

# 环境保护验收监测方案审核关注点

常卫民

(江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210036)

中图分类号: X 830

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2009)05-0006-02

建设项目竣工环境保护验收监测(以下简称“验收监测”)是建设项目环境管理的一项重要内容和基础工作,为建设项目竣工验收提供了科学依据。验收监测技术水平和管理水平的高低,直接影响环保行政主管部门在建设项目竣工验收时的客观与公正,也影响企业自身环境管理的可靠性与长效性。

验收监测方案是对照建设项目的《环境影响报告书(表)》及其审批意见所提出的环保措施与环境保护设施实际完成情况而进行检查和监测的计划,是验收监测和编制监测报告的主要依据<sup>[1]</sup>。验收监测方案应充分反映环保设施应建设和实际完成情况,依据有关环境保护验收监测规范,合理安排环保检查和验收监测内容,为编制验收监测报告奠定基础。因此,监测方案是验收监测全过程中的一个关键环节,直接影响到监测报告的质量,体现了验收监测的技术水平<sup>[2-8]</sup>。

验收监测方案必须实行 3 级审核,审核人员应仔细阅读环评报告书及其批复文件,审核时重点关注以下几个方面。

## 1 验收项目审批及建设时间的逻辑性

验收监测方案的“前言”或“工程基本情况”章节应明确验收项目的立项情况、初设完成单位与时间、环评完成单位与时间、环评审批部门与时间、动工时间、建成投运时间。审核必须关注其 6 个时间的逻辑关系,并判断项目建设是否存在“未批先建”等违反“三同时”现象。

## 2 验收范围界定的正确性

验收监测方案的“工程基本情况”章节应简述原环境影响报告书(表)及设计文件中包括的项目内容、建设规模、产品类型、主要辅助设施等,并与实际建设情况进行比对说明(最好采用列表的方

式)。审核必须关注验收范围的界定是否正确和全面,是项目总体验收还是分期阶段验收,验收范围是否涵盖项目的辅助设施(如灰场、码头、堆场等)和环评批复中要求的“以新带老”要求。

## 3 生产工艺、主要原辅材料使用情况与环评文件的符合性

验收监测方案应简述验收项目主要生产工艺原理、流程和关键生产单元,附生产工艺流程及产污环节示意图,附主要原、辅材料使用情况表。审核必须关注:比对建设项目实际生产工艺和原、辅材料使用情况与环评或设计时的变化情况,判断产污环节、污染因子是否新增,如有重大变更,方案应附有重大变更说明和环保部门的审批手续。

## 4 污染物的产生、治理(处置)和排放与环评文件的符合性

验收监测方案应按水、气、声、工业固(液)体废物等要素,分别列表或简述各环节所产生的污染物、环保处理设施、污染物排放方式。审核时应将建设项目各类污染物的产生、治理和排放方式的实际执行情况与环评及其批复(或初步设计)要求进行对照、比较。

(1)当处理工艺或装置发生变化时,是否采用了更先进的工艺或装置。

(2)当生产工艺和原、辅材料使用情况发生变化时,污染物种类、产生环节以及污染因子是否新增。

(3)当环评中列出的污染源已不存在时,是否阐述变化原因及实际现场核查情况。

(4)关于危险废物,应清晰阐述其处理或处置

收稿日期: 2009-06-23

作者简介:常卫民(1966—),男,江苏泰兴人,高级工程师,大学,从事环境监测与管理工作。

方式,并将接收单位的资质情况、双方的协议、危废转移五联单作为附件列在方案后。

## 5 验收监测内容的全面性

验收监测方案应按水、气、声、固体废物(土壤、底泥)等要素,分别列表反映废水、废气排放源及其相应的环保设施、厂界噪声、工业固(液)体废物、厂界无组织排放、厂区附近的环境质量的监测内容。

(1)验收监测内容确保完整。首先,“污染物的产生、治理(处置)和排放情况”章节中阐述的必须监测的污染源和污染因子均应进行监测;其次,要考虑无组织排放、厂区附近敏感目标、环评批复提出的要求等。

(2)第一类污染物的监测点位一律设在车间或车间处理设施的排放口。

(3)监测断面或监测点位的布设,应附有废气排向和废水流向以及废气和废水监测点位示意图,厂区平面及噪声点位示意图等。

(4)各监测点的监测频次是否满足规范要求。

## 6 验收评价标准选用的正确性

验收监测方案应按水、气、声、固体废物(土壤、底泥)等要素,分别列出环评报告书(表)批复时的国家或地方排放标准和环境质量标准的名称、标准号、限值、初步设计(环保篇)的设计指标和总量控制指标,作为验收监测的执行标准。

(1)同时列出相应的现行国家或地方排放标准和环境质量标准作为参考标准。

(2)验收评价标准与监测内容应一一对应。即“验收监测内容”中已列入监测计划,只要有国家(或地方)标准或环评批复有相应要求,均应列出相应的验收监测执行标准。

(3)确保验收监测标准选用正确,符合国家环保部编制的《建设项目竣工环境保护验收监测培训教材》中规定的验收监测标准选用原则。

## 7 监测分析方法选择的正确性

验收监测方案应按水、气、声、固体废物(土壤、底泥)等要素,分别列出所有监测因子的监测分析方法、方法依据(国家标准分析方法应写出标准号)、最低检出浓度(检出限)。

(1)对照“验收监测内容”,所有列入监测计划的因子,均应有相应的监测分析方法。

(2)国家污染物排放标准和环境质量标准中有相配套的监测方法和分析方法标准的,应严格按照配套的方法标准执行。

(3)同一监测因子,污染源和环境质量监测时,其分析方法不一定相同,应分别列出。

(4)确保验收监测分析方法选择正确。有些监测因子有多个监测分析方法,应结合评价标准选择分析方法,即所选用的监测分析方法的最低检出限(检出浓度)要低于验收评价标准限值。

## 8 环境管理检查的完整性

验收监测方案应根据验收项目的实际情况并结合环评批复意见,列出管理检查的内容,保证环境管理检查内容完整。

(1)建设项目执行环境影响评价和环境保护“三同时”制度情况,建设单位环境管理体系、制度、机构建设情况,污染处理设施建设管理及运行情况,排污口规范化整治情况,绿化情况等均为必查内容。

(2)内容确定时,除应参考环评批复意见外,还应参考地方环保部门的环评预审意见。

(3)环评批复和预审意见中的要求应列表对应,逐一检查或回答,必要时要收集相关的证明材料。

### [参考文献]

- [1] 何好,严佳.制验收监测方案和报告存在的问题和解决办法[J].环境监测管理与技术,2007,19(6):52-54.
- [2] 李艳萍,周国栋.建设项目现状环境影响评价数据引用的探讨[J].环境监测管理与技术,2007,19(5):49-50.
- [3] 周宁晖.建设项目环境影响评价现状监测存在的问题及对策[J].环境监测管理与技术,2006,18(3):4-6.
- [4] 孙力.建设项目竣工环境保护验收监测中应处理好的问题[J].环境监测管理与技术,2005,17(3):5-6.
- [5] 刘世辉,冬梅,春华.众意见调查在建设项目竣工环保验收监测中的作用[J].环境监测管理与技术,2007,19(1):48-49.
- [6] 洪成梅,许国良,杨海宁.建设项目竣工环境保护验收监测探讨[J].环境监测管理与技术,2006,18(2):44-45.
- [7] 胡月霞.建设项目竣工验收监测工作中存在的问题及对策[J].中国环境管理,2006(3):9-31.
- [8] 陆烽,刘宁锴.建设项目竣工环境保护验收监测现场勘察[J].环境监测管理与技术,2003,15(3):28-30.

本栏目责任编辑 李文峻