

码头工程项目环境监理实践与探析

俞美香

(江苏省环境监测中心,江苏 南京 210019)

摘要: 简述了环境监理在建设项目环境管理中的作用。以无锡港城郊港区胡埭作业区码头工程建设项目为实例,详细介绍了环境监理方案编制的内容,项目监理的重点。指出,环境监理须经过进一步实践和探索,增强针对性,提高环境监理工作水平。

关键词: 码头工程项目; 建设项目环境监理; 全过程监督

中图分类号: X32.021

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2011)06-0008-03

Practice and Discussion of Environmental Supervision for Project of Marina

YU Mei-xiang

(Jiangsu Environmental Monitoring Center, Nanjing, Jiangsu 210019, China)

Abstract: The environmental supervision in construction project management was described. Taken Wuxi Hudai Port construction project as an example, a detailed working procedure of environmental supervision was given including content, key points. Suggestion was made for further exploration and practice with pertinence to improve the environmental supervision level.

Key words: Project of marina; Construction project environmental supervision; Overall process supervision

目前国内建设项目环境管理实行的是建设项目环境影响评价和“三同时”两项环境保护制度^[1-2],这种管理模式主要是对建设项目实行环评审批和竣工验收“事前”和“事后”管理,而对环境影响报告书批复之后、竣工环境保护验收之前的“事中”阶段的管理相对轻视,对建设项目还没有实现全过程监督,业内环保专家把这种现象形象地比喻为两头重而中间轻的“哑铃现象”^[2]。

为解决建设项目“事中”环境管理薄弱的问题,早在2001年,原国家环保总局在《关于西部大开发中加强建设项目环境保护管理的若干意见》提出,“公路、铁路、管道运输、水利、水电、城市基础设施及矿产资源开发等施工期长、对生态环境影响大的建设项目,应推行施工期环境监理试点。”2002年,原国家环保总局又联合其他5个部、委联合发出了《关于在重点建设项目中开展工程环境监理试点的通知》,明确规定在国家重点建设的生态环境影响突出的13个建设项目中开展环境监理试点。水利部和交通部相继作出在本领域开展环

境监理试点的通知,各地方政府也相继开展了环境监理的试点工作,试点范围正在不断扩大。建设项目建设过程中的环境保护的重要性得到了普遍重视,环境监理逐步进入了规范化、法制化建设的轨道^[3-6]。

近年来,建设项目环境监理工作作为一种新的环境管理手段,弥补了建设项目在环保审批和竣工验收之间的薄弱环节,变事后管理为全过程管理,确保环评及其批复指出的各项环保措施在执行中不走样,在落实中不走空^[2]。

1 码头工程项目环境监理方案编制

1.1 编制环境监理方案的目的是作用

环境监理是指环境监理机构受建设单位委托,依据国家有关法律法规要求,依照环境影响评价文件和环境保护行政主管部门批复,以及环境监理合

收稿日期: 2011-07-23; 修订日期: 2011-09-10

基金项目: 2009年江苏省环境监测科研基金资助项目(0924)

作者简介: 俞美香(1966—),女,江苏启东人,高级工程师,学士,从事环境监测技术与管理工作。

同等,对项目建设过程中的环境保护进行监督管理、检查指导的专业化服务活动。环境监理方案作为环境监理的重要指导性文件,对环境监理工作的成败起着十分重要的作用^[7],是环保主管对环境监理单位进行监督管理的依据,是业主确认监理单位履行合同的的重要标尺。现以“无锡港城郊港区胡埭作业区码头工程”为例,简述环境监理方案的编制。

1.2 环境监理方案主要内容

1.2.1 总则

(1) 项目由来与概况。简要介绍项目的背景、规模、环境监理的委托等基本信息。例如:江苏省环保厅环评批复中明确要求建设单位对该项目实施全过程环境监理,做到文明施工,切实落实各项施工期污染防治和生态保护措施。 $\times\times$ 有限公司根据省环保厅环评批复的要求,委托 $\times\times$ 单位对该项目实行全过程环境监理。无锡港城郊港区胡埭作业区码头占地面积 $x\text{hm}^2$ (其中陆域面积为 $x\text{hm}^2$),占用直湖港岸线 $x\text{m}$ (x 为具体数值)。项目主体工程包括码头工程、待泊区工程、后方堆场(仓库)以及配套的公用辅助工程。码头泊位总长809 m,拟建设14个500DWT泊位(其中10个500DWT钢材泊位,4个500DWT件杂货和集装箱泊位)。

(2) 编制依据。①与项目相关的环境保护法律法规;②与项目相关的技术标准和规范;③建设项目环境影响评价文件及其批复;④建设项目的工程技术资料及施工设计方案;⑤环境监理委托合同。

(3) 监理目标、原则。目标:落实施工期各项环保措施,确保各项污染因子达标排放;督促“三同时”制度的落实,满足建设项目竣工环境保护验收条件的要求。原则:公平公正独立、权利义务对等、监督服务并重、经济环境效益兼顾、总环境监理工程师负责。

(4) 监理范围、时段。监理范围包括工程所在区域及工程影响区域;监理时段包括设计阶段、施工阶段、试运行阶段。

1.2.2 环境保护(敏感)目标

将环境影响评价文件及批复中要求的环境保护目标一一列表,并对照环境保护目标加以重新确认。

1.2.3 主要环境影响及污染防治措施

施工期及试生产阶段环境影响及污染防治措施:分废水、废气、噪声、固体废物、生态等列表

描述。

1.2.4 项目环评及其批复要点

1.2.5 环境监理工作内容

(1) 设计阶段环境监理。①资料收集。收集有关环保工程投标书及相关文件、合同;环保工程设计文件、施工设计方案、环评及其批复等。②设计文件环保核查。主要是核查项目设计文件是否满足环境影响评价文件及批复的要求。包括:审核施工组织设计是否完全落实了环境影响报告及环评批复要求的相关环保措施;审核设计中采用的治理技术、措施、污染物的最终处置方法和去向等内容;审核施工承包合同中的环境保护专项条款;审核施工方案、生产规模、工艺路线、污染特征、排放特点及各污染控制节点等与项目环评报告书及批复意见的符合性;审核承包商环境管理体系建立、环境管理计划等。③编写设计阶段环境监理报告。

(2) 施工期环境监理。①施工期环保达标监理。(a) 监督核查项目建设施工过程中各项环境保护措施的落实,确保本项目施工期内废水、废气、噪声、固废等满足国家、地方环保要求。(b) 对施工期污染物排放状况进行检查,按工程施工不同阶段污染特点,不定期监测分析污染物排放是否达标。②施工期环保设施监理。监督检查项目施工过程中环境污染治理设施、环境风险防范设施是否按照环评文件及批复要求建设。监督检查废水、废气、噪声、固废等环保设施建设规模、质量、进度是否符合要求。③施工期生态保护措施监理。监督检查在施工过程中是否优化了施工管理和施工工艺,是否加强了施工作业面防治水土流失的措施,是否加强了弃土堆场的临时水土保持措施。④编制施工期环境监理报告。

(3) 试运行阶段环境监理。①环保设施监理。监督检查项目在试运行阶段环境污染治理设施、环境风险防范设施是否按照环评文件及批复要求与主体工程同步投入运行^[8-9]。②环保达标监理。监督检查环境污染治理设施运行的效果,是否达到环评及其批复的要求,对试生产期间污染物排放状况进行监测,检查建设项目试生产期间环境保护设施、污染物排放等各个方面的环境保护要求是否符合环境保护验收条件^[8-9]。对不符合验收条件的要求进行整改;③生态保护措施监理。主要侧重调查生态状况、生态影响、生态保护措施实施效果,环境敏感目标以及环境影响评价文件和审批文件提

出的其他生态保护要求的落实情况。监督检查是否在施工结束后及时在港区周围植树绿化,建立绿化隔离带,吸收有害气体,滞尘减噪,净化环境和调节气候;④编写试生产阶段环境监理报告及环境监理总报告;⑤参与环保主管部门组织的项目竣工验收,对相关问题进行解释说明。

1.2.6 人员、设施及工作程序

(1) 人员。成立环境监理项目部,由总环境监理工程师主持建设项目的全面环境监理工作。

(2) 设施。业主提供满足环境监理工作需要的办公设施、交通设施、通信设施、生活设施等;根据建设项目特点,环境监理单位应为项目环境监理部现场配备必要的测量、取样的仪器及设备。

2 工作程序

环境监理工作程序见图1。

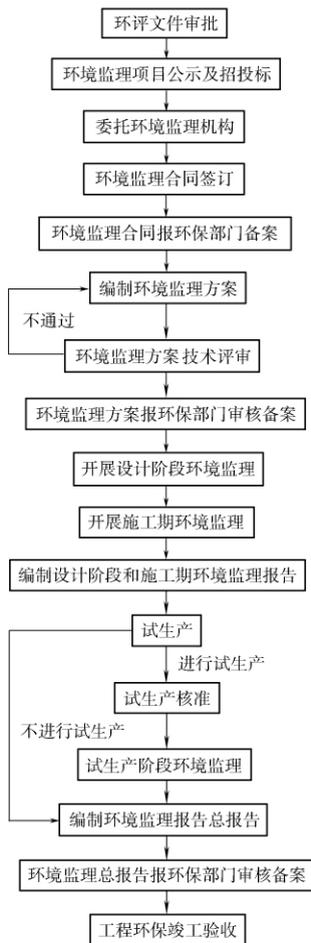


图1 环境监理工作程序

Fig. 1 Work procedures for environmental supervision

2.1 环境监理方法及制度

(1) 环境监理方法。主要有巡视、旁站、检查、监测、召开环境监理例会、记录与报告等。

(2) 环境监理工作制度。设计文件审查、环境监理工作记录、人员培训、报告、函件往来、环境监理例会等制度。

2.2 环境监理质量保证体系

人员素质、过程控制、三级审核、资料管理等。

2.3 环境监理主要成果

(1) 环境监理实施方案。

(2) 日常工作成果。监理巡查报告和专题报告,监理月报、季报或阶段性工作总结。

(3) 环境监理总结报告。

3 码头工程项目环境监理的重点

(1) 核实设计文件、施工方案中工程建设内容、规模与环评及其批复文件是否一致,这是确保项目建设落实环评及其报告书要求的前提。

(2) 监督施工期各项环保措施落实到位,特别是水环境保护措施。直湖港是太湖流域的清水河道,较为敏感。该项目施工时间相对较长,施工标段相对较多,涉及的施工人员多而有所流动。所以,要重点监督施工期施工废水和生活污水得到合理有效的处理,防止废水污染周边直湖港水质。

(3) 施工期的生态保护。该项目开挖港池和码头施工均为干地施工,对直湖港水域生态环境影响较小。如果有水下作业的码头工程项目,需选择合理的施工方法以有效控制对水质的影响。考虑到该项目港池开发阶段土方量高达70万方,弃土的合理处置应是该项目监理的重点。全面督促施工方合理处置弃土,防止水土流失,保护生态环境。

(4) 试生产阶段各项环保措施落实情况监理。应关注到港船舶油污水和生活污水的去向及港区陆域生产废水预处理设施运行效果,以及污水是否最终接入园区污水处理厂;检查环评及其批复中关于废气、噪声相关的环保措施是否落实到位,确保水、气、声全面达标排放。

4 结语

建设项目环境监理是一项涉及面广、内容复杂、专业性强的新型监理业务,是实现建设项目经济效益、社会效益和环境效益三统一的重要举措,

(下转第79页)

档案的日常管理工作。监测档案的管理是一项长期而又细致的工作,如果没有一套规范的管理制度,很难保证监测档案收集和管理的准确性、真实性和可靠性。其次应提高档案管理人员的素质,任用有较强责任心、事业心和保密意识强的工作人员从事监测档案的管理工作,并及时清理和催还外借的档案。再次就是严格规范档案库房的安全管理。档案库房管理是档案保密的基础^[6],只有在确保档案库房安全的前提下,其他措施才会发挥作用。借阅密级较高的档案必须获得相关领导批准,在指定地方查阅,不许外借或者复印。第四要按程序做好档案密级的调整和解密工作,以防对环保工作造成损失与危害。

3.4 加快档案信息化建设

环境监测档案信息化管理是社会发展的必然趋势,应将其纳入环境监测现代化发展规划。应着手对现有档案资料进行分类统计、计算机录入和图文保存等,组织开发适合环境监测档案管理的操作系统,把分散在各类监测档案中的环境信息加以富集利用,最大限度地开发档案信息的社会经济价值,从而实现监测档案信息化管理和环境监测事业同步发展。江苏省环境监测中心的文档一体化信息系统是个成功的典范^[7],值得借鉴和推广。

4 结语

随着环境保护工作的逐步深入,社会各界对环境监测信息需求不断增加,环境监测档案重要性日益显现。需要各级监测站加强档案制度化、规范化、标准化、信息化建设,以迅速跟上环境监测现代化建设步伐。

[参考文献]

- [1] 张静萍. 浅谈环境监测档案的价值[J]. 甘肃环境研究与监测, 1995(30): 51-52.
- [2] 朱玉萍. 环境监测档案的开发利用[J]. 甘肃科技, 2006, 22(8): 29-30.
- [3] 顾岗. 环境监测站档案管理与分类刍议[J]. 环境监测管理和技术, 1991, 3(4): 7-8.
- [4] 介晓坤. 以科学发展观提升环境监测档案管理水平[J]. 环境与可持续发展, 2009(5): 56-58.
- [5] 陆玮. 抓环境监测档案“达标”, 促环境监测档案管理[J]. 环境监测管理和技术, 2000, 12(增刊): 11-12.
- [6] 王颖. 强化档案保管和利用中的保密工作[J]. 黑龙江档案, 2006(4): 48-49.
- [7] 黄桢. 环境保护科技档案文档一体化信息系统建设[J]. 环境监测管理和技术, 2007, 19(1): 4-7.

本栏目责任编辑 薛光璞 陈宝琳

(上接第10页)

是环境管理迈上新台阶的重要标志^[8-9]。生态和工业类项目环境监理的内容和重点不同,不同类型的工业项目,其监理内容和重点也不尽相同。这就要求广大的环境监理技术人员不断实践和探索,找到适合各个建设项目的环境监理重点和关键,提高环境监理水平,为环境管理提供强有力的技术支持,为建设单位提供高水平的专业环保技术服务。

[参考文献]

- [1] 毕安池. 浅谈建设项目环境监理的作用[J]. 中国环保产业, 2008(6): 36-38.
- [2] 叶宏, 胡颖铭. 建设项目环境监理的地位和作用初议[J]. 四川环境, 2010, 29(2): 1-5.
- [3] 俞美香, 常卫民. 建设项目竣工环保验收复测原因探析及复

测程序制定[J]. 环境监测管理和技术, 2010, 22(4): 64-66.

- [4] 范例, 胡志锋, 梁健. 基于环保竣工验收对建设项目环评的思考[J]. 环境监测管理和技术, 2010, 22(2): 5-7.
- [5] 刘方, 邱立莉. 建设项目竣工验收监测难点问题解析[J]. 环境监测管理和技术, 2011, 23(1): 64-66.
- [6] 唐松林, 姚斌. 项目竣工环境保护验收监测方案制定中若干问题的探讨[J]. 环境监测管理和技术, 2010, 22(5): 63-66.
- [7] 孔庆波. 建设项目环境监理方案初探[J]. 中国环保产业, 2008, 14(7): 19-21.
- [8] 张志国, 贾文卉, 苟亮. 江苏建设项目环境监理发展状况及建议[J]. 科技资讯, 2010, 17(6): 148.
- [9] 万玉山, 胡学括, 胡风华, 等. 工程建设项目环境监理[J]. 煤炭技术, 2004, 23(9): 1-2.

本栏目责任编辑 陈宝琳