

· 争鸣与探索 ·

建设项目竣工环保验收复测原因探析及复测程序制定

俞美香, 常卫民

(江苏省环境监测中心, 江苏 南京 210036)

摘要: 简述了建设项目竣工验收监测的重要性和验收复测的普遍性, 分析了验收复测的原因, 提出了降低验收复测率的措施。制定了验收复测程序, 旨在规范复测工作, 提高复测质量, 有效推进建设项目竣工环保验收进度。

关键词: 建设项目; 环保竣工验收; 验收复测

中图分类号: X32 021

文献标识码: C

文章编号: 1006-2009(2010)02-0064-03

Reason and Procedure of Repetition Monitoring for Environmental Protection Acceptance Check of Construction Project

YU Mei-xiang, CHANG Wei-min

(Jiangsu Environmental Monitoring Center, Nanjing, Jiangsu 210036, China)

Abstract: The importance of environmental protection acceptance check for construction project and ordinary practice of repetition monitoring of acceptance check were briefly described. The measures to reduce the rate of repetition monitoring of acceptance check were presented by cause analysis. Procedures were established in order to improve quality and normalize repetition monitoring for effective promotion of environmental protection acceptance check of construction project.

Key words: Construction project; Environmental protection acceptance check; Repetition monitoring of acceptance check

建设项目竣工验收监测目的是通过现场监测和环境管理检查, 提交能够全面真实地反映建设项目环境保护情况的验收监测报告^[1], 是竣工验收的主要技术依据。近十年来, 各级环境保护行政主管部门所属的各级环境监测站, 认真执行《建设项目竣工环境保护验收管理办法》(国家环保总局的第 13 号令, 2001 年 12 月)《关于建设项目环境保护设施竣工验收监测管理有关问题的通知》(国家环保总局, 环发[2000]38 号文)及各地地方制定的《排污口设置及规范化整治管理办法》《排放污染物总量控制暂行规定》等规范要求, 不断提高竣工验收监测报告的质量, 为环境管理部门把好项目竣工验收关起到了十分重要的作用。

1 复测原因探析

在日常建设项目竣工验收监测工作中, 各级监测站经常会碰到因水、气、声监测指标不达标或因

总量超标需要复测的情形。在一些经济发达省份, 省级监测中心或省辖市监测站一年要承接 200 ~ 300 个竣工验收监测项目, 如果复测项目多, 不仅大大增加了监测部门的工作量, 而且在很大程度上影响了项目竣工验收的进度。据统计: 2008 年某省级站承接了 221 个项目的竣工验收监测任务, 其中复测项目 56 个, 复测占比为 25%。2009 年上半年共 77 个项目, 复测项目 20 个, 占比 26%, 复测率居高不下。

1.1 监测站本身的原因

(1) 据统计, 在 2008 年的 56 个复测项目中, 有 3 个项目是对监测工作存在质疑: 采样与分析间隔时间过长, 导致废水中粪大肠菌群超标; 废水中重金属指标铜和镍现场质控平行样不平行;

收稿日期: 2009-09-15; 修订日期: 2009-12-12

作者简介: 俞美香 (1966—), 女, 江苏启东人, 高级工程师, 大学本科, 从事环境监测与管理工。

由于监测时未捕捉到真实生产工况造成废气中氟化物排放浓度和排放速率偏低;

(2) 样品采集、贮运过程保密工作做得不到位。在 2009 年上半年 20 个复测项目中, 就有 2 家企业偷换水样和气样;

(3) 因现场采样和化验室分析造成误差。例如分析人员对分析方法选用不当, 导致方法检出限高于标准值, 数据无法应用和评价;

(4) 因监测分析方法不完善造成结果偏高。例如 HCl , H_2SO_4 采集必须防止氯化物, 硫酸盐颗粒物进入采样管, 否则结果偏高。

1.2 建设单位硬件设施不完善或管理措施不到位

(1) 企业废水处理设施无专门的除磷工段。据统计, 在 2008 年的 56 个复测项目中, 有 17 家废水排口总磷浓度超标, 占比 30%。主要原因是企业废水处理设施无专门的除磷工段, 复测时依靠禁止使用含磷洗涤剂或限制原辅材料中的含磷量等措施来降低进水总磷浓度, 确保出水 TP 达标;

(2) 因污染防治措施的工艺和处理效率不一致造成的;

(3) 由于环境影响报告书编制过程中对污染物产生源强, 污染防治措施中去除效率, 工艺废气的风量、排放量和总量控制指标不协调造成;

(4) 因企业管理不善, “清污分流、雨污分流”不到位, 导致地面冲洗水等进入清下水管道, 造成清下水超标;

(5) 由于企业操作人员操作不当导致水、气等指标超标;

(6) 由于废水、废气处理设施长时间未维护、治理设施运行不正常或不稳定导致水、气等指标超标;

(7) 由于废气喷淋塔吸收液未及时更换, 喷淋塔喷头阻塞不畅等导致废气处理效率降低, 废气指标超标;

(8) 由于企业废水、废气实际处理能力偏小, 导致处理效果不理想, 引起水、气等指标超标;

(9) 由于油炉柴油油质不好, 未经脱硫直接排放, 导致烟尘、 SO_2 排放浓度超标;

(10) 由于锅炉废气引风机风量过大, 烟气含氧量过高引起 SO_2 、 NO_x 、烟尘折算后排放浓度超标;

(11) 由于废气引风机风量偏大, 采样时将吸附有机废气的活性炭粉末带出导致废气处理设施

进出口数据异常;

(12) 由于冷凝器温度不够低, 冷凝效果不好导致有机废气超标。

2 降低复测率的措施

少数监测站在没有查找或查清超标原因, 企业无任何整改措施的情况下组织复测, 导致复测一遍、二遍甚至多遍, 直至监测指标达标为止, 在很大程度上影响了建设项目竣工环保验收监测工作的严肃性。同时, 验收复测率居高不下, 给项目的推进带来了较大的影响, 常常会给管理部门造成竣工验收监测周期过长或监测效率不高的误会。监测部门和企业应高度重视验收复测工作, 针对复测的原因, 采取有力措施来降低验收监测的复测率。

2.1 有效提高各监测站验收监测技术水平

虽然因监测站本身的原因在复测项目中占比不高, 但应引起重视。

(1) 针对样品是否具有代表性的问题, 要进一步把握好监测期间的生产工况, 掌握好监测频次, 采集到有代表性的样品;

(2) 针对监测技术规范执行上存在不尽如人意现象, 要严格执行监测技术规范, 进一步做好样品采集、保存和运输、保密等工作; 加强现场监测质量控制, 杜绝采样瓶、吸收管等受污染现象发生;

(3) 针对采样和分析误差问题, 要进一步加强人员的教育培训, 提高现场监测人员和化验人员的工作责任心和业务水平, 选择合适的采样方法、分析方法, 避免方法检出限高于标准值导致数据无法应用和评价。认真、规范采样分析, 减少采样和分析误差, 不断提高监测数据的精准度;

(4) 针对监测分析方法不完善问题, 例如 HCl , H_2SO_4 采集, 空气颗粒物含有氯化物、硫酸盐, 一定要用微孔滤膜阻留颗粒物, 以排除其对 HCl 气体、硫酸雾测定的干扰;

(5) 针对企业更换水样、气样这一严重的情况, 各级监测站应进一步加强样品采集、贮运过程的保密工作, 对采集的样品因地制宜妥善保存, 如入箱加锁等以防样品被调换或掺假^[2]。

2.2 高度重视建设单位在验收监测工作中存在的管理不善问题

(1) 针对企业硬件设施不完善或管理措施不到位造成的清下水、废水、废气等指标超标的普遍问题, 在实行处理设施操作人员持证上岗制度的同

时,应努力提高企业领导的环保意识^[3],让企业领导注重生产经营的同时一定要重视环保工作,设置专门机构和配备专职技术人员从事环境管理工作,并加强人员培训,提高企业自身的环境管理水平^[4]。

(2)针对工艺废气风量、排放量和总量控制指标不协调问题,企业应单设需要处理的废气排气管,不将车间通风等与其混排,合理设计风机排量,避免工艺废气排放量偏大,导致废气总量超标;

(3)针对部分企业在没有掌握水、气指标排放水平,准备不够充分,仓促申请验收监测的情况下,应建议企业在试生产期间组织自行监测或委托监测,如发现处理设施效果不理想应认真查找原因组织整改,做到对污染指标排放水平心中有数,再申请竣工验收监测;

(4)针对企业环境管理水平参差不齐,各级监测站应做好为企业义务咨询服务工作。项目负责人现场踏勘时应全面了解产品类型、原辅材料消耗及生产工艺的基础上,重点查看污染防治设施。平时要加强业务知识学习和积累,熟悉各类污染处理工艺,有针对性地为企业提出合理化的建议,帮助企业完善处理措施,提高处理操作技能,全面提高企业的环境管理水平。

3 复测程序制定

建设项目竣工验收监测后,不管监测数据达标与否,应直接出具竣工验收监测报告,对于污染排放指标不达标的一律出具红色封面报告。待企业查找原因整改,重新申请后予以复测,最后出具复测报告。各监测单位应根据各自的具体情况,编制复测工作程序,作为验收监测管理程序与制度的补充。

3.1 复测提出

(1)建设单位在收到监测单位正式发出的监测报告后发现有个别指标监测结果或总量超标,经分析原因并采取整改措施后可提出复测申请;

(2)在建设项目环保“三同时”验收会上由负责验收的环保行政主管部门提出有关复测要求;

(3)在验收监测报告审核过程中,审核(签发)人员发现有数据异常等情况提出复测要求。

3.2 复测的实施流程

(1)由于建设单位硬件设施不完善或管理措施不到位等原因引起的验收指标超标(包括排放指标和总量指标)需要复测的,应由建设单位整改后提交分析整改报告及复测申请,由项目负责人填

写《建设项目竣工验收复测登记表》连同任务书和整改报告一并交现场监测部门安排;

(2)由于外界影响造成验收指标超标的(主要是厂界无组织废气浓度、厂界噪声等),建设单位可在能够消除外界影响的情况下申请一次复测;

(3)负责验收的环保行政主管部门在“三同时”验收会上提出的复测要求,由项目负责人填写《建设项目竣工验收复测登记表》连同任务书一并交现场监测部门安排,亦可根据实际情况由项目负责人下达委托书交地方监测站进行复测;

(4)由于数据异常需要进行复测的,由项目负责人填写《建设项目竣工验收复测登记表》,相关审核人员说明原因并签字后,连同任务书一并交现场监测部门安排。

3.3 复测报告内容

(1)概述(简单说明项目验收监测情况及结果,注明存在的主要问题);

(2)原因分析及整改措施(对验收监测中存在的问题进行原因分析并说明采取的整改措施);

(3)复测内容与结果评价(包括复测的内容、复测期间的工况、复测的结果与评价);

(4)结论与建议。

4 结语

建设项目竣工验收监测工作是项十分严肃的工作,不是测了一次不合格,就可以复测一次、二次直至达标为止,应根据不同情况区别对待。监测部门与企业都要高度重视建设项目竣工验收复测工作,认真总结经验,采取切实有效的措施,降低项目验收复测率。同时监测部门一定要规范复测工作,认真制定复测程序,严格按复测程序实施,提高复测质量,有效推进建设项目竣工验收监测进度,更好地为企业和环境管理服务。

[参考文献]

- [1] 陆烽,刘宁锴. 建设项目竣工环境保护验收监测[J]. 环境监测管理与技术, 2003, 15(2): 31 - 32.
- [2] 薛宇浩. 废水处理设施验收监测现场的质量控制[J]. 环境监测管理与技术, 2003, 15(2): 40 - 42.
- [3] 陆伟明,吕清. 环保设施建设中存在的问题与对策[J]. 环境监测管理与技术, 2003, 15(3): 4 - 5.
- [4] 国家环境保护总局环境影响评价管理司. 建设项目竣工环境保护验收监测培训教材[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2005.