

# 江苏省环境信息管理机构规范化建设现状及问题

黄丽萍

(江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210036)

中图分类号: X 830

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2005)06-0003-03

“九五”以来,江苏省环境信息化工作取得了较大的进展,但与不断发展的环境管理需求仍有一定的差距。环境信息管理机构规范化建设是环境信息能力建设的一项重要基础性工作,是环境信息化发展的重要保障。因此,切实加强全省各级环境信息管理机构规范化建设十分必要。

## 1 环境信息化发展历程与管理机构规范化建设

### 1.1 信息化历程

江苏省的环境信息工作在全国环保系统起步较早,20世纪90年代初率先成立了省级环境信息中心机构,资金投入累计达400多万元。“九五”“十五”期间,各级环保部门充分重视环境信息系统建设,加大对环境信息化建设的资金投入,初步形成了省、市两级环境信息机构和队伍,环境信息网络基础设施建设得到了加强,环境信息的处理和分析能力得到了提高,为环境管理提供了有效的信息服务与信息技术支持。

向发展;由微量、痕量分析向痕量、超痕量分析方向发展;由手动分析向实验室自动分析+连续自动分析+传感器网络自动分析方向发展;由单机分析向单机分析+联机分析方向发展;由原子光谱+紫外-可见光谱+电化学分析向X荧光光谱+原子光谱+紫外-可见光谱+分子荧光光谱+红外光谱+色谱质谱+FIA+电化学分析+生物分析+物理分析,光谱利用范围更宽,技术多样化方向发展;由现状分析技术向源解析分析技术方向发展。

(7)信息技术。环境监测管理信息化推动了信息技术在环境监测活动中的应用。目前,环境监测信息技术的六大发展趋势是:环境监测信息传输

随着环境保护工作的深入,各级主管部门与社会公众对环境信息的需求迅速提高,而环境信息在采集、传输、存储、处理、分析和处理环节还存在着诸多问题,加之信息共享机制不健全,有限的数据资源总体质量不高,使用效率较低。环境信息化总体上仍处在起步阶段,地区发展极不平衡。

### 1.2 规范化建设

2003年,江苏省环保厅印发了《关于加强全省环境信息管理机构规范化建设的意见》(简称《意见》)。《意见》充分考虑了环境信息工作的性质,将全省环境信息管理机构规范化建设的重点放在管理效能的提高上,强调管理工作与业务工作并重的原则,对各级环境信息管理机构的工作职责、机构建制、人员配备、经费保障、办公条件及基本软硬

收稿日期: 2005-02-18; 修订日期: 2005-11-25

作者简介: 黄丽萍(1974-),女,江苏常州人,工程师,学士,从事环境监测工作。

模式已呈由报表邮寄/传真向以电子邮件/自动采集为主的方向发展;环境监测信息处理模式呈数理统计+计算机技术+模型化组合模式方向发展;环境监测信息产品种类向多样化发展,如公报、报告书、季报、月报、周报、日报预报、快报、专报等;环境监测信息向多层次化发展,如政府版、主管部门领导决策版、主管部门应用版、相关部门交流版、公众发布版等;环境监测信息共享途径向多元化方向发展,如交流会+邮件+电子邮件+网络平台(内网、外网)等;环境监测信息保存向多介质化方向发展,如纸质版+电子版(数据库)+网络版(信息库)等。

件配置作出了明确规定,并确定了全省环境信息管理机构规范化建设的进度安排,即 2003 年省辖市建设完成,2004 年县(市)级全部完成。《意见》的下发为全省各级环境信息管理机构规范化建设提供了政策依据。随后,为将建设内容细化,江苏省环保厅又制定了《江苏省环境信息管理机构规范化建设验收办法》(简称《验收办法》),将机构建设分为三大部分共 22 项验收内容,明确每项内容的分值,便于考核和各地的自查创建工作。在《意见》和《验收办法》的统一要求下,各市相继成立了创建工作领导小组,提出了切实可行的工作计划,2003 年 13 个省辖市全部通过验收,2004 年县(市)级环境信息管理机构规范化建设完成率超过了 80%。

## 2 环境信息管理机构规范化建设主要成效

### 2.1 健全了体制

通过环境信息管理机构规范化建设,江苏省初步建立了有效的环境信息工作管理体制,增强了各级环保部门对信息工作基础地位的认识,提升了环境信息中心的地位,加强了环境信息能力建设投入和专业技术人员配备;各市相继成立了独立或合署办公的环境信息管理机构,部分城市还成立了专门的环境信息管理处室,环境信息管理机构得到了加强。

### 2.2 加大了投入

争取资金,加大投入,有效改变基层(县级)环境信息部门信息技术的硬件配置水平是规范化建设的又一重要成效。针对部分条件较差、人均 GDP 排列较后的地区,江苏省环保厅进行了重点扶持,先后投入近 200 万元资金,为这些地区添置了专门的服务器,开通了 ADSL 宽带、打印机、防火墙等,为环境信息的采集、传输、统计和有效利用奠定了基础。部分地区还建成了环保网站,确保全省信息机构建设任务目标的圆满完成。

### 2.3 提升了能力

针对江苏省经济发展的梯度现状与南北地区基础和发展差距,环境信息管理机构规范化建设还采用了分类指导、分别考核的方法,区分了省辖市与县级市、苏南与苏北的不同建设目标,进行分层建设。苏州是经济发达地区,整体实力强,起点高,加之苏州地区政府网络建设速度快,相应的验收标准略高;而对于经济基础较差的地区,客观地突出

了重点内容的考核,以保证整体的协调一致,但不过多强调其他要求。这样,各地分别在原先的工作基础上进一步提升了实际能力,也保证了全省规范化建设的整体进程。

此外,环境信息工作人员的技术培训与再教育得到了落实,保证了工作效能和服务水平不断提高,为信息技术在环境保护领域的广泛应用奠定了基础。

## 3 存在的主要技术问题

### 3.1 采集系统不健全

在环境信息采集方面,随着环境空气自动站、水质自动站建设的推进,一些主要污染物项目已逐步实现了自动采集。但从整体上看,信息采集系统不健全、不配套、难集成,直接通过数字化手段进行采集的信息要素类型偏少,时间、空间、采集频度和精度与环境保护各项工作的整体需求不相适应,数字化信息量占环境信息总量的比例严重偏低。

此外,信息资源也不足。时效较差,种类不全,内容不丰富,基准不同,时空搭配不合理等,特别是信息的数字化和规范化程度过低,更加重了信息资源开发利用的难度。

### 3.2 网络覆盖面窄

在计算机网络与信息传输方面,在 2003 年实现了省-市 VPN 连接的基础上,部分省辖市还开展了 VPN 网延伸到辖区内县环保局的联网建设。目前,全省已经实现了 80% 以上的县级环保局建成 100 M 快速计算机以太网,并通过光纤或 ADSL 方式联接到 Internet; 各类计算机、打印机与其他数码设备配备均能满足日常工作需要,2005 年有望实现所有县“建成 100 M 局域网、配置专业服务器、开通宽带上网、建成环保网站”的目标。江苏省环保厅与省辖市环境监测站已经实现了远程文件传输、公文和档案的联机管理等。但从整体上看,现有网络覆盖面窄,传输能力低,远远不能满足环境业务的需求。从采集点到计算机网络基层节点之间缺乏有效的信息传输手段,制约了信息技术应用整体水平的提高。

### 3.3 标准化程度低

已建成的数据库包括环境统计数据库、环境质量例行监测数据库、污染物总量监测数据库、排污申报收费资料数据库、企业环境行为信息公开制度、城市环境综合整治定量考核数据库,其他在建

的数据库有环境自动监控数据库、自然生态数据库、环境监察数据库等。

虽然数据库建设已涉及相当多的环境业务,但这些已建或在建的数据库模式多样,标准化程度低,存储数据难以同化,缺乏安全与更新机制,技术水平差距明显。

### 3.4 信息共享难

可重用性与共享性是信息资源价值优势的突出体现,共享是充分开发和广泛利用信息资源的基础。由于环境信息化还处于起步阶段,各种信息基础设施与共享机制仍不配套,导致了有限的信息资源共享困难。多数已建数据库规范性较差,自成体系,对数据库文档普遍不重视,导致数据库只能在有限范围、有限时段内由少数人员掌握使用。在共享环境中,这些数据库内的信息内容很难理解,其价值无法判断,客观上形成了难以逾越的数字鸿沟。

## 4 环境信息管理机构规范化建设的几点认识

江苏省环境信息管理机构规范化建设取得了丰硕成果,主要得益于对相关问题认识上的深化。

一是统一思想,高起点、全方位地规划全省环境信息管理机构规范化建设。江苏省环保厅高度重视环境信息管理机构规范化建设,高起点、全方位规划,制定出台的《意见》和《验收办法》两个规范性文件,确定了建设方向和内容,为环境信息管理机构规范化建设的顺利实施奠定了基础,提供了政策依据。

二是将目标考核引入创建工作,加快创建进程。环境信息管理机构规范化建设是一项内容丰富、投入大、要求高的工作,单凭环境信息系统的力量难以完成,要将其纳入年度环保工作重点和考核目标,将创建任务落到实处,通过目标责任分解,使各地对信息工作的重要性具备统一认识,从而使创建工作呈现出有计划、有投入、有组织、有实效的良好局面。

三是加大投入力度,从资金上保障创建进度和质量。投入是制约环境信息管理机构规范化建设的重要因素。在坚持政府投入的主渠道之外,各地

应利用当地政府信息化建设的有利契机,积极争取建设资金,保障经费投入。

四是通过提供优质服务,提升环境信息工作的地位,促进环境信息管理机构规范化建设的顺利实施。环境信息管理机构规范化建设的根本出发点和落脚点始终是为环境保护全局提供优质服务,一旦脱离这一目标,创建工作就失去了意义。各级环境信息管理机构应坚持从信息化角度审视和分析各项环保工作,积极跟踪信息技术发展动态,引进先进技术,升级服务水平,争取领导对规范化建设工作的重视和支持。

尽管江苏省环境信息管理机构规范化建设取得了一定成绩,但仍存在一些问题,值得进一步探讨。

一是长效投入保障机制问题。资金投入保障是环境信息管理机构规范化建设的基础,投入不足将阻碍环境信息能力的全面提升。财政拨款是多数环境信息管理机构的主要经费来源,因部分地区财政困难,长效投入保障机制难以建立,规范化建设工作的推进较为困难。因此,如何建立稳定的长效投入保障机制是今后规范化建设工作的一项重要课题。

二是建设成果的再评估问题。由于经济发展的差异,环境信息工作水平参差不齐,低限达标的现象依然存在。部分地区虽完成了创建任务,但仍存在着环境信息化能力不强、人员信息技术素质有待提高等现象,如不持续改进,将影响规范化建设成果的巩固,制约环境信息现代化建设的开展和“十一五”环境信息规划的实施。如何巩固已有的建设成果,防止达标后滑坡等现象的出现值得重视。

三是人才队伍建设问题。环境信息管理机构规范化建设保证了机构的稳定性,但在人才队伍建设方面仅提出了最低要求,与“十一五”环境管理目标对环境信息化的要求相比仍有较大差距。如何理顺环境信息管理机制与体制,创造一个有利于人才队伍稳定发展的环境,也是下一步需要关注的问题之一。

本栏目责任编辑 姚朝英