

强化环境质量监测 推进监测事业科学发展

胡军, 潘海婷, 张虹, 王盛才

(湖南省环境监测中心站, 湖南 长沙 410014)

摘要: 从强化环境质量监测、评价与研究的重要性角度, 简述了构建完善的由纵向网、立体网、横向网等 3 大网络体系构成的环境质量监测预警体系的必要性, 提出该体系的构建需尽快完善法律、人才、经费、技术等 4 大长效保障机制。

关键词: 环境质量; 环境监测; 网络体系; 保障机制

中图分类号: X830 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2009)04-0006-03

Promoting Scientific Development of Monitoring Based on Strengthening Environmental Quality Monitoring

HU Jun, PAN Hai-ting, ZHANG Hong, WANG Sheng-cai

(Hunan Environmental Monitoring Center, Changsha, Hunan 410014, China)

Abstract From strengthening environmental quality monitoring evaluation and research, the necessary of 3 network systems was described for environmental quality monitoring and warning system as well as four long-term guarantee mechanisms to build the system by improved legal, human resources, funding and technology.

Key words Environmental quality; Environmental monitoring; Network system; Guarantee mechanism

当前, 环境保护工作面临着前所未有的发展机遇, 作为环保工作的重要技术支撑——环境监测如何适应新形势, 实现科学发展却面临着诸多的困难与困惑: 网络不完善, 监测设备、技术手段有差距, 能力与任务不相适应, 能力与水平不能适应新形势的要求^[1]。同一任务多头下达、多项任务同时下达、临时任务经常下达、计划任务临时下达, 导致工作疲于应付、忙于奔波、压力很大, 尤其是大量的针对污染源的监测, 如执法监测、排污收费监测、在线比对监测、减排监测等任务, 很多监测站为此花费大部分精力。监控污染源头, 服务监察、服务执法、服务企业固然重要, 但这还远远不够, 还有很多重要工作需要落实。监测工作的出路与方向在哪里, 如何抢抓机遇, 探索科学发展之路, 是当前急需破解的难题。关键在于强化环境质量的监测、评价与研究, 客观科学评价环境质量, 为政府保护环境安全和生态安全做好服务, 实现监测事业的科学发展, 推动社会科学的发展。

1 保护环境质量是环保工作的出发点和落脚点

环境是人类赖以生存的基础, 环境质量的好坏直接关系到人类健康和生态安全。科学发展观要求人与自然和谐发展, 要求环境友好、可持续发展, 要求经济社会与环境保护协调发展。归根结底, 就是要求保持良好的环境质量。环境质量状况如何, 变化趋势如何, 这都要靠环境监测这个“耳目”提供“情报”。因此, 环境质量监测是各级环境监测站最根本的一项工作, 是监测工作服务于科学发展观、服务于广大人民群众、服务于政府的具体体现。

1.1 环境质量监测最能体现“以人为本, 生态安全”的环保理念

老百姓喝的水是否受到污染, 呼吸的空气是否达标, 必须通过环境质量监测来说明。因此, 环境质量监测是所有环境监测活动中最能体现以人为本、关注民生, 也是最具生命力、影响最广泛的。

1.2 环境质量监测最能“指挥”环境管理, “指导”宏观决策

收稿日期: 2009-02-23 修订日期: 2009-06-25

作者简介: 胡军(1974-), 男, 湖南湘潭人, 工程师, 大学, 从事环境质量监测与研究。

环境质量是一切环保工作的出发点和落脚点,通过环境监测的“耳目”作用,及时掌握环境状况和变化趋势,科学评价环境质量^[2],使政府对当地环境质量状况做到心中有数;通过跟踪污染减排、专项环境整治后的环境监测,准确评价各项环境政策落实的成效,从而科学“指挥”环境管理,“引导”环境管理的正确方向,进而“指导”政府科学决策。

1.3 环境监测最能促进区域和谐、流域统筹发展

对区域流域出入境断面的水质监测,获得的质量监测结果可为实施生态补偿提供最有力的数据基础。而建立生态补偿机制,是促进区域和谐发展、流域上下游统筹发展的重要手段,从而推进资源节约型、环境友好型社会的建立,推动全社会的生态文明建设。

1.4 环境监测使各级政府环保考核有据可依
法律赋予各级政府对本辖区环境质量负责的职责,各级政府履职情况需要通过环境质量的优劣来体现,对环境质量实施科学监测的结果是上级政府考核下级政府环保履职的重要依据,可以此考核下级政府是否真正落实了科学发展观,实现了经济社会发展与环境保护双赢。

2 构建 3 大网络,强化环境监测

环境监测的重要地位和作用,决定必须构建相应的全方位、先进的质量监测预警体系,该体系包括纵向的、横向的、立体的 3 大网络,即由全国环境监测机构构成的纵向网、各行业各部门构成的横向网、环境监测各要素组成的立体网,这 3 大网络各有所长、互为补充、相辅相成。

2.1 全国环境监测机构构成的纵向网

要以周生贤部长“全国监测工作一盘棋、队伍一条龙”的思想做强做大各级监测站。通过 30 年的发展,国家、省、市、县监测机构纵向网络基本形成,并进入环保工作的主战场,围绕环保中心工作发挥日益明显的重要作用。但是该纵向网存在诸多急需完善的地方:一是机构不够完善,县级监测站能力普遍较弱,重要乡镇农村、工业园区、菜篮子基地基本空白,导致纵向网的效能没有正常发挥。二是职能不够明晰,工作疲于应付,工作重心不突出。三是对辖区内突出的环境问题进行的监测与研究不够深入,为环境管理和宏观决策提供科学依

据的作用不能充分发挥。

(1)要强化纵向网的建设,提高网络的整体作战能力。

(2)需监测网络上分工协作,各尽所能。省及省以上监测站要更加关注宏观环境问题和环境风险,并进行监测方法、标准、技术的研究。对于基层监测站,则要形成较强的常规监测能力^[3]。

(3)要针对突出环境质量问题进行深入研究,对重点污染源进行监督性、执法性、巡视性监测,推动环境管理由粗放型向精准型,主观决策向科学决策转变,这也是监测系统向技术转型,实现科学发展的核心。

2.2 环境监测各要素组成的立体网

环境质量信息发布、环保政绩考核、生态补偿是推动各级政府主动抓环保的关键所在。因此,强化环境质量的监测评价与考核,是强化监测职能的重要内容。然而,环境监测评价结果缺乏权威性和公信力,环境质量考核难以落到实处。

(1)缺乏有效的考核制度及配套的实施细则,现有的质量考核体系中,国家层面统一考核的站点数目过多,考核监测数据由所在地同级政府所属环境监测站自测自评自报,数据易受人为因素的干扰。

(2)存在现有监测点位布点不规范不合理、监测手段和设备不统一,导致数据代表性、可比性不强。实施自动监测是增强数据代表性、可比性的重要技术路线和发展方向,但目前上级政府对下级政府建设自动站缺乏明确而有强制约束力的要求,各级政府建设自动监测站点的积极性不高。

为确保环境监测与考核的公正、规范、可比,可采取以下措施。

(1)改变现有环境质量考核体系,实行分级分类考核,突出考核重点项目、重点断面。考核项目不必求多求全,如同国家考核各省减排量的主要指标为 COD、SO₂。国家考核国界、省界交界断面,省里考核市州交界断面,地市考核县区交界断面,各省结合本省实际情况确定省级重点考核因子和重要断面;由上级环保行政主管部门对下级政府辖区的出入境交界断面、重要敏感控制断面的重点项目进行监督抽测与考核。

(2)充分利用现代化的监测技术、信息技术、网络技术和卫星遥感等先进技术手段^[4],逐步构建环境监测的立体网。目前最重要的是加强

水气自动监测网的建设,对集中式饮用水源地、出入境交界断面、重要敏感的控制断面进行连续监测,对城市人群密集区、空气污染严重地区、重要的生态功能区进行密切监视。自动监测点位实行分级建设,国家考核的重点断面和点位由国家统一规划,统一技术要求、数据实时传输、集中监控^[5],不受人为因素干扰,提高数据公信力。

2.3 各行业各部门构成的横向网

环保工作的根本出路在于各行业、部门、企业自我约束、自我守法,这就要求企业自测掌握排污状况,各部门各行业对管辖的领域进行自律性监测。而环境监测部门主要发挥巡视性、稽查性、监督性、执法性监测作用,履行环境监测统一管理,统一信息发布,统一技术方法标准职能。就如同公安部门管理社会秩序,只有每个公民做到自我守法,才能做到国泰民安。因此,要通过《全国环境监测管理条例》的出台,将各行业、部门、企业自我监测的职责以法律形式明确下来,这是推动社会各行业各部门各企业重视监测、主动抓环保的关键所在。

从另一个角度看,环境质量问题纷繁复杂,环境监测领域广泛深入,监测技术博大精深,也需要发挥全社会力量,建立大环保体制下最广泛的监测统一战线,也就是要构筑由各行业、各部门、各企业、高校与科研院所等共同参与的横向网。充分利用社会资源,实行优势互补^[6],在环境质量研究、监测技术方法规范标准研究等方面进行联合攻关。目前对饮用水的监测,环保、水利、自来水、卫生等部门均有各自的监测机构,都有各自不同的评价方法和标准,导致监测结果多样,信息发布紊乱。

3 强化环境监测须完善 4 大长效保障机制

要强化环境监测工作,发挥监测工作的整体效能,在着力构建纵向、横向、立体 3 个网络的同时,必须有法律、人力、物力、财力等方面的长效保障机制,但目前仍存在很多深层次的矛盾和制约性瓶颈,急需加以完善和解决。

3.1 法律保障机制

争取尽快出台新的《环境监测管理条例》使环境监测管理有法可依^[7],从法律层面明确环境

监测属公益性的定位,明确环境监测的目的、监测数据的法律效力、环境信息的发布、环境质量网的建设原则和主体,以及企业开展自我监测的责任和义务。

3.2 经费保障机制

经费不足、投入不够一直是困扰监测工作的问题,需要建立多渠道的监测经费长效保障机制。

(1)以政府拨款为主,将人头经费和日常工作经费全额纳入本级财政预算。

(2)申请专项工作经费和科研经费。

(3)开展服务性监测,弥补经费不足。

事实上,近年来监测系统的迅速发展,也得益于上述 3 条经费保障渠道。

3.3 人才保障机制

监测系统现有的人才数量、结构、素质难以满足日益繁重的工作需求,采取多种措施,培养人才、激励人才,造就学习型、创新型、敬业型监测技术队伍,打造专业结构合理、数量充足、业务技术精通、思想素质过硬的监测团队。

3.4 技术保障机制

随着环境监测工作的发展,现行的环境监测标准规范、分析方法、综合评价技术等需要新增、修订及完善,特别是要通过技术创新解决评价结果与群众感受不符的问题。

[参考文献]

- [1] 朱余,陈曦.关于环境监测现代化问题的思考[J].环境监测管理与技术,2004,16(3):4-5
- [2] 张宁红.环境质量综合分析与创新思维[J].环境监测管理与技术,2005,17(4):1-3
- [3] 王盛才.环境监测工作转型关键何在[N].中国环境报,2009-02-13(2).
- [4] 陈建江.对我国环境自动监测发展的思考[J].环境监测管理与技术,2007,19(1):1-3
- [5] 张祥志.江苏省水质自动监测系统建设与运行管理[J].环境监测管理与技术,2006,18(2):6-7
- [6] 柏仇勇.审时度势 创新发展 全方位推进环境监测现代化建设[J].环境监测管理与技术,2006,18(1):3-4
- [7] 万本太,蒋火华.论中国环境监测发展战略[J].中国环境监测,2005,21(1):2-3