

· 管理与改革 ·

加强建设 量化管理 推进环境监测事业持续发展

张丹宁, 许立峰

(南京市环境监测中心站, 江苏 南京 210013)

摘要: 介绍了南京市环境监测中心站近年来在拓展监测能力, 提升监测现代化水平, 优化资源配置, 加强队伍建设, 强化制度建设, 实施目标管理等方面采取的举措, 指出在我国环境保护发生历史性转变的关键时期, 环境监测站应在社会、经济、环境的协调发展中, 充分发挥为管理服务的前瞻性、监测信息上报的及时性及实施环境决策的支持性作用, 积极推进环境监测事业持续发展。

关键词: 环境监测; 可持续发展; 南京市

中图分类号: X 830

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2007)05-0001-03

Promoting Environmental Monitoring Sustainable Development by Ability Improvement and Quantification Management

ZHANG Dan-n ing XU Li-feng

(Nanjing Environmental Monitoring Central Station, Nanjing, Jiangsu 210013 China)

Abstract During the key historic change of China environmental protection, some measurements of Nanjing environmental monitoring central station were taken in increased monitoring ability, heighten monitoring modernization level, optimized resources disposition, strengthened organization and administrative regulation and implemented goal management. The environmental monitoring stations should actively promote environmental monitoring sustainable development in coordination of society, economic and environment by foresighted preparation for the environmental management, providing monitoring information in time and implementation of environment decision-making support.

Key words Environmental monitoring; Sustainable development; Nanjing

随着“环保优先”方针的落实, 环境形势正发生着深刻变化, 南京市“十一五”期间生态建设与环境保护的目标既为环境监测工作提供了发展机遇, 也使其面临更加严峻的挑战。在“三个历史性转变”的关键时期^[1], 如何把握好环境管理的脉络走向, 满足日益增长的管理需求, 为解决复杂环境问题做好及时准确的技术支持, 已成为各级环境监测部门的中心工作。抓住机遇, 迎接挑战, 加强建设, 量化管理, 成为推进环境监测事业发展的动力和基础。

1 拓展监测能力, 提升监测现代化水平

在我国环境保护发生历史性转变的关键时期, 环境监测要充分发挥技术支持作用, 现代化的监测

意识和技术是关键^[2]。南京市环境监测中心站(以下简称南京站)在此重要阶段, 紧紧围绕国家环保总局提出的“建立现代化的环境监测预警体系”的要求, 结合南京市政府“小康达标”“生态市创建”的目标任务, 从南京市特有的重化工等产业结构现状出发, 有针对性地提出监测能力发展规划, 从而为提高监测能力和现代化水平奠定基础^[3-4]。

一是强化国家实验室认可能力, 通过改善实验室条件, 添置色质联用仪、等离子发射光谱仪等一批高端仪器, 实现了多项监测能力的提升。目前,

收稿日期: 2007-03-09 修订日期: 2007-07-25

作者简介: 张丹宁(1963-), 女, 安徽无为, 高级工程师, 大学, 从事环境监测管理工作。

经国家实验室认可的检测能力达到 7 大类、268 个方法、595 个参数, 监测领域扩展到生态环境、室内环境、农产品、核与辐射等, 基本实现了对辖区内各种类别主要污染因子的监测。二是跟随自动监测技术的更新, 强化监测能力建设, 扩大覆盖范围。根据自动监测技术的发展, 及时引入了长光程差分光谱监测仪, 开展了 $PM_{2.5}$ 、 O_3 、 CO 、 HC 、 H_2S 等多污染因子的监测; 从全面监测辖区空气质量的角考虑, 将空气自动监控点位发展到“一对十”, 监测范围从老城区扩展到浦口、江宁等郊区(县), 形成了涵盖郊区(县)“一城多镇”的监测格局; 建立了包括 4 个子站的硫化氢因子自动监测系统, 添置了流动监测车, 为预警污染事故、打击违法排污、开展应急监测储备监测能力、设备、实战经验等; 在原有的国家级林山、省级土桥两个水质自动监测站的基础上, 新建了市级夹江水水质自动监测站, 为全市最大的饮用水源地添上了“监测眼”。三是扎实推进重点污染源在线监控工作, 为开展总量监测、污染物减排、跟踪排污状况等提供了监控手段, 并在多次打击违法排污专项行动中发挥了作用。四是构建生态监测能力框架, 拓展了 Ames 试验、鱼类微核、空气微生物监测能力, 开展了生态遥感解析和地面核查、物种资源水生生态调查、典型区域生物多样性研究。五是成立核与辐射安全监督管理中心, 对全市近 500 台射线装置开展现场检查, 在城区 $280 km^2$ 范围内开展环境地表伽马辐射剂量率和电磁辐射综合场强调查监测, 为管理部门掌握环境电离辐射、电磁辐射状况提供了第一手资料。

2 优化资源配置, 加强队伍建设

环境监测的生机与活力、进步与发展在于队伍建设, 核心竞争力在于人才建设和骨干力量的培养。为了提升能力与水平, 保持国内领先地位, 形成对“生态市创建”的全面支持, 南京站从培养骨干力量、致力于队伍建设出发, 实施了机构调整。通过调整, 一是理顺、理清管理层级, 配备骨干力量, 实施管理层、职能层、执行层三级运行模式。二是打造骨干队伍, 一批技术过硬、富有朝气的中青年骨干力量通过竞聘, 走上了科室中层领导岗位, 成为全站的脊梁。三是合理调配人力资源, 形成不同层级的人才梯次, 在各科室设立内审员、监督员、兼职档案员、设备员、信息员等, 发挥所有人员的技术专长, 为每一位职工找到其工作定位。四是成立

新一届站技术委员会, 集合全站技术骨干的能力和智慧, 通过加强学习型单位建设, 让学习、研究、探讨各类环境问题成为全站人员主动、自觉的行为。以《环境监测管理与技术》杂志为平台, 继 2005 年 11 月举办全国首届“现代环境监测论坛”后, 又于 2006 年 8 月和 12 月分别举办了“全国环境预警应急研讨会”和“环境监测信息化研讨会”, 进一步开拓了监测人员的视野, 促进了站技术能力的提升。五是将工作难度、岗位系数与奖金分配挂钩, 促进人力资源的合理流动。通过以上举措, 营造出奋发进取的工作氛围, 使监测队伍实力得到快速提升。

队伍建设的直接效果是在面对复杂环境问题, 能够敏锐察觉, 及时捕捉, 快速出击, 开展应急监测, 为锁定源头、采取对策赢得先机。在备受社会关注、政府关心的秦淮新河、外秦淮河水色异常事件中, 南京站紧紧抓住两河变成“五彩河”的媒体报道线索, 一方面与相关区(县)站迅速联动监测, 另一方面及时上报现场调查情况^[5]。历时 3 个月, 出动 200 余人次, 获取了第一手资料, 最终查明了污染源, 说清了污染成因、演变规律、危害程度和影响范围, 为处置污染企业提供了科学依据, 为维护社会稳定尽到了义务。

强有力的组织保障是解决环境问题的关键。在江苏省政府挂牌督办的南京市溧水水晶桥镇观山化工园专项调查监测中, 南京站及时成立了以站长任组长, 技术室、生态室、污染源监督室骨干参加的专项调查工作小组, 站领导现场指挥督察, 技术骨干冲在最前沿, 在兄弟单位的协助下, 通过多次大规模的监测分析和明察暗访, 获取了各类监测数据 1 000 余个。翔实的监测数据、细致的现场取证、生动的多媒体报告, 不仅展示了违法排污的严重后果, 而且成为各级政府打击企业违法排污行为、制定污染企业关停并转方案的依据。

3 强化制度建设, 实施目标管理

南京站在实施机构调整的同时, 相继出台了《工作督办与讲评管理制度》《工作考核办法》等一系列环环相扣的配套目标管理措施, 积极探索管理模式, 力求使难以把握的管理工作理得清、抓得住、看得见、摸得着, 为环境管理提供“快、准、全”服务的制度保障。

一是建立目标管理的工作考核机制和绩效考核体系, 强调过程控制与量化管理, 实施工作进程

和节点的轨迹管理。为了保证量化工作的公平与公正,在全站开展工作量化分值的讨论,经过近半年的酝酿,形成了新的《工作考核办法》。以弘扬争创一流的进取精神为基调,明确了思想道德行为规范的底线,涵盖了积分奖励、扣分处罚、考核评比、奖惩界定等 4 项规定,建立起全站第一个量化管理考核办法。其中第一次明确了积分奖励、扣分处罚的内容和分值,在评分细则中进一步量化了各项工作,使每项工作考核评定有章可依、有据可查。针对领导办公会和室主任会议确定的当月重点工作进行检查督办,考评结果在次月会议上讲评,并与当月奖金挂钩,从而突出了工作绩效和责任意识,强化了争创一流业绩的竞争和激励机制。

二是将各项业务工作的内容纳入量化考核体系,通过 3 次研讨,最终确定以积分奖励和扣分处罚为两条主线,将监测报告、实验室检查、政务信息、政治学习、奖励处罚等内容量化并纳入考核体系。目前给予科室或个人的积分奖励包括监测报告准确率、实验室及办公区检查评比、服务质量内部和外部评价、合理化建议采纳情况、荣誉表彰等 10 项内容;给予科室或个人的扣分处罚包括月工作任务未完成、监测报告存在重大错误、违章违纪行为、拒绝合理工作安排等 7 项内容。在考核细则中将各项内容进一步细化,根据各项分值统计,采取“以绩定奖”的考核办法,讲评和评比各科室工作质量,同时进行个人业绩考核和积分评定,考评结果作为年度考核的直接依据,使目标管理更具实用性和可操作性。

三是狠抓管理制度和考核办法的落实。站管理层始终强调工作留下痕迹,将台账检查作为轨迹管理的抓手,并在每月一次的中层干部会议上开展工作讲评,通报督办考核情况。制度和办法的刚性营造出公平、公正、公开的氛围,让想干事的有机会,会干事的有地位,干成事的有实惠;使干事多、出错多、“砸碗”多的人心理能平衡,干事少、出错少、不出错的行为受到抑制。为了鼓励争先创优精神,在考核办法中明确提出只对各项评比前三名给予计分激励,从而在机制上保护了争创一流的行为,使争创一流的理念深入人心。

通过实施目标管理,开展量化考核,南京站的监测数据量成倍增长,工作业绩大幅提升。2006 年共完成各类监测数据 172 万个,一年的数据量相当于整个“十五”期间数据总量的 38%;2006 年共

发布监测快报 146 份,简报 39 份,恶臭预报 26 份,单项质量报告书 138 份,质量报告书 3 种,声像报告 17 部;《南京市“十五”环境质量报告书》获国家二等奖、江苏省一等奖,政务信息获全国第二名、江苏省第一名,并连续两年在江苏省水、气监测大比武中获得团体和个人第一名,荣获省、市文明单位等先进称号。

通过实施目标管理,开展量化考核,提升了南京站为环境管理服务的质量和水平。两年来,在保障“十运会”及省、市“党代会”召开等专项行动中发挥了积极作用,在全市恶臭污染跟踪监测中发挥了“耳目”和“哨兵”的作用,使 2006 年的投诉量比 2003 年下降了 58%。在 2006 年 11 月南京市环保局下达的“全市小康指数达标调研专项工作”中,南京站仅用了短短一个月的时间,就详细剖析了南京市 13 个区县 27 个重点小康考核水质断面的环境质量现状及存在的问题,指明了达标难点,提出了可行性建议。由于工作做得实、做得快、做得准、做得细,受到了各级政府领导的高度认可,调研报告成为南京市制定小康达标对策、开展专项治理行动的基础。

4 结语

环境监测工作是一项长期艰巨的基础性工作,环境监测站应积极探索,努力在本地区社会、经济、环境的协调发展中,充分发挥为管理服务的前瞻性、监测信息上报的及时性及实施环境决策的支持性作用。在今后相当长的时期里,环境监测站应融入本地区社会、经济与环境的可持续发展中,为构建小康社会、和谐社会、环境友好型社会,为全社会“又好又快”地发展提供全面的技术支撑。

[参考文献]

- [1] 《中国环境报》特约评论员. 论“两大体系建设”[J]. 中国环境监测, 2006, 22(3): 1-7.
- [2] 李国刚. 从传统走向现代——发展中的中国环境监测[J]. 环境监测管理与技术, 2005, 17(6): 1-3.
- [3] 张哲海. 加强市级环境监测站能力建设的思考[J]. 环境监测管理与技术, 2005, 17(3): 1-2.
- [4] 江苏省环境保护委员会. 江苏省环境监测现代化建设方案[J]. 环境监测管理与技术, 2004, 16(1): 1-4.
- [5] 张丹宁, 张哲海. 多管齐下 为说清环境问题提供有力支持[J]. 环境监测管理与技术, 2006, 18(4): 1-3.