

工业类建设项目验收技术规范编制内容探讨

魏玉香,张迪生,徐岚,郁晶

(南京市环境监测中心站,江苏 南京 210013)

摘要: 简述了我国建设项目环保验收技术规范颁布实施,以及国外对建设项目实行全过程监管方式现状,指出现行环保验收技术规范在行业性内容、验收监测频次、质量控制措施、总量核算方面存在的问题,提出,应出台总工业类环保验收技术规范,对出台行业类验收技术规范严格把关,并加大验收技术科研力度的建议。

关键词: 工业类建设项目; 环保验收; 技术规范

中图分类号: X32.022

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2013)02-0007-03

Discussions on the Compilation Contents of Technical Guidelines for Check and Accept of Industrial Project

WEI Yu-xiang, ZHANG Di-sheng, XU Lan, YU Jing

(Nanjing Environment Monitor Centre Station, Nanjing, Jiangsu 210013, China)

Abstract: The paper described the status of implementation of technical guidelines for check and accept of industrial project in China, and also the current status of overseas whole process monitoring on projects. The existing problems of current technical guidelines in contents, monitoring frequency, quality control and gross account were pointed out. It also proposed that general technical guidelines for check and accept of industrial project should come into being. The introduction of new guidelines should be strictly controlled and the science research on check and accept should be strengthened.

Key words: Industrial project; Environmental protection for check and accept; Technical guidelines

根据我国《建设项目环境保护管理条例》(国务院253号令)、《建设项目竣工环境保护验收管理办法》(原国家环保总局13号令),建设项目竣工后需经环保行政主管部门验收方能正式投产使用,而建设项目竣工环保验收监测报告或调查报告是验收的主要技术依据。对此,为提高建设项目环保验收工作的规范性和有效性,国家陆续出台了一系列建设项目竣工环境保护验收技术规范。

1 国内外建设项目环保验收管理方式及现状

1.1 国内环保验收技术规范实施现状

原国家环保总局在2000年2月颁布了《建设项目环境保护设施竣工验收监测技术要求(试行)》(以下简称《技术要求》),自2006年起,又陆续颁布实施了水泥制造、乙烯工程、水利水电、公路、石油天然气开采等14个^[1-14]验收技术规范,

其中既有生态影响类的验收技术规范,也有非生态影响即工业类验收技术规范。目前,国家还在陆续出台针对不同行业的验收技术规范,这些验收技术规范在指导我国建设项目竣工环境保护验收工作的规范性和有效性上起到很大成效,但这些验收技术规范尤其是工业类验收技术规范的不足之处也非常明显。

1.2 国外建设项目环保监管现状

国外对于建设项目管理方式与国内不完全相同,国外不涉及建设项目竣工环境保护验收这一概念,采用的是一种对建设项目全过程监管理念,其中国际金融组织及美国环保署^[15]制定了不同行业的环境健康安全手册,明确各个行业生产过程中对

收稿日期: 2012-11-02

作者简介: 魏玉香(1971—),女,河南三门峡人,高级工程师,本科,从事环境监测工作。

其原辅材料、能源消耗、废水、废气及固废排放等相应政策和标准,并针对其在不同阶段,如施工期及运营阶段提出了不同监管要求;在建设项目环境影响评价阶段,更多的是关注公众意见调查情况。美国通过由联邦政府以及由州、地方制定各级法规,已形成控制环境污染的三位一体式的环境管理模式。欧盟、日本等国家更多采用对建设项目“飞行检查”方式,加大监管频次。综上,在建设项目竣工环境保护验收技术规范上没有国外研究经验可借鉴。

2 现行环保验收技术规范存在的问题

2.1 雷同内容多,针对性不强

在2006年—2007年,我国陆续颁布实施了电解铝、水泥制造、乙烯工程、汽车制造等共8个工业类验收技术规范。这些规范在使用范围、规范性引用文件、验收技术工作程序、验收准备中的资料收集和分析、编制验收技术方案(除验收监测点位和因子)、实施验收技术方案、编制验收技术报告和验收报告附件部分框架与内容均大致相同。不同部分主要为现场勘查内容、验收监测点位和监测因子不同,这是由于不同行业生产工艺、产污环节、特征污染因子和污染控制措施不同所引起,而且雷同内容中几乎没有提出和行业特点相对应的验收监测细则要求。

2.2 监测频次适用范围有局限性

目前工业类验收技术规范在验收监测频次上仍然沿用《技术要求》的规定,即废水不少于2天、每天4次,废气不少于2天、每天3次,噪声不少于2天、昼夜各2次;对污染物排放不稳定的建设项目,必须适当增加采样频次。以上频次的规定适用于大型或污染物排放稳定的建设项目。对于很多小型建设项目,由于生产规模和污染物的产出量较小,按规范实施的难度较大。这些行业类别的验收技术规范没有对统一的技术规定做补充或细化,也影响了它的指导性。

2.3 质量保证措施过于笼统

在验收监测的质量保证方面,这些工业类的验收技术规范没有提出结合行业特点的验收监测质量保证和质量控制措施,仍然按照现有水和废水、气和废气、噪声等质控要求执行^[16-18]。对工况的监控要求也过于笼统,没有指出为使验收结论具有代表性,具体到各个行业如何准确选择监测时机以

满足验收监测负荷的要求。这种对质量保证和质量控制原则性的规定,使技术规范的指导性和参考性进一步下降。

2.4 总量核算不合新规

现有验收技术规范在总量核算上仍然沿用《技术要求》的规定,即“根据各排污口的流量和监测的浓度,计算并以列表列出建设项目污染物年产生量和年排放量。”其验收技术规范在出台时国家已颁布《水污染物排放总量监测技术规范》(HJ/T 92-2002),所以总量核算部分在形式和内容上没有和现有标准规范相衔接,同时也没有提出验收监测工况($\geq 75\%$)下总量排放要转化为100%工况才能和批复的总量相对比的问题。

3 建议

3.1 出台总工业类验收技术规范

2000年2月颁布的《技术要求》直到今天还在指导着验收监测技术,而且后续出台的工业类验收技术规范在很多方面还在沿袭该技术要求的规定而没有大的突破,说明该技术要求经受了时间和技术的考验。建议将该技术要求修订完善后以《建设项目竣工环境保护验收技术规范 工业类》颁布,以强化对各级各类验收监测项目的技术指导。修订时充分吸收这十几年验收监测、工业类验收技术规范编制及其研究成果中的经验,将验收监测技术规范从设施验收技术规范提升到全面验收技术规范,进一步提升规范的指导性和有效性。

3.2 对出台行业类验收技术规范严格把关

对一些行业特色显著并在行业验收技术研究及规范编制中,在工况监控、监测频次、样品采集与保存、质量保证、总量核定等方面有突破的,以行业验收技术规范的形式颁布。如果行业环保验收特色不足,具体实施仍是参照工业类总验收技术规范的,可将不同行业的生产工艺、产污环节、污染控制措施和特征污染因子等资料汇编成验收手册或导则,为各级各类建设项目验收监测在现场勘查、监测点位和因子确定时提供参考或指导,以此提高我国验收技术规范的质量,同时也为广大验收监测工作者提供帮助。

3.3 加大验收技术科研力度

目前验收技术仍有许多亟待解决的问题,如验收监测中的质量保证和质量控制。现行《地表水和污水监测技术规范》(HJ/T 91-2002)《固定源

废气监测技术规范》(HJ/T 397-2007)《固定污染源监测质量保证与质量控制技术规范(试行)》(HJ/T 373-2007)等均是现场布点采样到实验室分析的监测全流程控制,包括人员、仪器、试剂、方法、环境的内控措施。而验收监测除以上质控需满足外,重点是如何准确选择监测时机以满足验收监测负荷,如何优化监测频次并最大程度覆盖生产周期等。验收监测的质控既要立足监测,同时又需要有更深更广的行业研究才能对验收监测把好质控关,所以加大验收技术的科研力度在建设项目管理中也具有重要意义。

4 结语

建设项目竣工环境保护验收是环境保护设施与主体工程同时投产并有效运行的最后一道关口,从制度上保证了环境影响评价所提出的环境保护对策和措施得到有效落实。因此,出台验收技术规范在建设项目管理中具有重要意义。为使验收技术规范更具有指导性和参考性,需要不断探索、调整技术规范制修订的思路,以便更好地为建设项目环境管理服务。

[参考文献]

- [1] 国家环境保护总局. HJ/T 254-2006 建设项目竣工环境保护验收技术规范电解铝[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2006.
- [2] 国家环境保护总局. HJ/T 255-2006 建设项目竣工环境保护验收技术规范火力发电[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2006.
- [3] 国家环境保护总局. HJ/T 256-2006 建设项目竣工环境保护验收技术规范水泥制造[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2006.
- [4] 国家环境保护总局. HJ/T 394-2007 建设项目竣工环境保护验收技术规范生态影响类[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [5] 国家环境保护总局. HJ/T 403-2007 建设项目竣工环境保护验收技术规范城市轨道交通[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [6] 国家环境保护总局. HJ/T 404-2007 建设项目竣工环境保护验收技术规范黑色金属冶炼及压延加工[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [7] 国家环境保护总局. HJ/T 405-2007 建设项目竣工环境保护验收技术规范石油炼制[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [8] 国家环境保护总局. HJ/T 406-2007 建设项目竣工环境保护验收技术规范乙烯工程[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [9] 国家环境保护总局. HJ/T 407-2007 建设项目竣工环境保护验收技术规范汽车制造[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [10] 国家环境保护总局. HJ/T 408-2007 建设项目竣工环境保护验收技术规范造纸工业[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [11] 国家环境保护部. HJ 436-2008 建设项目竣工环境保护验收技术规范港口[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2008.
- [12] 国家环境保护部. HJ 464-2009 建设项目竣工环境保护验收技术规范水利水电[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2009.
- [13] 国家环境保护部. HJ 552-2010 建设项目竣工环境保护验收技术规范公路[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2010.
- [14] 国家环境保护部. HJ 612-2011 建设项目竣工环境保护验收技术规范石油天然气开采[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2011.
- [15] EPA. EPA/310-R-97-009, EPA office of compliance sector notebook project[S]. Washington, DC: Profile of the Textile Industry, 1997.
- [16] 国家环境保护总局. HJ/T 373-2007 固定污染源监测质量保证与质量控制技术规范(试行)[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.
- [17] 国家环境保护总局. HJ/T 91-2002 地表水和污水监测技术规范[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2002.
- [18] 国家环境保护总局. HJ/T 397-2007 固定源废气监测技术规范[S]. 北京: 中国环境科学出版社 2007.

本栏目责任编辑 陈宝琳

• 简讯 •

美国汽车排放和燃料标准将升级至 Tier 3

据环境新闻网(ENS)报道,美国环保局有望推出新的国家汽车排放和燃料标准,将原有标准升级至“Tier 3”(三级)。

Tier 3 标准的实施将通过设定轻型汽车及其燃料的新标准来减少有毒污染物的排放量,从而削减烟雾和烟尘及其他污染物。

新标准预计能够减少臭氧、颗粒物、二氧化氮和机动车排放的有毒气体,并对汽油含硫量实施新的限制。

新提出的 Tier 3 标准将与加州低排放车辆标准(LEV III)协同来实现机动车温室气体及其他污染物减排的目标,并将与美国环保局最近敲定的、为 2017 年之后的轻型车辆设置的温室气体排放/燃料效率标准配合实施。

摘自 www.jshb.gov.cn 2013-04-07