

• 争鸣与探索 •

浅谈生态影响型建设项目竣工环保验收调查报告编制

刘怡靖

(福建省环境保护科学研究所, 福建 福州 350013)

摘要: 阐述了编制生态影响型建设项目竣工环保验收调查报告的重点和内容。该报告的编制重点应是施工期为减轻施工对周围生态环境影响采取的保护措施调查、竣工后环境恢复措施调查和工程建设前后周围环境质量变化调查与监测; 该报告的编制内容包括介绍验收调查任务的由来、验收调查的依据、确定验收调查重点和采用的评价标准, 对工程概况和环境概况也需进行简要描述。指出生态环境影响调查, 水、气、声环境质量调查和环境管理制度调查是调查报告的核心部分, 并且环境影响报告结论及有关批复内容和对公众意见调查所起的作用也不容忽视。

关键词: 生态影响型建设项目; 环保竣工验收; 报告; 编制

中图分类号: X820.9 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2004)04-0042-03

The Compiling of Acceptance Check Survey Report of Ecological Impacted Construction Project

LIU Yijin

(Fujian Environmental Institute, Fuzhou, Fujian 350013, China)

Abstract: The key and content in compiling of check survey report of ecological impacted construction project. The key was the protection measure survey which was to decrease the ecological impact of this project, the environment recovery measure after project and the environmental quality's change survey and monitoring. The content included the source of this work, the key point of this work and the assessment standard. Project's brief introduction and environment state were included in report. The key point was the environmental quality survey and environmental management survey. Others included the conclusion of EIA and other content.

Key words: Ecological impacted construction project; Environmental acceptance check; report; Compiling

国家环保总局于 2001 年 12 月发布的《建设项目竣工环境保护验收管理办法》(以下简称《验收管理办法》)自 2002 年 2 月 1 日起实施。新的《验收管理办法》规定, 建设单位应提交对生态环境产生影响的建设项目(以下简称生态影响型建设项目)环境保护验收调查报告(表), 验收调查报告(表)由建设单位委托, 经环境保护行政主管部门批准, 让有相应资质的环境监测站、环境放射性监测站, 或具有相应资质的环境影响评价单位编制。

但如何编好生态影响型建设项目竣工环保验收调查报告, 对于环境监测单位与环境影响评价单位, 都是一个崭新的课题, 目前尚未见到有关编制

生态影响型建设项目竣工环保验收调查报告的规范要求, 现结合工作实践谈编制生态影响型建设项目竣工验收调查报告的粗浅看法。

1 重点

编制生态影响型建设项目竣工环境保护验收调查报告应与编制工业型建设项目竣工环境保护验收监测报告不同。工业型建设项目竣工环境保护验收报告的编制重点是放在环保设施检查监测、

收稿日期: 2003-12-27; 修订日期: 2004-04-16

作者简介: 刘怡靖(1971-), 男, 台湾台北人, 工程师, 学士, 从事环境管理与环境影响评价工作。

污染源监测及厂界环境质量监测等方面,因工业型建设项目对环境产生的影响主要在项目建成运营后才较为突出。而生态影响型建设项目如交通运输、水利水电、旅游开发、海洋及海岸带开发等,由于其在选址(线)和施工阶段就会对生态环境产生影响,根据生态环境影响的时段特点,认为该类项目竣工验收报告的编制重点应是施工期为减轻施工对周围生态环境影响采取的保护措施调查、竣工后环境恢复措施调查和工程建设前后周围环境质量变化调查与监测等。通过这些基础的调查工作,对生态环境影响程度及修整恢复效果做出整体评价,再以此为重点进行生态影响型建设项目报告的编制。

2 内容

2.1 总论

编制生态影响型建设项目报告的内容有:

- (1) 介绍验收调查任务的由来,简要说明项目的建设时间、投产试运行时间、委托验收时间;
- (2) 验收调查的依据,包括国家环保总局《验收管理办法》的规定、相关的环境保护法(令)、环境影响报告书(表)及环保行政主管部门对报告的批复意见;
- (3) 确定验收调查重点,一般着重于生态环境影响调查;
- (4) 采用的评价标准,应按环境影响报告书(表)及其审批文件规定的标准。

2.2 工程概况

报告应简述工程情况,包括主辅工程的区位、规模、类型、设计内容和平面图等。简要分析工程措施、工艺、施工方法、影响范围和运行特点。还要介绍生态影响型建设项目的工程取土场、弃土场的位置及挖、填土石方的量,因为这些是有可能产生水土流失影响的重要因素。

2.3 环境概况

报告应对项目所在的环境作简要描述,重点是包括自然资源、生物资源在内的生态环境,如土地利用情况、植被类型分布现状和区域环境生物量等。对于交通和管线等长距离跨度项目,需说明工程全线不同路段的生态环境状况与特点。评价区域内若有重要的生态功能区,如自然保护区、水源地、湿地和珍稀动植物栖息地等,需作特别说明。

2.4 报告结论及批复内容

建设项目环境影响报告(表)的作用是预测评价项目建设前,对周围环境可能产生的影响,并提出相应的环境保护建议,以达到减轻建设项目对周围环境影响的目的。环保行政主管部门也需要以报告内容为依据,对企业提出环境保护与管理的要求。验收单位需要按照报告中的建议与要求进行竣工验收调查工作,以检查企业对报告中的建议与要求的落实情况。同时亦可通过实地考察生态恢复情况,验证这些措施的有效性和可操作性。

2.5 环境影响调查与监测

环境影响调查与监测是调查报告的核心部分。调查监测方案及评价因子的筛选可根据环评报告及批复要求制定,若在实际调研中发现了环评报告未预见到的环境影响,方案制定时需加以补充。生态影响型建设项目的类型多,环境影响差异大,故要视不同类型和生态环境特点安排调查与监测内容。

2.5.1 生态环境影响调查

2.5.1.1 施工期生态环境影响程度的调查与评价

调查内容主要包括因施工活动和机械设备使用等使地形、地貌发生改变,使土地、水体生产能力及利用方向发生改变,以及由于生态因子的变化使自然资源受影响的情况。检查企业在施工期间是否采取了环境影响报告的建议及环评批复中要求采取的环境保护措施。由于验收时工程已经竣工,可考虑从企业提供的资料和向当地环境监理部门咨询等方式调查企业采取的环保措施。

根据上述调查结果,分析建设项目对生态环境的影响,包括对生物多样性、生态环境功能及生态景观影响。影响的变化程度可采用定性定量相结合的方式表述,评价工程建设改变区域空间格局、土地和水体的利用状况,以及由此而影响的自然资源状况。具体可从以下几方面论述^[1]:

- (1) 植被演替与变化评价,包括植被面积、植被覆盖率的变化,植被资源结构的变化;
- (2) 农田生态环境影响评价,包括农田耕地面积、耕地质量的变化,以及由此产生的农业产业结构调整的变化;
- (3) 水土流失评价,计算因项目建设引发的水土流失面积,并判断水土流失变化趋势;
- (4) 对重要生态功能区的影响,如自然保护区、水源地、湿地、动植物栖息地及生物多样性的影响。

2.5.1.2 竣工后生态环境恢复情况的调查与评价

调查企业建设项目竣工后,是否采取了合理的恢复措施及区域的绿地规划,对生态环境整体修复效果做出评价。评价工程建设是否带来了某些新的生态变化或使某些生态影响严重化,是否使生态问题发生时间与空间上的变化。要注意调查以下几方面内容^[2]:

(1) 对于再生周期较长、恢复速度较慢的自然资源损失,企业是否制定了恢复和补偿措施,尤为关键的是生态补偿的经费和时限是否得到有效落实。

(2) 对涉及到珍稀濒危物种和敏感地区等类生态因子发生不可逆影响时,企业的保护措施与方案是否可行、可靠。

为了更为直观地表达生态影响程度及恢复状况,除以翔实的调查资料为事实依据进行表述外,还可附上现场拍摄的图片辅以说明。若能收集到建设项目所在地施工前后的对比图片,则调查报告更有说服力。

2.5.2 水、气、声环境质量监测

该部分内容视项目特点而定。内容包括环境空气、地表水、地下水、区域噪声的监测项目和监测布点、监测频率、质量保证等。监测的目的,是为了调查工程建设前后周围环境质量变化的情况。通常,在评价阶段,需监测项目周围的水、气、声环境质量现状,目的为竣工验收调查提供可靠的背景资料,也是评价项目建设前后环境质量变化的依据。

2.5.3 环境管理制度调查

调查环境影响保护与恢复的监督管理措施。检查企业是否成立了环境保护管理机构、人员配备并制定管理人员的职能。

2.6 对公众意见调查

生态影响型建设项目尤其是交通、管线运输等类别的项目,由于施工往往穿越沿线居民的居住区、农田、种植(养殖)区,直接对民众的生活环境、生活方式产生影响,故必须进行公众意见调查,以

期发现环境影响评价中未预见到的重大环境影响,并采取有效的补救防范措施,最终达到保护环境及人群的目的。

公众调查对象应具有充分的代表性,以距项目较近,在经济、生活、环境等方面受到较大影响的个人和团体为主,也应适当扩大调查范围,以了解社会不同阶层、不同方面的反映。内容包括企业在施工期是否采取有效保护措施,施工及试运行期间对居民生活影响程度,有无发生扰民和污染事故。对于涉及到搬迁、安置、赔偿的项目,要特别调查落实情况并征求搬迁户对落实情况的满意与否。公众意见调查通常采用的方式有:

(1) 编制公众意见调查表,发放调查问卷。用这种方式可获得精确度较高的统计数据;

(2) 召开公众座谈会,邀请居民及当地有关部门参与。这种方式可全面而深入地了解项目对当地各种资源的影响;

(3) 专家咨询方式。被邀请的需是专业精通、经验丰富的资深专家。

3 结论与建议

编制生态影响型建设项目竣工环境保护验收调查报告,须以生态环境保护与恢复措施调查、工程的生态环境影响程度及整体恢复效果的评价为重点。

调查结果主要包括工程对生态环境的影响程度、生态环境保护措施的落实情况及恢复效果,公众意见调查情况等。同时根据工程已产生的实际环境影响和可能的潜在影响,提出环境保护补救措施,最终做出工程是否具备建设项目竣工环境保护验收条件的明确结论。

[参考文献]

- [1] 国家环境保护总局. 小城镇环境规划编制技术指南[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2002.
- [2] HJ/T 19-1997, 环境影响评价技术导则——非污染生态影响[S].

• 简讯 •

淮河流域 2004 年 6 月水质状况

对照国家《淮河流域水污染防治“十五”计划》水质考核目标评价,2004年6月,江苏省淮河流域45个断面中有32个断面水质达标,达标率为71.1%。不达标的13个断面中徐州沐河邵店桥,宿迁六塘河石渡、古山河徐淮路,连云港排淡河大板跳闸、西盐大浦河盐河桥等5个断面水质劣于V类。徐州奎河黄桥断面虽达到目标要求,但水质仍劣于V类。与上月相比,淮河流域断面水质基本持平。

摘自江苏省环境监测中心《环境监测工作通讯》2004年第6期