民垃圾日产生量系数范围,从而计算生活垃圾的产生量。

2.3.3 工业固废及危险固废方面指标的计算

主要是针对医疗固废的收集处置。统计医疗固废产生量时,可对各医院调查,统计其医疗固废产生量,从收集、贮存到送固废处置中心焚烧填埋,各环节均应出具转移联单等相关证明,在运输过程中要保证量的一致性。各医院应建立台账,完善医

疗固废管理网络,制定相关的规章制度。统计台账要建到病区,并进行分类统计汇总,每张床的医疗固废平均产生量应在目前我国医疗固废产生量的实际范围内。在资料收集过程中,应实事求是,按照指标收集大纲全面征集资料。要善于发现问题,遇到关键性重大问题应及时汇报创模指挥部,协商解决。及时筛选出有价值的资料进行分类归档,资料组技术人员应挂图作战,做到日有布置、周有安排、月有计划,认真仔细地收集汇总各项指标资料,对各部门汇报的数据更要严格把关。各相关部门密切合作,在创建中不断完善各项考核指标及其归档工作,同时编制资料目录索引,便于全面了解资料收集情况,并不断补充、更新和完善。

3 形成软件成果的主要类型

3.1 美观完整的档案资料

3.1.1 详细完整的目录索引

软件资料收集量比较大,制定一本详细的指标目录索引会便于查找各项指标资料,同时可对照已收集的资料,及时判断该资料在创建过程中是否已收集全面,也便于考核专家检查资料。

3.1.2 丰富全面的资料体系

收集的各级资料都应装订成册。对 A 类资料要求内容丰富全面,指标解释透彻深入,版面精心装订,设计精美,能给专家留下深刻的印象;B 类资料是对 A 类资料的补充,当 A 类资料不能全面表达意思时,可将收集到的部分资料放入 B 类资料目录中,让专家对资料有更深入的了解;C 类资料是前两类资料的支撑,内含大量原始数据、报表等。

除各项指标档案外,还应对占全市水、气污染物等标污染负荷 80% 的重点源建立一厂一档,这也是创模软件资料收集建档的一个重点。一厂一档资料内容要与各企业现场情况一致,内容包括:重点企业及环保工作简介;企业污染物排放明细表、排污申报表;新建项目环评报告书及批复、三同时验收等资料;环保机构及环保制度的建立;环境监察记录;废水、废气、噪声监测报告;排污口整治、污水处理设施、化验室等照片资料;在线监测系统建设及运行情况。

3.2 内容详尽的技术报告

技术报告是对创模各项指标的总述,能如实反映创建几年来各项指标的现状及变化情况、创模规划的实施、城市基础设施和各项治污设施的建设完

成情况及产生的实际效果、创模给广大人民群众带来的好处及城市品位的提升等内容。技术报告的声像版本是文字版本的补充,时间宜在 20 min 左右,给专家领导提供图文并茂的展示,使其在阅读技术报告时产生立体感性的认识。

3.3 优美直观的画册、图册和展示牌

创模贵在参与,重在过程。为进一步了解环境保护与社会经济协调发展的基本情况,可根据城市特点制作内容丰富的创模画册。画册内容包括:上下同心,齐抓共建。注意收集市领导参与创建工作、专家领导视察创建工作及开展创模迎检动员大会等照片资料。综合治理,改善环境。开展碧水蓝天宁静美化工程,记录城市的变化过程,收集城市污水处理厂、生活垃圾填埋场、固废处置中心等基础设施建设运行情况及发展循环经济、建设绿色工业园区等照片资料。保护生态,和谐发展。通过开展城市绿化和环境改造工程,建立国家生态示范区,展示新环境的魅力。广泛宣传,全民参与。开展社会化、立体化、多层面的广泛宣传,真正实现全民参与创模工作。

除了制作优美的画册外,还可将城市城镇体系规划图、环境保护规划图、城市重点水和废气污染源分布图、市区环境噪声功能区规划图、城区污水管网图、自然保护区分布图、城区水系综合治理工程位置图、垃圾中转站和填埋场分布图等内容收集制作成创模图集,让专家领导全面直观地了解城市的环境保护规划、环境功能区分布、污染源布局、城市污水管网、自然保护区及城市绿化等情况。从创模图集中筛选出能体现城市活力的重要图片,制作成展示牌,在专家抵临现场时为创模迎检营造气氛。

3.4 真实可靠的基础数据

创模指标涉及的数据繁多,对各项数据应全面了解。在迎接考核检查时,资料组需解答专家提出的各类问题,尤其是一些基础性问题。因此,对基础数据作详细梳理非常必要。具体内容包括:

(1) GDP: 全市 GDP、全市人均 GDP、市区 GDP、市区人均 GDP、工业增加值;

(2) 能耗: 能源消耗总量、单位 GDP 能耗;

(3) 用气量: 市区生活用气总量、市区用气人口数、每户每月用气量、城市气化率;

(4) 人口: 城市总人口数、市区人口数、主城区(含开发区)人口数、港区人口数、出生人口数、人

口出生率;

(5) 面积: 全市面积、市区面积、建成区面积、自然保护区面积、自然保护区覆盖率、建成区绿化覆盖面积、绿化覆盖率、新增绿地面积;

(6) 用水量: 城市用水总量、单位 GDP 用水量;

(7) 工业废水: 排放总量、排放达标量、排放达标率;

(8) 全市 COD 排放情况: 总排放量、总排污强度、工业排放量、工业排污强度、单位国土面积排放量、化工行业排污强度;

(9) 全市 SO₂ 排放情况: 总排放量、总排污强度、工业排放量、工业排污强度、单位国土面积排放量;

(10) 市区生活垃圾产生量;

(11) 医疗废物产生量;

(12) 生活污水管网长度;

(13) 河道: 已整治河道、待整治河道、已封堵排污口数、清淤量;

(14) 人均生活用水: 市区人均生活用水量、主城区人均生活用水量、港区人均生活用水量;

(15) 空气质量: API < 100 的天数、百分比;

(16) 垃圾: 主城区人均产生量、港区人均产生量。

4 结语

创模工作重在过程,在整个创建活动中,软件资料的收集工作占据着重要比例,指标资料归档的齐全完善直接关系到创模工作的最终成效,建立、健全软件资料体系对整个创模工作具有重要意义。

[参考文献]

- [1] 严苏扬. 开拓进取,服务大局,迎接挑战——南京市环境监测新世纪寻求新突破[J]. 环境监测管理与技术, 2002, 14(2): 1-2
- [2] 周扣洪,吴建伟,夏冬前. 泰州市创模工作的实践与思考[J]. 云南环境科学, 2006(S1): 39-42
- [3] 孙钰. 深化创模 全面推进城市可持续发展[J]. 环境保护, 2006(9): 31-37.
- [4] 蒋桂珍,唐萍莉. 以“创模 促环保——桂林市成功创建国家环保模范城市实证分析[J]. 中共桂林市委党校学报, 2005(2): 21-25.
- [5] 范元中. 苏南城市创模中的“八大工程”[J]. 中国环境管理, 2003(S1): 125-126.

本栏目责任编辑 姚朝英