

# 建设项目环境影响回顾性评价探讨

俞美香, 尹卫萍, 常卫民

(江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210036)

**摘要:**阐述了建设项目环境影响回顾性评价的目的、意义、项目类型的确定及评价时机的选择,重点明确了回顾性评价的程序和内容,以及如何提高回顾性环评针对性的方法,并得出回顾性环境影响评价是对环评质量控制的有效手段,可以有效监督建设单位落实环评中规定及环保主管部门批复的环保措施的结论。

**关键词:**建设项目; 环境影响评价; 回顾性评价

**中图分类号:** X820.3

**文献标识码:** C

**文章编号:** 1006-2009(2009)03-0007-02

## 0 前言

我国建设项目环境影响回顾性评价的研究始于 20 世纪 90 年代,回顾性评价概念的提出缘于环评制度在执行和实施过程中存在一些问题,影响了环评制度的深入贯彻和环评的实际效果。回顾性评价是对原环评的验证和重要补充,可以纠正原环评的不足或其他不可预见的原因产生的环境问题,提出更为合理和实用的环境保护措施与对策。同时,回顾性评价可以解决“三同时”项目竣工验收的遗留问题等。我国现有的环保法规和制度中对建设项目回顾性评价暂无明确规定,也未正式将其列入环境影响评价的整体工作范围之内。目前开展的建设项目回顾性环境影响评价,一般是根据环境管理部门特殊要求进行的,其内容和方法也有一定的差别。因此应尽早总结经验的基础上,不断探索和创新建设项目回顾性环境影响评价程序和内容,形成规范性文件。

## 1 回顾性评价项目的确定与时机的选择

不是所有项目都需要进行回顾性评价,需结合项目的污染程度、建设规模、敏感性等进行筛选,并由环保行政主管部门在项目“三同时”竣工验收时予以明确。建议出现以下情形的项目应做回顾性评价:项目运行后出现污染纠纷,群众反应强烈的;项目竣工验收时有遗留问题,比如区域环境容量较小而项目主要污染物总量超标的;项目周围有重要敏感目标的;项目规模大且排放特征因子多,毒性比较强的等。

建设项目投产运行后何时进行回顾性评价,应根据具体情况,视不同类型的建设项目区别对待。

一般来说,时间间隔越长,项目对环境的影响将越明显,项目所在地的环境必将随区域社会经济的发展而变化,单个项目的环境影响必然与整个区域发展的影响融合在一起,以致于难以区分原评价项目的环境影响分担率,所以时间不宜拖得太久。从回顾性评价的目的来看,起始时间放在项目竣工验收后更有利于发挥回顾性评价的作用。而对于一些在正式竣工验收前已进行了多年生产运行的项目,如大型水电站、农田水利工程等,与竣工验收一起进行回顾性评价较合适。

## 2 回顾性评价工作程序

一个好的评价程序有助于评价准确、快速地完成<sup>[1]</sup>。因此,在开展回顾性评价工作时应综合考虑与之有关的主要环境因子变化情况,项目对社会的真实影响程度,现有的环境科技水平等诸多因素,并根据项目的具体情况,确定其回顾性评价的工作范围及评价的重点,力求对项目予以科学、公正的评价,为环境管理提供科学依据。

根据回顾性环境影响评价工作内容和特点,将整个工作程序分为 3 个阶段(如图 1 所示)。

### 2.1 准备、调查与监测阶段

(1)接到回顾性评价任务后,收集并研究与项目有关的环评报告书、环评批复、项目竣工验收监测报告、验收意见等资料,明确评价工作的内容和范围,确定评价工作的方法与原则及评价工作的

收稿日期: 2009-02-25

基金项目: 2008 年江苏省环境监测科研基金资助项目(0717)

作者简介:俞美香(1966—),女,江苏启东人,高级工程师,本科,从事环境监测与管理工作。

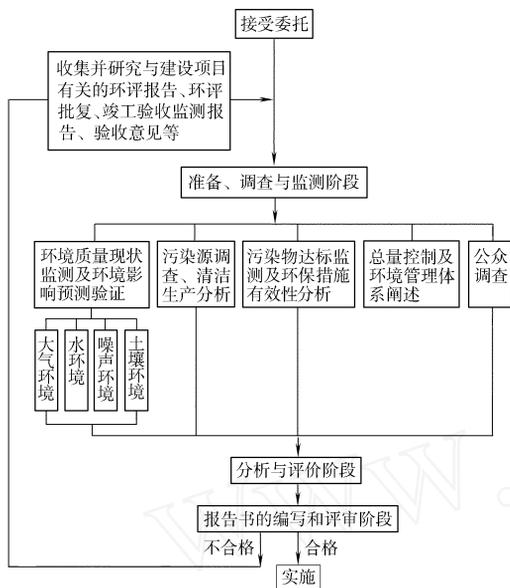


图 1 回顾性环境影响评价工作程序

重点。

(2) 调查、核实污染源的分布、污染源强、污染物的种类、数量、排放状况及环保设施的运行情况。

(3) 组织开展大气、水、噪声、土壤等环境质量现状监测。

(4) 调查、核实环境风险应急防范措施的落实情况及风险管理体系的建设情况;结合生产实际,调查、核实清洁生产与循环经济执行情况;检查环境管理机构的建设情况。

(5) 进行公众参与调查。

(6) 核查“三同时”项目竣工验收的遗留问题。

## 2.2 分析与评价阶段

汇总、整理所获得的各种现状监测数据和调查情况,分析筛选所获取的各种资料,并采用一定的评价方法,对项目进行回顾性环境影响评价,得出评价结论,提出切实可行的环保补救措施及整改措施,验证原环评报告书有关结论,解决项目竣工验收时遗留下的问题。

## 2.3 报告书的编写和评审阶段

根据现状资料和回顾性评价结论,编写项目回顾性评价报告书,并组织专家评审。

## 3 回顾性评价工作的内容

回顾性评价主要是对原环评的验证、补充和完善,对项目提出更为合理和实用的环保措施与对策<sup>[1]</sup>。因此,回顾性评价的主要内容包括污染源

调查、环境质量影响验证分析,清洁生产、循环经济阐述等,并通过分析原始资料和现状监测数据,评估项目环保设施的运行情况,为环境管理提供科学依据。

### 3.1 污染源调查、清洁生产阐述

检查项目建设规模、产品类型与环评是否一致,对生产工艺流程、主要原辅材料和能源的消耗量,污染物的种类、排放量、排放方式等进行详细的调查和实测,得出确切或定量的结论。结合生产实际,对清洁生产与循环经济执行情况作进一步的要求。

### 3.2 环境质量现状监测及环境影响预测验证

与环评本底监测内容相应进行环境质量现状监测,尤其要关注特征因子,通过实测数据与环评本底(即环境背景值)进行比较分析,掌握项目对环境质量的实际影响,验证原环评中的水、气、声、土壤等环境影响预测的准确性。如果项目运行后对环境质量的影响较大,则应从具体污染防治措施这一环节加以补充和完善,减轻项目运行后对周围环境的影响。

### 3.3 污染物达标监测及环保措施有效性分析

回顾性评价一般在项目竣工验收后开展,因此可引用项目竣工验收监测报告中污染物达标监测结果,以及环保设施处理效率结果。也可在项目验收后一年内,组织对达标情况的监督监测。在此基础上对环保措施的有效性进行分析并监督检查环保措施的执行情况,结合当前环保科技水平,提出切实可行的环保改进措施。

### 3.4 总量控制及环境管理体系的阐述

结合项目竣工验收,对总量控制执行情况详细阐述;检查环境管理机构建设情况,并评估环境管理体系及运行状况的有效性;调查环境风险应急防范措施的落实情况及风险管理体系的建设情况,并评价风险管理体系的运行情况;有针对性地回答项目竣工验收时的遗留问题。

### 3.5 公众调查

建设项目周围人群对项目建设前后的环境状况最为了解,对公众进行广泛的调查,可以得出项目对周围环境的实际影响,特别是一些较为敏感、易引起社会问题的环境影响,并采取及时、合理的对策<sup>[2-4]</sup>,同时核实环评时公众参与意见的落实情况。结合环境质量监测与公众调查,说明项目运行后对原环评中的主要敏感保护目标的影响。

(转第 57 页)

表 2 2003 年 8 月—2008 年 12 月太湖 Landsat-7 SLC - OFF 影像蓝藻水华解译结果

| 年份   | Landsat-7 SLC - OFF<br>数据获取景数 | 发生蓝藻水华景数             |                    |                     |                     | 湖面有云<br>覆盖次数 | 蓝藻水华遥感<br>监测捕获率 / % |
|------|-------------------------------|----------------------|--------------------|---------------------|---------------------|--------------|---------------------|
|      |                               | < 50 km <sup>2</sup> | 50 km <sup>2</sup> | 250 km <sup>2</sup> | 800 km <sup>2</sup> |              |                     |
| 2003 | 6                             | 0                    | 0                  | 0                   | 0                   | 1            | 0                   |
| 2004 | 19                            | 2                    | 0                  | 0                   | 0                   | 5            | 10.5                |
| 2005 | 15                            | 2                    | 1                  | 0                   | 0                   | 5            | 20.0                |
| 2006 | 17                            | 1                    | 1                  | 0                   | 0                   | 8            | 11.8                |
| 2007 | 12                            | 0                    | 2                  | 1                   | 1                   | 6            | 33.3                |
| 2008 | 18                            | 1                    | 3                  | 2                   | 0                   | 7            | 33.3                |

### 3 结语

[参考文献]

对于湖泊及其他陆地生态系统的长时间尺度动态监测, Landsat-7 SLC - OFF 遥感数据是具有较好价值的免费、公益性数据源, 各地环境监测和其他科学研究部门应充分利用基于互联网的 Landsat-7 SLC - OFF 遥感数据下载服务, 长期积累本地区生态环境遥感基础数据, 构建长时间序列生态影像数据库, 及时分析生态环境状况渐变特征, 捕捉大型湖泊蓝藻水华等特异性生态事件, 提供一定的生态监视和风险评价能力, 更好地为区域发展服务。

同时也要看到, Landsat-7 对同一地区重访周期较长 (16 d), 加之云层覆盖的影响, 以上结果只是从一个侧面反映了近年来太湖蓝藻水华发生态势, 今后还需要综合运用 MODIS、Landsat-5、SPOT、ASTER、ALOS 及国产环境卫星 HJ - 1、资源卫星、气象卫星等多平台、多传感器遥感影像资源, 从时间上获得密次更加频繁的遥感数据资料<sup>[6-10]</sup>, 以更快速、精准地动态监测太湖蓝藻水华, 提高基于遥感技术的湖泊生态监视能力。

- [1] 寿敬文, 陈雪, 马建文, 等. 采用 ALR 算法对 Landsat-7 图像缺陷修复的应用研究 [J]. 光电子·激光, 2006, 17(3): 368 - 371.
- [2] 田晓红, 林友明. Landsat-7 缝隙数据恢复的算法研究 [J]. 计算机仿真, 2007, 24(12): 59 - 61.
- [3] 张宁红. 太湖流域生态安全监测体系的构建 [J]. 环境监测管理与技术, 2008, 20(3): 1 - 5.
- [4] 徐恒省, 洪维民, 王亚超, 等. 太湖饮用水源地蓝藻水华预警监测体系的构建 [J]. 环境监测管理与技术, 2008, 20(1): 1 - 3.
- [5] 宋瑜, 宋晓东, 江洪. 太湖藻类的遥感监测研究 [J]. 遥感信息, 2008(4): 104 - 108.
- [6] 马荣华, 戴锦芳. 结合 Landsat ETM 与实测光谱估测太湖叶绿素及悬浮物含量 [J]. 湖泊科学, 2005, 87(2): 97 - 103.
- [7] 潘德炉, 马荣华. 湖泊水质遥感的几个关键问题 [J]. 湖泊科学, 2008, 90(2): 139 - 144.
- [8] 贾春燕. 基于遥感技术的湖泊叶绿素 a 动态监测及改善空间制图详度的研究 [D]. 杭州: 浙江大学, 2008.
- [9] 陈云, 戴锦芳. 基于遥感数据的太湖蓝藻水华信息识别方法 [J]. 湖泊科学, 2008, 90(2): 179 - 183.
- [10] 段洪涛, 张寿选, 张渊智. 太湖蓝藻水华遥感监测方法 [J]. 湖泊科学, 2008, 90(2): 145 - 152.

(上接第 8 页)

[参考文献]

### 5 结语

根据回顾性评价程序和内容等特点, 回顾性环境影响评价提供了一种对环评质量控制的有效手段, 因为任何开发行为的实际环境影响与预测结果总会有一定的差距, 原环评中提出的环境影响补偿和减缓措施是否完全可行有待进一步检验。同时可以有效监督建设单位落实环评中规定的及环保主管部门批复的环保措施。因此实行回顾性环境影响评价是完善环境影响评价制度的重要举措, 对提高环境管理水平将会产生积极而又深远的影响<sup>[5-6]</sup>。

- [1] 赵东风, 路帅. 回顾性环境影响评价程序及研究 [J]. 油气田环境保护 1999, 9(2): 15 - 18.
- [2] 张斌, 王剑波, 赵晓莉. 浅议建设项目的环评回顾性评价 [J]. 气象教育与科技, 2003, 25(1): 65.
- [3] 洪伟, 罗智刚. 对建设项目环评回顾性评价的不同看法 [J]. 中国环境管理, 1997, 8(4): 17 - 18.
- [4] 陈昕. 关于建设项目环评回顾性评价的几点看法 [J]. 中国环境管理, 2001, 4(2): 18 - 19.
- [5] 李学灵, 黄拥军. 略论建设项目环评回顾性评价 [J]. 水资源保护, 1998, 14(1): 33 - 36.
- [6] 吴巡远, 黄永福. 环评回顾性评价工作初探 [J]. 环境监测管理与技术, 1995, 8(4): 32 - 33.

本栏目责任编辑 陈宝琳