

对建设项目环境影响后评价工作的思考

俞美香

(江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210036)

摘要: 简述了开展建设项目环境影响后评价的必要性、重要意义及法律依据。介绍了国内外此项工作的进展情况。提出了如何开展建设项目环境影响后评价, 并预期了后评价效果。

关键词: 建设项目; 环境影响后评价; 评价效果

中图分类号: X830 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2010)06-0011-03

Think about Environmental Impact Post-evaluation of Construction Project

YU Meixiang

(Jiangsu Environmental Monitoring Center, Nanjing, Jiangsu 210036 China)

Abstract The necessity, importance and legal ground were briefly described about environmental impact post-evaluation after construction project had been completed. The progress of environmental impact post-evaluation was reviewed both at home and abroad. Suggestion about how to do environmental impact post-evaluation was made, and predicted effects of the post-evaluation.

Key words Construction project; Environmental impact post-evaluation; Effects of evaluation

1 建设项目环境影响后评价的必要性和重要意义

建设项目环境影响后评价是项目在建设、运行过程中产生不符合经审批的环境影响文件的情形, 如生产规模有变化、生产工艺或产品发生变更、环保处理工艺和设备等发生变化等等, 建设单位应当组织环境影响后评价, 或由原环境影响文件审批部门责成建设单位进行环境影响的后评价, 采取改进措施, 目的是当发生上述情形时, 及时对原环评进行修改和补充, 提出合适的环保措施和要求, 确保项目实施后不会对环境产生较大的影响。

除环评法规定的情形外, 对于重大建设项目, 为了跟踪项目实施后对环境的实际影响, 强化项目竣工环保验收后的延伸环境管理, 减少环境风险、确保环境安全, 选择性地对环境进行后评价, 一方面关注原环境影响评价预测结论准确性和合理性以及与实际情况的关联性; 另一方面是对环评工作内容进行重要的补充和修正, 提出更为合理和实用的环境保护措施和对策, 同时可以有效监督建设单位落实环评及环评批复要求, 针对性地回答建设项目竣工环境保护验收时留下的遗留问题等。

因此, 实行建设项目环境影响后评价, 特别对于重大建设项目, 是完善环境影响评价制度的重要举措, 对提高建设项目环境管理水平将会产生积极而又深远的影响。

2 建设项目环境影响后评价的法律依据

2002 年 10 月 28 日公布, 2003 年 9 月 1 日起施行的《中华人民共和国环境影响评价法》(以下简称《环评法》)第三章第二十七条规定, 在项目建设、运行过程中产生不符合经审批的环境影响文件的情形的, 建设单位应当组织环境影响的后评价, 采取改进措施并报原环境影响评价文件审批部门和建设项目审批部门备案; 原环境影响文件审批部门也可以责成建设单位进行环境影响的后评价, 采取改进措施。由此可见, 《环评法》明确提出了进行建设项目环境影响后评价的情形和要求, 给环境

收稿日期: 2010-08-12

基金项目: 江苏省环境监测基金资助项目 (0717)

作者简介: 俞美香 (1966-), 女, 江苏启东人, 高级工程师, 本科, 从事环境监测与管理工作。

影响后评价提供了法律依据。

3 国内外建设项目环境影响后评价工作开展情况

国外关于建设项目环境影响后评价的研究主要始于 20 世纪 80 年代^[1-2]。1988 年, 美国通过对很多案例研究的比较分析, 提出了建设项目环境影响后评价的用途以及与环境影响评价的关系, 明确了实施程序。

国内关于建设项目环境影响后评价的研究始于 20 世纪 90 年代, 环境影响后评价概念的提出缘于环评制度的执行和实施过程中存在一些问题, 影响了环评制度的深入贯彻及环评的实际效果和作用^[1-3]。

2003 年 9 月 1 日起国家实施《环评法》后, 项目在建设过程中产生不符合经审批的环境影响文件的情形的, 在项目竣工环保验收前, 建设单位组织环境影响后评价, 或由原环境影响文件审批部门责成建设单位进行环境影响的后评价。环境影响后评价通常被人们称作为补充环评或修编环评, 这种情况下环境影响后评价的执行率很高。但是在项目通过竣工环保验收后, 交由当地环保行政主管部门进行日常管理, 在运行过程中发生不符合经审批的环境影响文件情形的, 环境影响后评价执行率就不是很高, 这是值得企业和环保行政主管部门关注的问题^[4-6]。

对于《环评法》规定情形外的重大建设项目, 浙江、深圳地区已开始了该项工作。浙江省杭州市环保局建设项目管理处主要职责中有一条: “负责督促重大建设项目的回顾性评价”; 深圳市建设项目环境保护条例中确立了 8 项制度中包括了建设项目回顾性评价制度。江苏省从 2007 年年底开始, 对开发区进行了环境影响回顾性评价, 并发布了“开发区回顾性评价编制纲要”。

4 如何开展建设项目环境影响后评价及预期效果

4.1 项目的确定

(1)《环评法》中提出的情形均应进行环境影响后评价。

(2)未出现《环评法》中提出的情形。对于重大建设项目, 企业自愿或环保行政主管部门在项目审批或环保验收时提出需进行环境影响后评价的要求, 结合建设项目的污染程度、建设规模、敏感性等进行筛选, 筛选比例占审批项目总数的 5% ~

10%^[1]。建议出现以下情形的项目应进行环境影响后评价。

类型 1 项目运行后出现污染纠纷, 对周围人群影响比较大, 群众反应强烈的项目;

类型 2 项目竣工验收时有遗留问题的, 比如区域环境容量较小而项目主要污染物总量超标的;

类型 3 周围有重要敏感目标的项目;

类型 4 项目规模大且排放特征因子多, 毒性比较强的项目;

类型 5 比较复杂的分期审批、投产的项目。

4.2 时机的选择

(1)符合《环评法》提出情形的, 在建设、运行中产生不符合经审批的环境影响文件的情形的, 就应立即进行环境影响后评价, 有的在环保验收前, 有的则在环保验收后。项目原审批的环保行政主管部门和当地环保行政主管部门要加强跟踪管理, 责令企业进行环境影响后评价。

(2)未出现《环评法》提出情形的, 企业自愿或环保行政主管部门要求的, 环境影响后评价工作起始时间一般放在项目竣工环保验收一年后进行, 有利于实现环境影响后评价的作用。而对于一些在正式竣工验收前已进行了多年生产运行的项目, 如大型水电站, 农田水利工程等, 与竣工验收一起进行较合适^[2, 7-8]。

4.3 环境影响后评价原则及内容

(1)对于《环评法》提出的情形, 属法律规定, 应实行强制性的要求。建议由企业委托、原环评单位或其他有资质的环评单位承担环境影响后评价, 对原环评进行修改和补充。原环评单位对项目情况相对比较熟悉, 修改和补充会更有针对性, 能有效节省时间, 加快修编进度。

(2)对未出现《环评法》中提出情形的, 应体现分类指导原则, 采取自愿和强制相结合的方式。企业自愿要求进行建设项目环境后评价工作的, 应予以鼓励和支持。对于有些重大建设项目, 管理部门可提出强制性要求, 通过两种途径: 一是环评批复时提出明确要求, 需进行建设项目环境后评价工作; 二是在建设项目“三同时”竣工环保验收时提出明确要求, 需进行建设项目环境后评价工作。这种情况下的环境影响后评价, 要对项目进行全面的回顾, 列表比较分析环评、环保验收、环境影响后评价三个阶段的环境质量、污染源排放情况、清洁生产水平、环保设施及处理效率、总量排放情况、环境

管理体系的运行、公众调查、环境风险等^[1], 对于特征因子和敏感目标应加以重点分析和评估。

4.4 预期效果

通过环境影响后评价的实践, 进一步规范环境影响后评价的程序和内容, 提高建设项目环境影响后评价的针对性和完整性, 弥补环评及竣工环验验收监测对环境管理提供依据的不足, 提高建设项目环境管理的科学性, 促进环境和经济的可持续发展^[1]。

[参考文献]

- [1] 俞美香, 常卫民, 尹卫萍. 建设项目回顾性评价程序与内容研究 [J]. 环境监测管理与技术, 2009, 21(3): 7-8.

- [2] 赵东风, 路帅. 回顾性环境影响评价程序及研究 [J]. 油气田环境保护, 1999, 9(2): 15-18
- [3] 吴巡远, 黄永福. 环境影响回顾评价工作初探 [J]. 环境监测管理与技术, 1995, 7(4): 32-33
- [4] 陆书玉, 朱坦. 环境影响评价 [M]. 北京: 高等教育出版社, 2001.
- [5] 环境保护部环境工程评估中心. 环境影响评价技术导则与标准 [M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2005.
- [6] 应试指导专家组. 环境影响评价技术方法 [M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2005.
- [7] 陈昕. 关于建设项目环境影响回顾性评价的几点看法 [J]. 中国环境管理, 2001(2): 18-19
- [8] 洪伟, 罗智刚. 对建设项目环境影响回顾性评价的不同看法 [J]. 中国环境管理, 1997(4): 17-18

本栏目责任编辑 陈宝琳 李文峻

(上接第 10 页)

4.6 以“低碳、环保、减物质化”为导向, 大力倡导绿色生活方式

从源头上减少生活垃圾的产生是垃圾处理的基本要求, 这就需要倡导绿色生活方式。首先需要减少包装物的产生, 提倡简约包装和有机包装, 引导鼓励生产厂家回收利用包装材料^[9], 废止对产品的过度奢华包装。

减少塑料袋的使用, 鼓励使用环保购物袋; 提倡合理饮食和自助餐, 反对铺张浪费和大吃大喝, 减少餐厨垃圾的产生。

[参考文献]

- [1] 曾文安. 天津市中心城区生活垃圾处理工作的思考 [J]. 环境卫生工程, 2009(5): 34-37
- [2] 杨坤, 杭德荣, 颜维安, 等. 应用地理信息系统进行垃圾填埋场选址的初步研究 [J]. 环境监测管理与技术, 2007, 19(1):

12-14.

- [3] 段小丽, 王宗爽, 于云江, 等. 垃圾填埋场地下水污染对居民健康的风险评价 [J]. 环境监测管理与技术, 2008, 20(3): 20-24
- [4] 何玉芹. 城市生活垃圾处理的主要问题及污染防治对策 [J]. 环境科学导刊, 2009, 28(5): 21-23
- [5] 窦丰昌, 何涛. 垃圾分类韩国最严格 [N]. 广州日报, 2010-01-21(A8).
- [6] 徐文龙. 城市生活垃圾管理与处理技术 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2007: 89
- [7] 李定龙. 城市生活垃圾处理处置工程及应用 [M]. 北京: 中国石化出版社, 2009: 134
- [8] 关小红, 陆雍森, 周恭明. 垃圾焚烧厂的环境影响评价 [J]. 环境监测管理与技术, 2001, 13(5): 25-28
- [9] 陈玲. 关于北京城市生活垃圾分类处理有关问题的建议案办理报告 [R/OL]. (2009-12-06) [2010-05-25]. <http://www.bjnjac.gov.cn>

• 简讯 •

全球首部《麋鹿图谱》出炉

近日, 由著名麋鹿专家、江苏大丰麋鹿国家级自然保护区常务副主任丁玉华编著、中国林业出版社出版的《麋鹿图谱》一书新鲜出炉与读者见面。

《麋鹿图谱》近 300 页, 200 多个图版, 图文并茂, 内容深入浅出, 收录了近千幅图片, 填补了麋鹿研究史上的空白。该书以精彩的麋鹿图片为主, 辅以文字对麋鹿进行多方面的介绍。《麋鹿图谱》共分为 3 个部分: 第一部分为麋鹿与伴生动物的化石、古生境及其复原景观, 向人们讲述了远古时期的麋鹿生活状况; 第二部分为现生麋鹿及其生活环境, 侧重于展示现生麋鹿独特的生物学特征、丰富多样的行为和麋鹿赖以生存的现生环境; 第三部分为麋鹿文化, 包含了古代、近代和现代人们对麋鹿的认识而衍生出的文化内涵。

摘自 www.jsh.gov.cn 2010-11-24