

浅议达标排放监理

闵毅松

(淮阴市环境监理总站, 江苏 淮阴 223001)

中图分类号: X 328 文献标识码: B 文章编号: 1006- 2009(2000) 03- 0011- 01

《淮河流域水污染防治暂行条例》是我国第一部流域性水污染防治法规。在国家关注和世人瞩目下, 沿淮四省统一思想, 协同作战, 于 1998 年零点钟声敲响之际, 宣告淮河治污第一战役胜利告捷。现根据淮阴市 1997 年达标排放监理工作情况, 就环境监理部门依靠职能优势, 发挥执法监督作用谈几点认识。

1 主动介入, 调查摸底, 为宏观决策提供可靠信息

环境监理属于我国环境管理体制中监督执行系统, 是环境宏观管理的延续。在宏观管理指导下, 围绕各地环保重点工作进行监理是其义不容辞的任务。环境监理部门先行, 主动介入淮河 1997 年达标排放工作, 就是应提前对污染企业生产、经营、经济效益、治理技术难度等调查摸底, 为达标排放的组织领导、管理决策和计划制定提供依据。

环境监理工作直接面对被监理对象, 因此, 它取得的信息量是第一的, 也是最迅速、准确、全面的。淮河达标排放工作面广量大, 迫切需要采取经常性和突击性监理来及时发现各类问题, 把握治污动态, 反馈信息, 机动快捷的环境监理队伍正适应此项工作。

2 加强宣传, 形成合力, 推动达标排放

达标排放宣传是环境保护的一个重要方面。环境监理中的宣传侧重点是促使各级政府领导提高认识, 转变观念, 早下决心; 促使企业丢掉幻想, 树立信心, 引导其主动积极治理污染, 并调动各方面力量参与和支持, 形成上下合力, 全力以赴的达标攻坚氛围。

达标排放是硬任务, 是企业求生存发展的根本出路, 管理者与被管理者必须统一认识, 正视问题, 共同寻求解决办法。通过宣传教育, 提高认识, 付诸行动, 对于推动达标排放具有事半功倍的效果。

3 强化督查, 采取切实措施, 实现达标排放

监督管理是完成达标排放的关键。环境监理依靠现场检查, 运用法律手段对违法行为进行纠正、处理, 是解决监管不力这一薄弱环节十分有效的措施。首先, 依排污单位规模大小, 区别情况, 分级管理。其次, 按辖区网络监理, 点面结合, 可扩大监理范围到乡镇, 对重点项目实施全过程跟踪监理, 使宏观指导与微观执法有机衔接。第三, 本着对事业负责态度严格把关, 既要制止敷衍应付工程, 又要防止不切实际盲目上马工程。坚持治污立足现实, 考虑长远。做到能转则转, 该治就治, 该关坚决关, 保证达标经得起时间和实践考验。另外, 要充分发挥经济杠杆作用, 全面、足额、依法征收排污费, 积累治理资金, 以收促治, 不断强化法制手段。

4 讲究实效, 做好协调服务, 保证达标排放

开展达标排放监理, 必须注意执法与服务相结合, 帮助企业认识达标排放的实质和内涵, 促进企业产品结构调整和产业向规模化、效益化方向发展, 以贯彻“可持续发展”的发展观。在达标排放监理中, 环境监理部门要真正为企业着想, 在争取治理资金、财政补贴、价格调整、减免税收, 世行贷款等方面为企业想办法, 争取有关部门支持治污; 要根据环境经济效益分析, 积极推行集中治理和清洁生产工艺; 支持企业引入治理招标竞争机制, 选择先进实用治污技术, 依据工作经验为企业当好参谋。实践证明, 只有经济技术可行的治理, 才能保持持久性。讲究实效, 严把质量关, 是达标排放监理的基本要求。

收稿日期: 1998- 04- 17; 修订日期: 1999- 12- 26
作者简介: 闵毅松(1962-), 男, 江苏淮阴人, 高级工程师, 研究生, 发表论文 10 余篇。

本栏目责任编辑 张腾江 李文峻