福建省各级环境监测站站长管理工作思路分析

边归国1,黄若夫1,万本太2,毛德裕3,庄杰钧4

- (1. 福建省环境监测中心站,福建 福州 350003; 2. 中国环境监测总站,北京 100029;
- 3. 厦门市环境监测中心站, 福建 厦门 361004; 4. 泉州市环境监测站, 福建 泉州 362000)

摘 要: 用德尔菲法咨询形式, 对福建省 33 个县级环境监测 站、8 个地市级环境监测站和省级环境监测站的站长进行了调查, 结果表明: 在 20 项的调查内容中,"领导重视"、"晋级(技术)"、"单位的领导水平"和"规章制度及正规化水平"等项的"很重要"和"重要"得票率均在 95%以上。

关键词: 环境监测站; 站长; 工作思路; 分析; 福建省

中图分类号: X 830 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2000)05-0003-03

文献[1,2] 曾报道了对省级环境监测站和县级环境监测站职工积极性因素的调查, 但各级环境监测站站长对此有何看法, 目前未见报道。为此, 对福建省各级环境监测站站长进行调查, 综合分析各级环境监测站站长的管理工作思路。

1 调查概况

调查对象为福建省 72 个县级环境监测站中的 33 个环境监测站站长, 9 个地市级环境监测站中的 8 个环境监测站站长和省级环境监测站站长。调查 内容包括行政的、业务的、物质的和精神的 4 种类型 20 个项目。调查以德尔菲法咨询形式, 分别对各项内容设置很重要、重要、一般和不重要 4 档。被调查 者根据个人观点在相应的档次中打"√", 并按很重要和重要的得票比率进行统计分析。此次调查共收回调查表格 62 份, 其中省级环境监测站 4 份, 地市级环境监测站 16 份, 县级环境监测站 42 份。

2 调查结果及分析

对福建省各级环境监测站站长管理工作思路调查结果见表 1。

2.1 领导重视

有96.8%的环境监测站站长认为"领导重视"是搞好环境监测站工作最重要的一项内容。特别是省级和县级环境监测站站长对这方面的呼声更高(分别为100%和97.6%)。地市级环境监测站中也有93.8%的站长希望政府进一步加强对环境监测站的领导,加大对环境监测站能力建设(仪器设备、管理水平、人员素质)的投入。

2.2 晋级(技术)

环境监测站是高科技和人才密集的科技事业单位,环境监测站站长亦多为高学历的专业人员。做好环境监测站技术人员的技术晋级工作,努力实现其愿望和要求,把他们的积极性和创造性充分发挥出来,是各级政府的重要职责^[3],也是各级环境监测站站长的重要职责。调查显示各级环境监测站站长对晋级(技术)认为"很重要"和"重要"的得票比率为 96.8%。

2.3 单位的领导水平

有96.8%的环境监测站站长认为单位的领导水平,即领导者的素质对环境监测站的影响力很重要。领导的影响力以往主要是以使用职权为基础来实现的。如今则不同,非权力性的影响力在领导中占有越来越重要的地位。在许多情况下,业务的、学术的领导甚至占着主导地位,起着决定性的作用^[4]。因此努力提高环境监测站站长的管理水平和业务学术水平,是当前的一项十分重要的工作。

2.4 规章制度及正规化水平

规章制度体现环境监测站的正规化水平, 也是环境监测站站长实施有效管理的工具。有 95.2% 的站长期望通过计量认证等工作, 建全和完善各项规章制度, 特别是日常工作较为繁忙的地市级环境监测站站长(100%), 希望通过规章制度的制定和实施, 使环境监测工作逐渐走上正轨。

收稿日期:2000-03-08;修订日期:2000-06-21

第一作者简介: 边归国(1952-), 男, 山东泰安人, 大学, 高级工程师, 曾发表学术论文 51 篇。

类 别	省级站		市级站		县级站		合计	
	票数	%	票数	%	票数	%	票数	%
领导重视	4	100.0	15	93. 8	41	97. 6	60	96. 8
晋级(技术)	4	100.0	15	93. 8	41	97. 6	60	96.8
单位的领导水平	3	75. 0	16	100.0	40	95. 2	60	96.8
规章制度及正规化水平	3	75. 0	16	100.0	39	92.9	59	95. 2
良好的工作环境	3	75. 0	15	93. 8	40	95. 2	58	93. 5
稳定的经济收入	4	100.0	14	87. 5	39	92 9	57	91. 9
物质奖励	3	75. 0	15	93. 8	39	92 9	57	91. 9
和睦的人际关系	4	100.0	14	87. 5	39	92.9	57	91. 9
单位的正气	3	75. 0	16	100.0	37	88. 1	57	91. 9
单位的前途	2	50.0	15	93. 8	39	92 9	56	90. 3
饱满的业务工作	4	100.0	13	81. 3	37	88. 1	54	87. 1
福利待遇和住房条件	3	75. 0	13	81. 3	37	88. 1	53	85. 5
单位的地位和声望	2	50.0	15	93. 8	34	81.0	51	82 3
精神奖励	4	100.0	13	81. 3	32	76. 2	49	79. 0
竞争上岗	4	100.0	9	56. 3	33	78. 6	46	74. 2
科学研究课题	3	75. 0	10	62. 5	28	66. 7	41	66. 1
晋级(行政)	3	75. 0	9	56. 3	22	52.4	34	54. 8
入党	2	50.0	7	43. 8	24	57. 1	33	53. 2
惩罚	2	50. 0	8	50. 0	15	35. 7	25	40. 3

25.0

表 1 福建省各级环境监测站站长管理工作思路调查结果

2.5 良好的工作环境

出国深造机会

各级环境监测站站长普遍认为,良好的工作环境不仅能表现出环境监测站的精神面貌,还能有效地防止外部环境带来的干扰。调查表明,县级环境监测站站长对这方面的要求更高(95.2%)。

2.6 稳定的经济收入

国家环保总局一再提出对环境监测站要"稳住一片,放开一头",怎样稳定环境监测队伍,各级环境监测站站长均认为稳定的经济收入不失为一种行之有效的办法。调查表明,省级环境监测站站长对"稳定的经济收入"感受更深(100%)。

2.7 物质奖励

根据按劳分配的原则,给予职工一定的物质奖励,鼓励职工在完成本职工作的基础上,加倍努力、刻苦钻研,多出成果,早出人才。调查中有91.9%的环境监测站站长期待着用物质奖励的办法使优秀的专业人才脱颖而出,积极工作,取得成就。

2.8 和睦的人际关系

古人说,家和万事兴。事业成功的三要素是天时、地利、人和。在知识分子云集的环境监测站,奖金分配等问题时常困扰着大家,环境监测站站长要

把相当的精力和时间用以处理这些似乎于业务无关,但却能影响业务工作的事务上,尤其是省级环境监测站站长(100%),所花的心血比起地市级环境监测站站长(87.5%)和县级环境监测站站长(92.9%)更多。

26. 2

18

29. 0

11

2.9 单位的正气

37. 5

江泽民同志提出要"讲学习、讲政治、讲正气"。一个单位能否兴旺发达,与单位的风气密切相关。调查表明各级环境监测站站长(91.9%)都在尽力树新风、鼓正气。国家环保总局颁布的《环境监测人员行为规范》,为改变环境监测站的风貌,内增素质、塑造良好的环境保护形象打下了基础,环境监测站站长也正在加大对干部职工的职业道德教育,以期以崭新的面貌和严肃认真的态度去完成各级政府交付的任务。

2.10 单位的前途

单位的前途是大家都非常关心的问题。机构 改革后,环境监测站是否走上市场,地市级和县级 环境监测站较为关注(93.8%、92.9%)。特别是县 级环境监测站,从责、权、利各方面看,与真正履行 政府行为还有较大差距,加上有些环境监测站存在 发不出工资的问题, 给环境监测站站长带来后顾之忧。此外, 部分环境监测站基础薄弱, 环境监测工作不能正常开展, 增加了环境监测站站长的精神压力。

2.11 饱满的业务工作

近几年, 机构臃肿、人浮于事的现象较为普遍。业务工作不饱满, 部分人无所事事, 少数人大事做不来, 小事不愿做, 使得业务逐渐荒废。对此, 环境监测站站长深有体会, 尤其是省级环境监测站站长(100%) 深知无事则生非的道理, 力争科学合理地安排工作。因为环境监测是政府行为, 由行政主管部门下达的计划性任务至少应占环境监测站全年工作量的 60% 以上, 才能保证环境监测工作的正常开展^[5]。

2.12 福利待遇和住房条件

在生活水准不太高的情况下,逐步提高职工的福利待遇,有助于调动职工的积极性,同时对稳定环境监测队伍有着十分重要的意义。调查中,85.5%的环境监测站站长对其持赞同观点,县级环境监测站站长的心情更为迫切,达到88.1%。

2.13 单位的地位与声望

随着各级政府对环境保护的重视程度越来越高,以及广大民众的环保意识逐渐增强,环境监测的地位和声望也日益升高。尤其是国家环保总局对环境监测部门采取"稳住一片,放开一头"的政策,更加巩固和加强了环境监测在人们心目中的地位,各级环境监测站已成为社会各界,特别是大中专以上毕业生向往的部门。调查中,有82.3%的环境监测站站长认为单位的地位与声望很重要。

2.14 精神奖励

"两手抓,两手都要硬"是各级领导管理工作的重要手段,随着思想政治工作广泛深入地开展,尤其是经过"三讲"教育,多数环境监测站站长(79.0%)都想以精神奖励的形式,调动干部职工的积极性,把环境监测工作搞得更加出色。

2.15 竞争上岗

调查中,有 74.2%的环境监测站站长希望能借助竞争上岗打破吃大锅饭的陋习,激发干部职工学习、工作和搞科研的积极性,在现有的基础上更上一层楼。

2.16 科学研究课题

调查中, 只有 66.1% 环境监测站站长对此感

兴趣, 这与文献所报道的在 2 500 个科技开发机构中, 约 30 万技术人员一年内没发表一篇论文的状况有相类似之处^[6]。

2.17 晋级(行政)

只有 54.8% 的环境监测站站长对晋级(行政) 感兴趣。这与环境监测站站长既是行政领导,又兼 繁重的专业技术工作,似乎更希望在技术上有所建 树的想法有关。

2.18 入党

调查中, 只有 53. 2% 的环境监测站站长对"入党"很重视, 因此在知识分子占大多数的环境监测站, 要重视党务工作, 积极发展工作在第一线, 有一定业务水平的青年专业技术人员入党, 使他们早日成为德才兼备的"四有人才"。

2.19 惩罚

惩罚是一种手段,不是目的。通过惩罚可以起到教育大多数人的效果。虽然只有少数环境监测站站长(40.3%)赞同采用惩罚的方式进行管理,但在具体实施的过程中,仍应本着教育从严、处理从宽的原则。对那些屡教不改,影响极坏的极少数人该处理的一定要严肃处理,否则正气树不起来,环境监测队伍的形象也会受损害。

2.20 出国深造机会

调查中, 只有 29.0% 的环境监测站站长对"出国深造机会"很重视。

[参考文献]

- [1] 边归国, 黄若夫, 万本太. 福建省县级监测站职工积极性因素的调查[J]. 现代科学仪器, 1999, (4): 56~
- [2] 边归国. 影响省级环境监测站职工积极性因素的调查[J]. 中国环境监测, 1999, 15(3): 20~23.
- [3] 《跨入新世纪的行动纲领》编写组. 跨入新世纪的行动纲领[M]. 北京: 党建出版社, 1997. 181.
- [4] 中共浙江省委党校理论研究所. 领导科学纲要[M]. 北京: 中共中央党校出版社. 1992. 44.
- [5] 边归国.在市场经济条件下正确履行环境监测政府行为[A].翟启运.中国党政干部改革论坛[C].北京:人民日报出版社,1998(4).422~425.
- [6] 科研机构效率太低[N],决策参考报,1998(4).

本栏目责任编辑 童思文