

· 管理与改革 ·

## 对南京市发展绿色经济的思考

“南京发展绿色经济”课题组<sup>1,2</sup>

(1 南京市政治协商人口资源环境(城市建设)委员会, 江苏 南京 210008

2 中国共产党南京市委党校, 江苏 南京 210001)

**摘要:** 简述了发展绿色经济的重要性, 指出了南京市发展绿色经济的有利条件及存在问题。提出, 南京发展绿色经济, 必须树立绿色发展理念, 推动科学发展实践; 制定绿色发展战略, 推进可持续发展; 支持绿色技术研发, 培育新经济增长点; 打造绿色优势产业, 促进结构向高端转型; 倡导绿色消费行为, 推进资源节约、环境友好型社会建设; 建立健全绿色制度, 提供经济社会发展保障。

**关键词:** 绿色经济; 科学发展; 南京市

中图分类号: X321 文献标识码: C 文章编号: 1006-2009(2010)02-0001-04

## Discussion on Development of Green Economic in Nanjing

“Development of Green Economic in Nanjing” Research Group<sup>1,2</sup>

(1 Population and Resources (Urban Construction) Committee of Nanjing Political Consultative Conference, Nanjing,

Jiangsu 210008, China; 2 Nanjing School of Communist Party of China, Nanjing, Jiangsu 210001, China)

**Abstract** The importance was described and advantage and problem were analyzed for development of green economic in Nanjing. The green development concept must be established and to promote scientific development. The green development strategy was formulated to promote sustainable development. New sources of economic growth were increased by support of research and development of green technology. Green advantage industry was created to promote transformation of high-grade product. Green consumption was advocated to construct a resource-conserving and environment-friendly society. Green system should be established and perfected to protect development of economic society.

**Key words** Green economic; Scientific development; Nanjing

随着世界工业化、城市化和现代化进程的快速推进, 全球气候变暖、环境污染、生态安全问题日益凸显。上世纪 70 年代, 西方一些国家的理论和实际工作者提出了发展绿色经济的理念, 并逐步演变成各国政府实现经济可持续发展的重要支点和推进能源创新、抢占经济制高点的国家战略。

### 1 发展绿色经济的重要性

#### 1.1 绿色经济的理论内涵

(1) 从经济发展的伦理边界看, 经济发展要以不破坏或最大限度地减小破坏生态环境为前提。

(2) 从探寻经济发展的科学路径看, 经济发展要在生产、流通、分配、消费的各个环节, 以新能源

的开发和节能环保新技术的应用为基础。

(3) 从诠释经济发展的哲学意蕴看, 经济发展还要把生态资源作为一种要素纳入经济系统之中, 并通过市场化配置来实现社会整体效益的最大化, 实现各经济主体自身利益最大化与社会效益最大化的辩证统一。

绿色经济既是发展的手段, 也是发展的目标, 涵盖了国民经济的各个部门; 它追求经济的可持续发展, 而不是以保护环境为由放弃经济发展; 它要求经济社会发展与有限的自然承载力相协调, 体现了以人为本, 全面协调可持续发展的科学发展观的

收稿日期: 2010-01-26

要求。

## 1.2 发展绿色经济的重要性

### 1.2.1 资源环境硬约束倒逼其寻求绿色经济发展模式

(1) 以高消耗、高排放推动的工业化正面临环境恶化的严峻考验。由于能源和资源密集型产业为重心的重化工业急速发展, 环境污染日益加剧, 不仅造成了严重的生态破坏, 而且也加大了对经济发展成果的侵蚀。目前中国的环境污染损失占全年 GDP 的比例已由 2004 年的 3.05% 上升到 2008 年的 7% 左右。经济发展带来的环境代价过大, 一些地区排放的污染物已远远超过当地的环境容量。

(2) 以高投资、高出口拉动的经济高速增长加剧了资源短缺矛盾, 也加大了经济增长的成本。一方面, 大量高消耗的低价商品出口成为对发达国家的资源补贴, 降低了外贸效益; 另一方面, 经济增长对外贸出口的高依赖导致了经济对国际资源的过多需求, 我国资源进口量占全球资源净增量的比例越来越高, 受国际资源价格暴涨的影响, 经济发展为此付出的代价也越来越大。

### 1.2.2 金融危机的挑战催逼其抢占绿色经济制高点

(1) 绿色经济是金融危机之后经济复苏的新引擎。绿色经济内涵丰富, 倡导绿色生产、绿色消费, 并不断催生新的技术和新的产业, 综合性强, 覆盖范围广, 带动效应明显。

(2) 绿色经济是可持续发展的新支撑点。只有发展绿色经济, 才能顺应经济与环境统筹协调发展的根本要求, 既促进经济增长又有效应对气候变化、资源短缺、环境污染带来的生态危机。

(3) 绿色经济是国际经济竞争的新制高点。欧盟、日本、美国 3 大经济体都力图利用此次全球多重危机中的机遇, 通过绿色新政, 促进经济转型, 在新一轮经济发展进程中, 取得国家经济竞争力在全球的领先地位。

### 1.2.3 “绿色壁垒”已经成为压缩我国国际经济空间的主要手段

当前, 发达国家正逐步将一些有利于己的资源、环境标准和要求全面国际化, 并通过 WTO 等国际组织上升为法规、公约, 形成经济竞争和贸易保护的“绿色壁垒”。我国已成为“绿色壁垒”等非关税壁垒最大的受害者之一。因此, 积极发展绿色经济, 抢占绿色经济制高点, 是在下一轮竞争中增

强我国参与国际分工的主动性和国际话语权, 进而增强国家竞争力, 提高我国的国际政治经济地位的必然选择。

## 2 南京发展绿色经济的有利条件及存在问题

### 2.1 南京发展绿色经济的有利条件

#### 2.1.1 形成了领导重视、社会参与的良好开局

新世纪以来, 南京市先后提出的“绿色南京”“东部城市绿色中心”的发展目标, 市十二次党代会提出把南京建设成为“现代化国际性人文绿都”的发展战略, 都蕴含着绿色经济的理念。当前, 面对全球气候变暖的严峻现实和国际金融危机的强烈冲击, 市委主要领导又不失时机地提出积极发展绿色经济的科学构想, 把对绿色经济的认识和实践推向了一个新的高度, 并得到社会各界的普遍响应, 为绿色经济在全市的顺利推进和深入发展注入了强劲动力。

#### 2.1.2 开展了积极的、富有成效的基础性工作

首先, 加大了减排工作力度。通过关停小化工企业、兴建污水处理厂和污水处理系统、全面实施环境综合治理工程等措施, 较好地完成了各年度减排目标任务。其次, 节能降耗扎实推进。积极推进扬子、金陵、南钢、梅钢、华能等重点企业达标排放, 实现了 95% 的达标排放率。同时, 加快对冶金、石化、建材、电力等高能耗企业进行改造升级, 并加快淘汰了一批落后产能。再次, 清洁生产效应显现。粉煤灰循环利用的成功实践为南京发展循环经济增添了浓墨重彩的一笔。

#### 2.1.3 打造了一批初具规模的绿色产业

通过发展金融保险、现代物流、软件研发、信息服务、文化产业、旅游会展、总部经济等现代服务业, 第三产业增加值在全市 GDP 中已占据一半以上份额。特别是软件业优势明显, 由此延伸的服务外包呈现出强劲上升势头。2009 年上半年, 南京实现服务外包执行额居全国 20 个示范城市首位, 占全国服务外包总量的 10% 以上。

而南京山水城林的地理风貌、十朝都会的历史文脉、人文荟萃的科教资源、通达便捷的交通枢纽、“三个文明”协调发展的综合实力, 使其在发展绿色经济方面具有其他城市不可比拟的优势、潜力和后劲。

### 2.2 南京发展绿色经济存在的主要问题

#### 2.2.1 产业结构重型化, 能源消耗高碳化

截至 2008 年, 电子、石化、钢铁、汽车 4 大支柱产业占南京市规模以上工业总产值的 66.8%, 后 3 大产业都属重化工业门类, 产业结构重型化特征明显, 能源消耗表现出高碳化特征。2008 年南京市规模以上工业能源消费总量 6931.23 万吨标准煤, 全市 GDP 占全国的 1.26%, 而原油消费却占到了全国的 5.22%。产业结构重型化以及由此带来的能源消耗高碳化, 成为发展绿色经济需要着重解决的问题之一。

### 2.2.2 资源负荷满载, 生态环境脆弱

南京市市域面积狭小、土地资源匮乏, 同时对长江、秦淮河水质、紫金山植被保护以及对古城文化保护的特殊要求, 使得其经济发展过程中环境资源的承载能力降低。近几年, 城市建设开发量快速增长, 目前建筑物已成为碳排放的主要来源, 高密度建筑对所在区域的生态形成直接压力。此外, 日益严峻的交通拥堵, 带来系列环境污染问题, 进一步加剧了其生态环境脆弱化趋势。

### 2.2.3 社会认知模糊, 绿色观念淡薄

南京市各部门、各阶层普遍存在对绿色经济认知模糊的现象, 甚至一些经济管理部门的领导也说不清绿色经济的含义, 或是把绿色经济简单地理解为节能减排, 或是认为上几个项目发展几个产业就是绿色经济, 甚至消极地认为绿色经济是限制经济增长。公众对绿色经济的认识也相对不足, 未能形成建设资源节约、环境友好型社会的自觉意识和行动, 这也对发展绿色经济形成一定阻力。

### 2.2.4 统筹机制虚位, 相关制度滞后

国家发改委已明确发展绿色经济和低碳经济是“十二五”规划的重点内容, 南京市还没有发展绿色经济的相关规划, 而长三角许多城市已在这方面先行一步。当前南京市发展绿色经济的体制障碍是统筹力度不够, 许多职能分散在不同的委局办, 不能形成合力, 这给绿色经济的规划、协调、监管留下了空白地带。其发展绿色经济制度的滞后还表现在对政绩的考核机制、企业的奖惩机制、公众的引导机制等方面。

## 3 南京发展绿色经济的对策建议

### 3.1 树立绿色发展理念, 推动科学发展实践

在全市上下广泛深入地开展学习和宣传“绿色经济”的活动, 力争在较短时间内, 使南京市广大干部从科学发展观的高度理解绿色发展的意义,

树立绿色发展的理念, 明确绿色发展的方向, 坚定绿色发展的决心。要进一步深化学习实践科学发展观活动, 牢固树立正确的“政绩观”。把绿色考核指标作为我市干部考核体系的重要内容, 充分体现“绿色经济”要求。强化引导微观经济主体在追求微观经济利益的同时, 自觉地将资源耗费、污染排放控制在最低程度, 确立低碳生产、低碳排放、低碳成本的意识。特别是建设工程的设计、建造, 要充分考虑节能、环保、绿色、效能和对南京山脉、水脉、文脉的保护。

### 3.2 制定绿色发展战略, 推进可持续发展

(1) 在理清市情家底、找准问题的基础上, 集各路英才制定绿色经济发展的长远规划, 并将其作为当前及今后一段时期的重中之重、急中之急的重要任务。

(2) 南京市的“十二五”规划应突出绿色经济的发展, 并通过相应方针政策的配套出台, 推进绿色发展战略的实施。

(3) 在制定绿色经济中长期发展战略规划的基础上, 制定好年度绿色经济的工作目标。

### 3.3 支持绿色技术研发, 培育新经济增长点

(1) 在有可能突破的热能、智能电网、光伏利用等方面形成新能源产业, 并以此作为新的经济增长点。

(2) 针对目前减排潜力不足的现状 (即小化工已基本关停、重点工业治理项目已基本完成), 适时将减排的重点由关停、治理为主转变为发展减排新技术, 改进工艺、改造设备、改善生产流程上来, 以减排技术的提高降低生产成本、提升经济效益。

(3) 利用工业“三废”综合治理的现有能力, 瞄准世界环境保护产业发展的广阔前景, 在南京市环保问题集中的“石油化工”“工业制造”方面寻求绿色突破。

### 3.4 打造绿色优势产业, 促进结构向高端转型

(1) 通过政策调整, 抓住南京市“十二五”发展规划制定的契机, 调整产业发展目录, 以产业政策为导向, 鼓励支持绿色产业的发展。

(2) 通过增量调整, 加大绿色产业的比重, 将投入集中到具有发展潜力的高新技术产业、服务外包产业、文化旅游产业、文化创意产业、软件业上, 逐步实现产业结构的高级化, 增量经济的绿色化。

(3) 通过存量调整, 以生产技术的高端化改造, 带动产品结构的高端化调整和产业链条的高端

化延伸,促进产业结构向技术高端、附加值高端和消费高端转变。

(4)通过空间调整,在无法将现有规模型重化企业进行压缩的情况下,使同类或相关产业的空间布局相对集中,促进生产要素集聚,促进资源的集约高效配置和污染的集中治理。

### 3.5 倡导绿色消费行为,推进两型社会建设

(1)在公共消费中提倡勤俭节约,提倡低碳排放,提倡减物质化消费,促进全社会的节能降耗和绿色经济目标的实现。

(2)在消费行为上提倡集约使用资源,如尽量使用公共交通工具,通过实行公交优先、限制大排量私人交通工具等措施,减少因交通拥堵造成的能源消耗和环境污染。

(3)在生活方式上提倡简约俭朴,在消费者中鼓励尽量少用一次性产品,尽可能节约资源和能源,实现可持续消费,推进我市资源节约型和环境友好型社会建设。

### 3.6 建立健全绿色制度,提供经济社会发展保障

(1)以新一轮机构改革为契机,进一步理清各部门在发展绿色经济中的职能边界,整合管理权限、明确工作目标、强化问责机制,应特别加强全市绿色经济的发展规划、项目制定、检查监督、扎口管理等工作的统筹协调。

(2)尽快清理、修订、完善促进绿色经济发展

的地方性法规,进一步规范绿色经济工作行为,加强对生产者、消费者的行为约束。

(3)积极制定和落实一系列与法规配套的政策措施。特别是全面实行有利于发展绿色经济的土地和资源配置政策;在项目审批和市场准入方面提高绿色门槛;加大对绿色产业、绿色产品、绿色创新的财税、信贷激励力度;政府应优先采购本地绿色产品,对初创阶段的绿色产品实行以奖代补的鼓励措施等。

(4)强化绿色管理,综合运用法律、经济、行政和教育等诸多手段保证绿色经济的顺利推进。严格执行环境影响评价制度,加大执法监督和检查力度,增加信息透明度,通过建立高效的“绿色市场”,对非绿色产品课以重税,对非绿色行为加大处罚力度。

## 4 结语

绿色经济是世界经济的大势所趋,具有广阔的发展前景。当前,绿色经济在全球刚刚兴起,方兴未艾。中国与各发达经济体之间差距不大,南京市与国内同类城市处于同一起跑线,一些方面还处于领先地位,紧紧抓住这一有利时机,充分发挥自身优势,早醒早起早行动,南京在新一轮发展中一定会抢得先机,赢得胜利。

· 简讯 ·

## 2007年全国主要污染物排放总量公布

2010年2月6日,国务院新闻办举行新闻发布会,环境保护部副部长张力军、国务院第一次全国污染源普查领导小组办公室主任王玉庆、国家统计局社会科技司司长马京奎、农业部科技教育司巡视员王衍亮介绍第一次全国污染源普查的基本情况和普查成果,并答记者问。

环保部副部长张力军介绍说,该次普查标准时点为2007年12月31日,时期为2007年度。两年多来,全国共组织动员57万人,先后开展了普查前期准备、普查试点、普查监测、宣传和培训、清查摸底、普查表格入户填报、数据录入、质量控制、数据审核和汇总分析、普查成果发布等工作,共调查工业源、农业源、生活源和集中式污染治理设施4大类普查对象592.56万个,获得各类污染源填报基本数据11亿个。

他说,普查取得的成果之一是查实了全国主要污染物排放总量。普查首次将农业源、县级政府所在地以外全部城镇的生活源以及垃圾处理厂的渗滤液等纳入调查范围,在科学制定污染物产排核算方法的基础上,更加客观真实地反映了各类污染源主要污染物排放情况。根据普查结果,2007年全国主要污染物排放总量:废水中COD为3028.96万吨,氨氮为172.91万吨,重金属0.09万吨,TP为42.32万吨,TN为472.89万吨,废气中SO<sub>2</sub>为2320.00万吨,NO<sub>x</sub>为1797.70万吨,烟尘为1166.64万吨,工业粉尘为764.68万吨,工业固体废物为4914.87万吨,工业危险废物为3.94万吨。

摘自 www. jsh. gov. cn 2010-02-26