

浅谈环境监理文件的归档

焦学芹

(南京市环境监察支队, 江苏 南京 210018)

中图分类号: X322

文献标识码: B

文章编号: 1006-2009(2003)04-0009-01

21 世纪是社会高度信息化的崭新时代, 档案作为信息资源的重要组成部分, 其地位显得愈加举足轻重。环境监理工作的开展离不开信息资源, 档案是监理工作信息的重要来源之一。

1 档案与文件的关系

1.1 档案是由文件转化而来的^[1]

文件既是单位之间传达意图与交流信息的手段, 也是单位处理日常工作的依据和工具。环境监理文件的来源渠道有 2 个: 一是外部来文, 包括上级、同级、下属单位; 二是内部发文, 包括对内、对外行文。在档案的后期服务工作中, 收发文登记本也是重要的索引工具之一。办公室的收文一般按来文单位、来文时间准确分类登记, 内容包括文号、来文单位、内容、份数, 传阅的文件必须及时收回并注明办理情况, 归档时则须注明去向或处理情况, 做到收发文登记与归档文件相通, 以便查档时能迅速调出, 提高工作效率。监理业务部门平时也应做好与主要业务密切相关的企业报告、报表等的分类保存工作, 保证其齐全、完整。

1.2 档案是历史文件^[1]

文件具有现行效用, 经过归档后, 成为具有历史查考价值的档案。文件归档过程中要保持其历史真实性。在实际操作时, 收发文, 特别是发文前, 往往有一些重要批示或有实质性修改的稿件, 要随定稿正式文件一起归档。另外, 随着环境监理事业的发展, 在一些宣传活动中会产生以非纸质载体文件, 如光盘、磁盘、照片, 归档时应注意收集, 并做好后期保存工作, 如保证其温度、湿度适宜, 4 年复制 1 次等。

1.3 档案是文件的集合体^[1]

文件并不是简单组合就能成为档案, 必须经过分类且按一定的顺序重新组合装订。不同的单位组卷原则也不尽相同。环境监理立卷根据国家环

境保护局 1994 年发布的《中国档案分类法环境保护档案分类表》及国家环境保护局、国家档案局联合发布的《环境保护档案管理暂行规定》进行。

2 文件的归档

在实际工作中, 经常出现档案室库藏过甚或爆满的情况, 究其根底, 出在文件的归档上。一是在文件鉴定时奉守“宁滥勿缺”的错误观念, 认为文件一旦误销, 将永远消失。于是乎, 不管什么文件, 统统归档。二是确定文件保管期限时“宁长勿短”的不当划定, 在不定期限下, 一律划为永长卷, 造成档案的积满为患。

文件需要经过鉴别筛选后, 才能纳入归档范围。文件归档与否, 一般以国家档案局《机关文件材料归档和不归档的范围》(国档发[1987]27号)作衡量标准。在实际工作中, 还要视情况具体对待。对许多重复的文件, 只需保存 1 份原件; 对几乎不再有用的或与环境监理无关的普发性文件, 可以仍按收发文顺序另行装订, 对 2 年~3 年内仍然没有得到利用的文件实行集中销毁。

文件一般按年度、期限、问题(科室)来分类归档, 即首先判断该文件的保管期间, 再看内容, 对专业强的, 归入环境监理大类中的不同业务内容; 业务内容则可根据各业务科室不同的职能来设定; 属于普发性而且与本单位有关的, 则进一步看其内容, 若是针对环境监理的, 归入环境管理类, 其他的归入综合类。

清理档案时, 对以前入库的档案进行修减, 减轻档案室库藏包袱。剔除一些诸如科室内部工作安排、月份总结、以后不具有

(下转第 40 页)

收稿日期: 2003-03-27

作者简介: 焦学芹(1975-), 女, 江苏阜宁人, 会计师, 大学, 从事环境监察工作。

的假象。

PM₁₀预报误差的另一原因主要受特殊天气系

统的影响,表 4 显示了 2002 年 3 月 17 日—3 月 21 日 PM₁₀的 API 及级别实测值和预报值对比。

表 4 2002 年 3 月 17 日—3 月 21 日 PM₁₀预报值、实测值对比

项 目	3 月 17 日		3 月 18 日		3 月 19 日		3 月 20 日		3 月 21 日	
	API	级别	API	级别	API	级别	API	级别	API	级别
实测值	69	II	90	II	117	III ₁	113	III ₁	139	III ₁
预报值	51~ 71	II	65~ 85	II	80~ 100	II	101~ 121	III ₁	105~ 125	III ₁
是否正确	是	是	否	是	否	否	是	是	否	是

由表 4 看出,3 月 19 日预报错误,API 和级别受北方沙尘暴影响,福州市 3 月 19 日 PM₁₀浓度异常升高,虽然趋势预报准确,但是由于北方沙尘暴影响强度和范围的不可预知性,使浓度预报的准确性难度增大。

3.3 局地气象要素影响分析

福州市环境空气质量预报方程选用的气象资料均采用气象台观测资料,总体上反映了城市环境与天气系统的关系。但是,局地气象要素对环境空气质量的影响也不可忽视,除了温度、风速,还有风向都会影响局地环境空气质量。如 2002 年 2 月 19 日上午 8 时,气象台观测的风向是东北风,不利于空气污染物的扩散,预报方程也是利用此数值,但同时观测的 3 个不同环境监测点的风向却分别是西南、东南偏东、东北偏东,这样的城市局地风对 3 个监测点的空气污染物的扩散是有利的,预报却出现了误差。

4 结论

为提高统计预报准确率,提出以下措施:

(上接第 9 页)

参考查阅价值的暂时性文件。例如,环境监理中的行政处罚案卷,原来按规定列入长期,但实际上法律支持的诉讼时效为 2 年,短期保存 15 年就已经显长,完全可以划入短期。而对以后年度的文件归档,则应考虑到档案室的容纳程度。每年审查文件时,应把握好 2 个原则:(1)本着精品、优化室藏原则,严格做好文件鉴定工作,将无价值的文件及时列出清单,报领导同意后销毁;(2)准确界定文件保管期限,将档案鉴定与文件鉴定联系起来,避免今后大量的重复工作。

(1) 由于统计预报反映的是不同天气条件下气象要素和污染浓度之间的关系,对特殊的天气系统不够敏感,预报时需要专业技术人员分析天气系统,对预报方程给予适当的人工修正。

(2) 随着城市建设的不断开展,污染源时空变化较强,环境监测部门和污控管理部门要相互配合,随时跟踪监测污染源浓度,以对统计预报方程不断进行修正。

(3) 监测点位附近的局地污染源变化情况在某种程度上对监测结果有较大的影响,城市局地风、城市热岛效应及高楼间的狭管效应可能会造成上风向污染源的有利或不利扩散,给预报带来误差。因此要对城市小尺度气象参数进行研究和测定,完善预报方程。

[参考文献]

- [1] 李宗恺. 空气污染气象学原理及应用[M]. 北京: 气象出版社, 1985. 577- 578.
- [2] 林祥明, 林永登, 冯宏芳, 等. 利用地面气象资料进行福州市空气质量日预报[J]. 热带气象学报, 2001, 17(3): 320- 326.
- [3] 夏丽花, 曾光平, 陈敬平, 等. 福州市空气污染与气象条件分析[J]. 福建气象, 1999, (4): 26- 29.

3 结语

在社会高度信息化的今天,文件的外观形式呈现出多样性、复杂性,环境监理档案的管理方式也需要不断改进,进行计算机管理势在必行。目前档案管理软件开始推广,尤其是文档一体化网络管理系统的开发,可以通过网络传输,进行文件和档案的管理,实现档案信息资源的共享。因此,只有加快环境监理档案管理信息化的进程,拓宽档案的服务范围、利用领域,才能跟上信息时代,更快、更好地服务于社会。

[参考文献]

- [1] 于鸿模. 文件管理基础[M]. 南京: 河海大学出版社, 1992.

本栏目责任编辑 李文峻