

建设项目竣工环境保护验收监测中的问题及对策

朱 余, 陈 曦

(安徽省环境监测中心站, 安徽 合肥 230061)

中图分类号: X830

文献标识码: B

文章编号: 1006-2009(2004)01-0044-02

对竣工的建设项目进行环境保护验收监测(以下简称验收监测)是贯彻执行国家环保总局关于《建设项目竣工环境保护验收管理办法》(13号令)的重要技术手段,是落实“三同时”环境管理制度的必要措施。验收监测在环保工作中发挥了重要作用,但也存在一些问题。

1 重视治理污染排放项目,轻视生态影响项目

对治理污染排放为主的建设项目验收监测,已具备比较完整的方法技术体系,但对生态影响方面的项目,如验收监测高速公路建设、大型水利工程等项目时,却不能体现监测该类项目的特点。由于各级环境监测站的技术人员掌握非污染生态影响评价方法的水平不一致,也缺少生态影响调查技术方面的培训和锻炼,在验收监测以生态影响为主的竣工项目时,出现了轻视现象。为此建议国家环保总局尽快制定有关生态影响方面的建设项目竣工验收监测的调查技术规范或规定,并对有关技术人员进行非污染生态影响评价方法的技术培训,以提高对生态影响竣工项目的验收监测质量和水平。

2 重视现场勘察,轻视资料研读

承担验收监测的技术人员通常不能完全按规范要求,预先对工程概况进行调查,只是在验收现场简单询问一下生产设施及主要环保治理设施的运行情况,或大致阅读一下“环评报告书”后就开始勘察,一些应该在现场勘察前了解和掌握的情况往往被忽视。因此,在现场勘察前,应要求项目竣工单位提交验收项目的有关文件资料,承担任务人员需认真研读,尽可能弄清项目与验收监测的有关信息,并制定详细的现场勘察清单,这样既可以防止现场勘察时的遗漏,也可以发现工程实际建设与初步设计和“环评”批复等要求不一致的地方。

3 重视监测,轻视调查

在验收监测时,监测人员应对一些工艺参数、主辅材料用量等信息进行调查,必要时可将调查结果注明在验收报告中。如通过了解水泵的功率参数和风机的有关参数及其运行时间,可以判断废水、废气的排放总量;通过对产量、单位产品排污水平(系数)的调查,可以了解污染物排放总量及其排放的质量浓度。另外,从主辅材料使用量上也可以大概确定污染物排放量,如通过年用煤总量、平均灰分及硫分含量就可以推算出 SO_2 的排放量和烟尘排放量等。

4 重视有组织污染源监测,轻视无组织排放和环境敏感点监测

污染企业的无组织排放是引起厂群纠纷的主要原因之一,但验收监测时对此项内容不够重视。在验收监测发电厂的储煤场、水泥厂、化工厂、冶炼厂等建设项目时,要进行有组织的污染源同步监测。同时,在验收监测时,还应对环评中提及的环境敏感点进行回顾性监测和评价,以验证环评预测的准确性和掌握项目建成后敏感点的环境状况。

5 重视质量浓度指标和总量控制指标,轻视其他指标

进行验收监测评价时,既要评价排污标准中规定的质量浓度指标和总量控制指标,也要对其他如初步设计中污染防治设计指标和环评报告书中有关指标加以考核和评价;在评价大气污染物排放口时,既要考核排气筒高度,也要考核最高允许排放速率,必要时还要考核企业内部的环境管理指标。

收稿日期:2003-04-05;修订日期:2003-11-30

作者简介:朱余(1964—),男,安徽安庆人,学士,高级工程师,从事环境监测管理工作。

6 重视主体工程, 轻视辅助工程

验收监测时, 通常只重视竣工项目主体工程及其配置的环保设施, 对一些辅助工程却不太重视。如在高速公路建设项目中, 易忽视其连接线工程; 发电厂建设项目中, 易忽视输煤专用线; 污水处理项目中, 易忽视管网和泵站工程; 水泥厂项目中, 易忽视其配套矿山等。因此, 验收监测承担者要通过资料核查和现场调查方式, 对验收监测项目的工程范围, 以及与工程相配套的环保设施和措施进行核查, 才能确保验收监测工作的全面性。

7 重视竣工验收阶段的核查, 轻视设计、施工阶段的核查

设计、施工、验收是“三同时”环境管理制度的 3 个阶段, 而环境管理核查需贯穿于 3 个管理阶段的始终。承担验收监测任务的各级环境监测站应依法检查建设单位对“三同时”环境管理制度各个阶段的执行情况, 并在验收监测报告中予以适当描述, 为建设项目竣工验收监测提供非测试性依据。

但是在竣工验收阶段, 只能检查到污染治理设施是否正常运行, 污染物是否达标排放, 排放口是否规范化以及是否安装了污染源在线监测仪器等内容, 而设计、施工阶段的有关情况却无法通过现场检查核实。因此要通过调集档案资料、运行记录、日常监测数据等资料, 才能掌握设计期间对环评要求的落实情况, 同时, 还要核查施工期的环保情况以及施工期、试运期的扰民现象。

8 重视按规范编写报告, 轻视对竣工项目结果的深入分析

验收监测的报告缺少创新。如验收监测报告普遍缺少竣工项目建成后, 当地居民对该项目的意见调查与内容分析; 有些项目应在清洁生产的基础上判断其“清洁生产”水平, 找出存在问题, 对环保设施及其工艺技术和运行情况进行评价; 有些项目需进行经济损益分析; 在验收监测报告中也可以对企业环保规章制度的合理性、实用性、有效性进行分析评价, 为企业改进环境管理提供建议。

(上接第 22 页)

(1) 断面信息查询: 分类列出所有地表水省控断面, 可通过检索功能在地图上定位, 同时显示断面的基础信息和照片。

(2) 监测数据分析: 可成批或逐个选择需要分析的监测断面, 系统列出所选断面名称并在地图上进行过滤, 同时显示相应断面的监测数据信息; 可以对监测数据项进行筛选, 选择监测时间范围和评价指标等, 并制作统计图; 对查询结果表、生成的评价结果表、统计图等可以转出为其他文件格式保存, 还可输出或打印筛选后生成的断面图层。

(3) 基础信息更新: 对监测断面的基础信息进行修改维护。

(4) 断面图片管理: 对所有断面图片提供直观的管理界面, 可增加或修改断面对应的图片文件。

(5) 监测数据导入: 将环境质量例行监测库中

的水质监测数据导入到该系统数据库中。另外, 系统还设置了根据行政地区进行过滤的功能, 选择某一省辖市的省控断面图层和水质监测数据进行管理和分析。

5 结论

江苏省环境监测中心开发的环境数据可视化地理信息系统可以使环境管理综合决策部门直观、有效地进行水环境质量管理。该系统根据断面管理功能, 在建立的符合管理需求的各类断面图层基础上, 采用通用软件开发平台和专业 GIS 工具软件相集成方式。该系统具有水环境信息的空间查询、表达、统计和绘图等功能。

本栏目责任编辑 张启萍

• 简讯 •

广西壮族自治区环境监测中心站参加广西反恐联合演习

2003 年 11 月 24 日, 广西壮族自治区首次大规模的反恐联合演习在南宁市举行。广西壮族自治区环境监测中心站派出 15 人参加了反恐怖装备展示、反生化袭击等科目的演习并圆满完成任务。此次演习锻炼了广西壮族自治区环境监测站的反恐应急监测队伍, 提高了该站的应急监测实战能力。

摘自中国环境监测总站《环境监测信息简报》2003 年第 11、12 期